

**KAJIAN YURIDIS ATAS PUTUSAN PENGADILAN NEGERI  
KUDUS NOMOR 209/Pdt.P/2020/PN Kds TENTANG PERKAWINAN  
BEDA AGAMA**

**(Perspektif Undang-undang Nomor 16 Tahun 2019 Tentang  
Perubahan Atas Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang  
Perkawinan Dan Undang-undang Nomor 23 Tahun 2006 Tentang  
Administrasi Kependudukan)**



**SKRIPSI**

Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Oleh:

**DEFANDO DWI MAULANA**

**NIM.171410000558**

**NIRM.17/X/17.1.1/0326**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM  
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA JEPARA  
2021**

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, saya Defando Dwi Maulana, NIM. 171410000558, NIRM. 17/X/17.1.1/0326 menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini:

1. Seluruhnya merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan dalam bentuk dan untuk keperluan apapun;
2. Tidak berisi materi yang pernah ditulis oleh orang lain kecuali informasi dalam referensi sebagai rujukan. penulisan karya tulis ini dibuktikan dengan hasil cek plagiasi sebagaimana terlampir.

Saya bersedia menerima sanksi dari Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara apabila di kemudian hari ditemukan ketidakbenaran dari pernyataan ini.

Jepara, 25 Agustus 2021

Penulis,



**Defando Dwi Maulana**

NIM. 171410000558

## NOTA PEMBIMBING SKRIPSI

Kepada  
Yth. Dekan Fakultas Syariah dan Hukum  
UNISNU Jepara  
Di Tempat

*Assalamu 'alaikum wr, wb*

Nama : **Defando Dwi Maulana**  
NIM : 171410000558  
NIRM : 17/X/17.1.1/0326  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam  
Fakultas : Syariah dan Hukum  
Judul : **Kajian Yuridis Atas Putusan Pengadilan Negeri Kudus Nomor 209/Pdt.P/2020/PN Kds Tentang Perkawinan Beda Agama (Perspektif Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan Dan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2006 Tentang Administrasi Kependudukan)**

Kami memandang bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan kepada Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara untuk diujikan dalam Ujian Skripsi/Munaqasyah.

*Wassalamu 'alaikum wr, wb*

Jepara, 25-08-2021

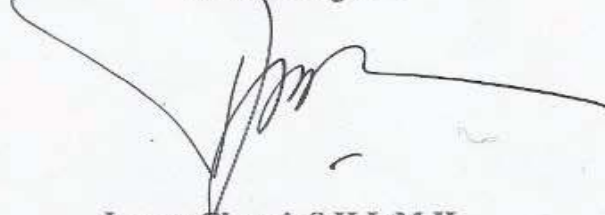
Pembimbing 1



**Dr. Wahidullah, S.H.I., M.H.**  
NIY. 2 730306 14 153

Jepara, 25-08-2021

Pembimbing 2



**Imron Choeri, S.H.I., M.H.**  
NIY. 3 770920 99 026





UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA JEPARA  
**FAKULTAS SYARIAH & HUKUM**

● Prodi Hukum Keluarga Islam  
Terakreditasi B No. : 6045/SK/BAH-PT/Akred/S/IX/2020

● Prodi Perbankan Syariah  
Terakreditasi B No0173/SK/BAH-PT/Akred/S/II/2017

Alamat : Jalan Taman Siswa (Pekeng) Nomor: 09 Tahunan Jepara 59427 Telp/Fax.: (0291) 593132/085640019811  
<http://www.syariah.unisnu.ac.id> , email : syariah@unisnu.ac.id

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Skripsi mahasiswa di bawah ini:

Nama : **DEFANDO DWI MAULANA**  
NIM : 171410000558  
NIRM : 17/X/17.11/0326  
Tempat, Tgl. Lahir : Jepara, 20 Juli 1998  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam  
Fakultas : Syariah dan Hukum  
Judul : **KAJIAN YURIDIS ATAS PUTUSAN PENGADILAN NEGERI KUDUS NOMOR 209/Pdt.p/2020/PN Kds TENTANG PERKAWINAN BEDA AGAMA**

Telah dimunaqasyahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara dan dinyatakan **LULUS**, pada tanggal:

**SENIN, 30 AGUSTUS 2021**

dan dapat diterima sebagai kelengkapan syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S.1) Program Studi Hukum Keluarga Islam

Jepara, 30 Agustus 2021  
Dewan Sidang,

Ketua Sidang

**Alfa Syahriar, Lc., M.Sy.**  
NIY. 4 830502 16 217

Sekretaris Sidang

**Imron Choeri, S.H.I., M.H.**  
NIY. 3 770920 99 026

Penguji I

**Dr. H. Sa'dullah Assa'idi, M.Ag.**  
NIY. 2 560117 89 115

Penguji II

**Dr. H. Barowi, M.Ag.**  
NIY. 2 600923 89 004

Pembimbing I

**Dr. Wahidullah, S.H.I., M.H.**  
NIY. 2 730306 14 153

Pembimbing II

**Imron Choeri, S.H.I., M.H.**  
NIY. 3 770920 99 026

**PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN**  
Keputusan Bersama Menteri Agama serta Menteri P dan K  
Nomor: 158 /1987 dan Nomor: 0543b/U/1987

**1. Konsonan**

No.	Arab	Latin
1	ا	tidak dilambangkan
2	ب	B
3	ت	T
4	ث	ṡ
5	ج	J
6	ح	ḥ
7	خ	Kh
8	د	D
9	ذ	Ẓ
10	ر	R
11	ز	Z
12	س	S
13	ش	Sy
14	ص	ṡ
15	ض	ḍ

No.	Arab	Latin
16	ط	ṡ
17	ظ	ẓ
18	ع	‘
19	غ	G
20	ف	F
21	ق	Q
22	ك	K
23	ل	L
24	م	M
25	ن	N
26	و	W
27	ه	H
28	ء	’
29	ي	Y

**2. Vokal Pendek**

اَ .. = a كَتَبَ kataba

اِ .. = i سئل su’ila

اُ .. = u يذهب yazhabu

**3. Vokal Panjang**

اَآ... = a قَالَ qāla

اِآ... = i قِيلَ qīla

اُآ... = u قِيلَ yaqūlu

**4. Diftong**

أَي = ai كَيْفَ Kaifa

أَوْ = au حَوْلَ Haula

**Catatan:**

Kata Sandang [al-] padabacaan Syamsiyyah atau qamariyyah ditulis [al-] secara konsisten supaya selaras dengan teks Arabnya.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufiq, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam senantiasa penulis haturkan kepada junjungan kita baginda Nabi Agung Muhammad Sawsemoga kita semua mendapatkan Syafaatnya di hari kiamat nanti. Aamiin.

Tersusunya Skripsi ini tentunya mendapat dukungan dari berbagai pihak, sehingga penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Sa'dullah Assa'idi, M.Ag., Rektor Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara yang telah memberikan fasilitas perkuliahan yang mendukung untuk penulis kuliah.
2. Ibu Mayadina Rohmi Musfiroh, M.A. selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara yang telah memberikan banyak ilmu, motivasi serta informasi dengan penyampaian yang halus dan lembut kepada penulis.
3. Bapak Alfa Syahriar, Lc., M.sy. selaku kepala Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara yang selalu memberi motivasi untuk mengerjakan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Wahidullah, S.H.I., M.H. selaku dosen pembimbing skripsi pertama penulis yang selalu memberikan ilmu pengetahuan, arahan, bimbingan, saran serta kritik dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Imron Choeri, S.H.I., M.H. selaku dosen pembimbing skripsi kedua penulis yang selalu memberikan ilmu pengetahuan, arahan, bimbingan, saran serta kritik dalam penulisan skripsi ini.
6. Semua dosen Fakultas Syariah dan Hukum khususnya dosen Program Studi Hukum Keluarga Islam yang telah memberikan wawasan dan ilmu yang sangat bermanfaat kepada penulis.
7. Karyawan dan Tata Usaha khususnya Prodi Hukum Keluarga Islam yang telah banyak membantu proses administrasi selama kurang lebih 7 (tujuh) semester ini.
8. Segenap pegawai Perpustakaan Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara yang telah banyak membantu penulis dalam mencari referensi skripsi ini.
9. Kedua orang tua, Bapak Suparno dan Ibu Nur Latifah yang senantiasa mendoakan, memberikan dukungan baik spiritual maupun materiil dan mencurahkan segala kasih sayang baik berupa tenaga maupun fikiran untuk dapat meraih cita-cita penulis.
10. Saudara kandung saya yang senantiasa mendukung saya untuk selalu semangat menjalani aktivitas apapun.

secara langsung maupun tidak langsung selama kurang lebih (8) delapan semester.

Dalam penyusunan skripsi ini tentunya masih ditemui banyak kesalahan, karena itu saran, kritik dan pendapat diharapkan adanya demi terwujudnya skripsi yang lebih baik.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Jepara, 21 Mei 2021  
Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Defando Dwi Maulana', with a stylized flourish at the end.

Defando Dwi Maulana

**MOTTO**

**Dream high, because our only limit is our mind.**

**-Nadhira Afifa-**

**School is just a school. The important thing is what we could contribute next  
(I suffered, I learned, I changed)**



## ABSTRAK

Judul : KAJIAN YURIDIS ATAS PUTUSAN PENGADILAN NEGERI  
KUDUS NOMOR 209/PDT.P/2020/PN KDS TENTANG  
PERKAWINAN BEDA AGAMA

Penulis : Defando Dwi Maulana

NIM : 171410000558

Prodi : Hukum Keluarga Islam

Pembimbing I : Dr. Wahidullah, S.H.I.,M.H.

Pembimbing II : Imron Choeri, S.H.I.,M.H.

Penguji I : Dr. H. Sa'dullah Assa'idi, MAg.

Penguji II : Dr. H. Barowi, M.Ag.

Tanggal Ujian : 30 Agustus 2021

Perkawinan beda agama menimbulkan berbagai macam permasalahan seperti keabsahan perkawinan. Menurut Undang-undang Perkawinan, berdasarkan Pasal 2 UUP Nomor 1 Tahun 1974 perkawinan yang sah adalah perkawinan yang dilakukan menurut hukum dan kepercayaannya masing-masing. Namun, dalam prakteknya masih sering ditemui dikabulkannya penetapan permohonan izin perkawinan beda agama, salah satunya yaitu Penetapan di Pengadilan Negeri Kudus. Tujuan dari penelitian ini adalah: (1) Menganalisa putusan tentang perkawinan beda agama dengan Undang-undang tentang perkawinan dan administrasi kependudukan. (2) Menganalisis sinkronisasi antara Undang-undang perkawinan dengan administasi kependudukan. Perumusan masalah penelitian ini adalah: (1) Apakah putusan Nomor 209/Pdt.P/2020/PN Kds Tentang Perkawinan beda agama sesuai dengan Undang-undang Nomor 16 Tahun 2019 Tentang Perubahan Atas Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan? (2) Bagaimanakah sinkronisasi Undang Nomor 16 Tahun 2019 Tentang Perubahan Atas Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan dengan Undang-undang Nomor 23 Tahun 2006 Tentang Administrasi Kependudukan? Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis normatif. Hasil penelitian ini yang pertama adalah perkawinan beda agama dengan nomor putusan 209/Pdt.P/2020/PN Kds sudah sesuai dengan Undang-undang nomor 23 Tahun 2006 tentang administrasi kependudukan, kedua diketahui bahwa

perkawinan beda agama menurut Undang-undang perkawinan itu tidak sah, sedangkan disisi yang lain pelaksanaanya dipertegas dengan Undang-undang Administrasi Kependudukan.

Kata Kunci: *Perkawinan beda agama, Sinkronisasi, Dikabulkanya Penetapan Pengadilan.*

## **ABSTRACT**

*Interfaith marriages cause various kinds of problems such as the validity of marriages. According to the Marriage Law, based on Article 2 of the UUP Number 1 of 1974 a valid marriage is a marriage carried out according to the law and their respective beliefs. However, in practice it is still often found that applications for interfaith marriage licenses are granted, one of which is the determination at the Kudus District Court. The aims of this research are: (1) to analyze the decision on interfaith marriage with the law on marriage and population administration. (2) Analyzing the synchronization between the marriage law and population administration. The formulation of the research problem is: (1) Is the decision Number 209/Pdt.P/2020/PN Kds concerning Interfaith Marriage in accordance with Law Number 16 of 2019 concerning Amendments to Law Number 1 of 1974 concerning Marriage? (2) How is the synchronization of Law Number 16 of 2019 concerning Amendments to Law Number 1 of 1974 concerning Marriage with Law Number 23 of 2006 concerning Population Administration? This study uses a qualitative research with a normative juridical approach. The results of this study are firstly interfaith marriages with decision number 209/Pdt.P/2020/PN Kds in accordance with Law number 23 of 2006 concerning population administration, secondly it is known that interfaith marriages according to the marriage law are not valid , while on the other hand its implementation is emphasized by the Population Administration Law.*

*Keywords: Interfaith Marriage, Synchronization, Acceptance of Court Decisions.*

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	ii
<b>NOTA PEMBIMBING SKRIPSI</b> .....	iii
<b>PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	iv
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>MOTTO</b> .....	viii
<b>ABSTRACT</b> .....	xi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>BAB I</b> .....	1
<b>PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>A. Latar Belakang</b> .....	1
<b>B. Rumusan Masalah</b> .....	12
<b>C. Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	12
<b>D. Kajian Pustaka</b> .....	14
<b>E. Kerangka Teori</b> .....	28
<b>F. Metode Penelitian</b> .....	30
<b>G. Sistematika Pembahasan</b> .....	36
<b>BAB II</b> .....	38
<b>KAJIAN TEORI</b> .....	38
<b>A. Kajian Umum Perkawinan</b> .....	38
1. Pengertian Perkawinan .....	38
2. Tujuan Perkawinan .....	39
<b>B. Pengertian Dan Dasar Hukum Perkawinan beda agama Yang Ditinjau Dari Sudut Pandang PerUndang-undangan Maupun Agama Yang Diakui Di Indonesia</b> 42	
1. Pengertian Perkawinan beda agama .....	42
2. Dasar Hukum Perkawinan beda agama Menurut PerUndang-undangan di Indonesia .....	43

3. Perkawinan Beda Agama Menurut Agama Yang Diakui di Indonesia.....	44
4. Administrasi Kependudukan Tentang Perkawinan beda agama.....	47
<b>C. Sinkronisasi Hukum.....</b>	<b>48</b>
<b>D. Asas-Asas Pembentuk Hukum .....</b>	<b>50</b>
<b>E. Kepastian Hukum .....</b>	<b>51</b>
<b>F. Kegunaan Hukum.....</b>	<b>53</b>
<b>G. Keadilan Hukum.....</b>	<b>54</b>
<b>BAB III .....</b>	<b>58</b>
<b>DATA LAPANGAN.....</b>	<b>58</b>
<b>A. Duduk Perkara Putusan Nomor 209/Pdt.P/2020/PN Kds .....</b>	<b>58</b>
<b>B. Pertimbangan Hukum Penetapan Nomor 209/Pdt.P/2020/PN Kds Tentang     Perkawinan beda agama.....</b>	<b>61</b>
<b>BAB IV.....</b>	<b>68</b>
<b>ANALISIS .....</b>	<b>68</b>
<b>A. Kesesuaian Putusan Nomor 209/Pdt.P/2020/Pn Kds Tentang Perkawinan     beda agama Dengan Undang-undang Nomor 16 Tahun 2019 Tentang Perubahan     Atas Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan Dan Undang-     undang Nomor 23 Tahun 2006 Tentang Administrasi Kependudukan .....</b>	<b>68</b>
<b>B. Sinkronisasi Antara Undang-undang Nomor 16 Tahun 2019 Tentang     Perubahan Atas Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan Dan     Undang-undang Nomor 23 Tahun 2006 Tentang Administrasi Kependudukan     Dalam Putusan Nomor 209/Pdt.P/2020/PN Kds Tentang Perkawinan beda agama.     76</b>	
<b>BAB V .....</b>	<b>84</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>84</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>84</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>85</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>86</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN.....</b>	<b>89</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>102</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Data Perkawinan Beda Agama Di Indonesia.....	10
Tabel 1.2. Kajian Pustaka.....	21