

**URGENSI MEDIASI PERKARA PERCERAIAN DALAM
IMPLEMENTASI PERMA NOMOR 1 TAHUN 2016
(Studi Kasus di Pengadilan Agama Jepara)**



SKRIPSI

Disusun untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S 1)

Oleh:

**RANI FITRIANI
NIM. 171410000547
NIRM. 17/X/17.1.1/0319**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA (UNISNU) JEPARA
2021**

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, saya Rani Fitriani, NIM. 171410000547, NIRM. 17/X/17.1.1/0319 menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini:

1. Seluruhnya merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan dalam bentuk dan untuk keperluan apapun;
2. Tidak berisi materi yang pernah ditulis oleh orang lain kecuali informasi dalam referensi sebagai rujukan dalam penulisan karya tulis ini dibuktikan dengan hasil cek plagiasi sebagai terlampir.

Saya bersedia menerima sanksi dari Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara apabila di kemudian hari ditemukan ketidak benaran dari pernyataan ini.

Jepara, 16 Maret 2021
Penulis,



Rani Fitriani
NIM. 171410000547

NOTA PEMBIMBING SKRIPSI

Kepada
Yth. Dekan Fakultas Syariah dan Hukum
UNISNU Jepara
Di Tempat

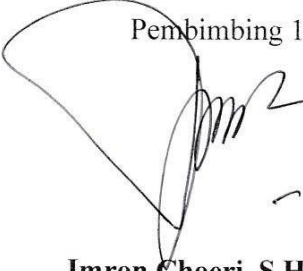
Assalamu 'alaikum wr, wb

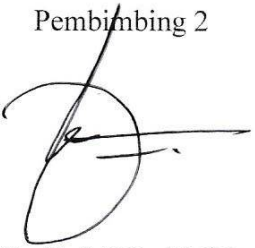
Dengan ini diberitahukan bahwa saya telah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap skripsi yang ditulis oleh

Nama : **Rani Fitriani**
NIM : 171410000547
NIRM : 17/X/17.1.1/0319
Tempat, Tgl. Lahir : Jepara, 23 Mei 1999
Program Studi : Hukum Keluarga Islam (ahwal syakhshiyah)
Fakultas : Fakultas Syariah dan Hukum
Judul : **Urgensi Mediasi Perkara Perceraian dalam Implementasi Perma Nomor 1 Tahun 2016 (Studi Kasus di Pengadilan Agama Jepara)**

Kami memandang bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan kepada Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara untuk diujikan dalam Ujian Skripsi/Munaqasyah.

Wassalamu 'alaikum wr, wb

Jepara, 12 Maret 2021
Pembimbing 1

Imron Choeri, S.H.I., M.H.
NIY. 3 770920 99 026

Jepara, 16 Maret 2021
Pembimbing 2

Hudi. S.H.I., M.S.I.
NIY. 2 750521 13 119



UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA JEPARA
FAKULTAS SYARIAH & HUKUM

• Prodi Hukum Keluarga Islam
Terakreditasi B No. : 6045/SK/BAN-PT/Akred/S/IX/2020

• Prodi Perbankan Syariah
Terakreditasi B No0173/SK/BAN-PT/Akred/S/1/2017

Alamat : Jalan Taman Siswa (Pekeng) Nomor: 09 Tahunan Jepara 59427 Telp./Fax.: (0291) 593132/085640019811
<http://www.syariah.unisnu.ac.id> , email : syariah@unisnu.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi mahasiswa di bawah ini:

Nama : **Rani Fitriani**
NIM : 171410000547
NIRM : 17/X/17.1.1/0319
Tempat, Tgl. Lahir : Jepara, 23 Mei 1997
Program Studi : Hukum Keluarga Islam
Fakultas : Syariah dan Hukum
Judul : **Urgensi Mediasi Perkara Perceraian dalam Implementasi Perma Nomor I Tahun 2016 (Studi Kasus di Pengadilan Agama Jepara)**

Telah dimunaqasyahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara dan dinyatakan **LULUS**, pada tanggal:

JUM'AT, 26 MARET 2021

dan dapat diterima sebagai kelengkapan syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S.1) Program Studi Hukum Keluarga Islam

Jepara, 26 Maret 2021

Dewan Sidang,

Ketua Sidang

Alfa Syahrir, Lc., M.Sy.
NIY. 4 830502 16 217

Sekretaris Sidang

Imron Choeri, S.H.I., M.H.
NIY. 5 770920 99 026

Penguji I

Mayadina Rohmi Musfiroh, S.H.I., M.A.
NIY. 2 791201 09 057

Penguji II

Dr. Wahdullah, S.H.I., M.H.
2 730306 14 153

Pembimbing I

Imron Choeri, S.H.I., M.H.
NIY. 3 770920 99 026

Pembimbing II

Hudi, S.H.I., M.S.I.
NIY. 2 750521 13 119

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN
Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri P dan K
Nomor: 158/1987 dan Nomor: 0543b/U/1987

1. Konsonan

No.	Arab	Latin
1	ا	tidak dilambangkan
2	ب	b
3	ت	t
4	ث	ṡ
5	ج	j
6	ح	ḥ
7	خ	kh
8	د	d
9	ذ	ẓ
10	ر	r
11	ز	z
12	س	s
13	ش	sy
14	ص	ṡ
15	ض	ḍ

No.	Arab	Latin
16	ط	ṡ
17	ظ	ẓ
18	ع	‘
19	غ	g
20	ف	f
21	ق	q
21	ك	k
22	ل	l
23	م	m
24	ن	n
25	و	w
26	ه	h
27	ء	’
28	ي	y

2. Vokal Pendek

..َ.. = a كَتَبَ kataba
 ..ِ.. = i سئِلَ su’ila
 ..ُ.. = u يَذْهَبُ yazhabu

3. Vokal Panjang

اَ.. = a قَالَ qāla
 اِي = i قِيلَ qīla
 اُو = u يَقُولُ yaqūlu

4. Diftong

أَيَّ = ai كَيْفَ kaifa
 أَوْ = au حَوْلَ ḥaula

Catatan:

Kata sandang [al-] pada bacaan syamsiyyah atau qamariyyah ditulis [al-] secara konsisten supaya selaras dengan teks Arabnya.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, taufiq, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam kami iringkan dan haturkan kepada Rasulullah SAW, beserta keluarga dan para sahabatnya, yang telah memberikan petunjuk dan bimbingan ke jalan yang telah diridhai oleh Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tanpa bimbingan, motivasi, dukungan, do'a serta dorongan semangat dari semua pihak, tidak akan terwujud. Sudilah penyusun dengan rasa hormat dan ta'dzim menghaturkan terima kasih kepada:

1. Dr. Sa'dullah Assaidi, M.Ag. selaku Rektor Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara yang telah memberikan fasilitas perkuliahan yang mendukung untuk penulis kuliah.
2. Mayadina Rohmi Musfiroh, S.H.I., M.A. selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara yang telah memberikan banyak ilmu kepada penulis.;
3. Alfa Syahriar, Lc., M.Sy. selaku Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara;
4. Imron Choeri, S.H., M.H. selaku Dosen Wali dan juga Dosen Pembimbing I;
5. Hudi, S.H.I., M.S.I. selaku Wakil Dekan Fakultas Syariah dan Hukum dan juga Dosen Pembimbing II;
6. Al-Maghfurlah Nur Kholis, S.H.I., M.S.I. Selaku dosen pengampu mata kuliah bimbingan skripsi, selalu memberikan motivasi, saran serta dukungan dalam menyelesaikan skripsi.
7. Segenap Dosen Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara Khususnya Dosen pengampu mata kuliah yang telah memberikan banyak ilmudan telah sabar membimbing penulis
8. Segenap Tata Usaha Fakultas Syariah dan Hukum yang senantiasa mendukung dan membantu dalam hal administrasi selama perkuliahan.
9. Almamaterku tercinta, Program Studi Hukum Keluarga Islam (ahwal syakhshiyah), Fakultas Syariah dan Hukum. Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
10. Drs. Sudjadi, S.H., M.H. selaku Plt Ketua Pengadilan Agama dan segenap staff Pengadilan Agama Jepara yang telah membantu penulis dalam melakukan penelitian dan terutama Chamidah, S.Ag. selaku Hakim Mediator yang telah bersedia membimbing penulisan penyusunan dalam penelitian.

11. Bapak Sukono dan Ibu Puji Wati orang tua tercinta dan tersayang terima kasih telah memberikan, semangat, arahan dan telah memberikan dukungan material dan morilnya, yang selalu sabar dan bekerja keras demi penulis. Kerja keras kalian mengantarkan penulis menjadi manusia yang lebih baik dan berguna, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini dan mengantarkan saya menjadi manusia yang lebih baik dan berguna.
12. Kepada keempat saudara penulis yaitu Abdul Rouf, Rohmatika, Yonika Febriana Putri, Ahmad Zainur Rofiq, dan kedua keponakan penulis (Giandra Wicaksana dan Hanindhya Ar rafiq) yang selalu menyemangati dan memberikan dukungan spiritual dan mendoakan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Teman-teman penulis di Program Studi Hukum Keluarga Islam angkatan 2017 yang telah banyak memberikan bantuan kepada penulis dan selalu baik kepada penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
14. Anggota kepengurusan penulis di HMPS HKI, BEM FSH dan seluruh UKK Fakultas Syariah dan hukum terutama UKK LKIF yang telah memberikan kesan yang sangat mendalam dan banyak membantu penulis dalam mengurus organisasi.
15. Seluruh teman-teman penulis yang selalu menemani dan mendukung penulis dalam kegiatan penulis.

Dengan segala dukungan dan bantuannya, semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda, dan menjadikan amal ibadah bagi mereka. Pada akhirnya besar harapan kami semoga proposal skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan bagi pembaca utamanya.

Jepara, 12 Maret 2021
Penulis

Rani Fitriani
NIM. 171410000547

MOTTO

“Tidak ada yang bisa membawamu damai kecuali dirimu sendiri”
-Ralph Waldo Emerson-

ABSTRAK

Judul : URGENSI MEDIASI PERKARA PERCERAIAN DALAM IMPLEMENTASI PERMA NOMOR 1 TAHUN 2016 (Studi Kasus di Pengadilan Agama Jepara)
Penulis : Rani Fitriani
NIM : 171410000547
Prodi : Hukum Keluarga Islam
Pembimbing I : Imron Choeri, S.H.I., M.H.
Pembimbing II: Hudi. S.H.I., M.S.I.
Penguji I : Mayadina Rohmi Musfiroh, S.H.I., M.H
Penguji II : Dr. Wahidullah, S.H.I., M.H.
Tanggal Ujian : 26 Maret 2021

Penelitian ini bertujuan untuk yang pertama, menganalisis Perma Nomor 1 Tahun 2016 Tentang Prosedur Pelaksanaan Mediasi apakah sesuai dengan pelaksanaan mediasi di Pengadilan Agama Jepara. Kedua, efektifitas mediasi dalam perkara perceraian di Pengadilan Agama Jepara. Penelitian ini menggunakan pendekatan normatif, menggunakan jenis penelitian kualitatif dan menggunakan metode penelitian lapangan yaitu penelitian terapan atau penelitian kancang (*field research*). Untuk memperoleh data digunakan metode dokumentasi. Hasil penelitian ini menyatakan bahwa, *pertama*, sebagian besar yang terdapat dalam Perma Nomor 1 Tahun 2016 sudah diterapkan di Pengadilan Agama Jepara, tetapi ada beberapa pasal yang tidak sesuai dengan Perma yang terbaru, misalnya para pihak yang harus beriktikad baik pada saat pelaksanaan mediasi. *Kedua*, keefektifan mediasi di Pengadilan Agama Jepara khususnya dalam perkara perceraian sangat rendah, bahkan banyak perkara yang masuk tetapi mediasi tidak dapat dilaksanakan. Hal ini perlunya sosialisasi kepada masyarakat pentingnya melaksanakan mediasi, padahal mediasi merupakan proses terpenting karena untuk menekan angka perceraian di Kabupaten Jepara.

Kata Kunci: *Perma, Mediasi, Perceraian*

ABSTRACT

This study aims for the first, analyzing Perma No. 1 year 2016 on the procedure of conducting mediation whether in accordance with the implementation of mediation in the Jepara Religious Court. Second, the effectiveness of mediation in divorce cases in the Jepara Religious Court. This research uses normative approach, using qualitative research type and using field research method, namely applied research or field research. To obtain the data is used documentation method. The results of this study stated that, first, most of the ones contained in Perma No. 1 of 2016 have been applied in the Jepara Religious Court, but there are some articles that are not in accordance with the latest Perma, for example the parties that must be in good faith at the time of mediation. Second, the effectiveness of mediation in the Jepara Religious Court, especially in divorce cases is very low, even many cases are entered but mediation can not be carried out. This is the need for socialization to the community the importance of carrying out mediation, whereas mediation is the most important process because to suppress the divorce rate in Jepara Regency.

Keywords: Perma, Mediation, Divorce

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
NOTA PEMBIMBING SKRIPSI	
TRANSLITERASI.....	
KATA PENGANTAR	
MOTTO	
ABSTRAK	
DAFTAR ISI.....	
DAFTAR TABEL.....	
BAB I PENDAHULUAN.....	
A. Latar Belakang	
B. Rumusan Masalah	
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	
D. Tinjauan Pustaka	
E. Metode Penelitian.....	
F. Sistematika Penulisan.....	
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Pengertian Mediasi.....	
B. Dasar Hukum Mediasi.....	
C. Prinsip-prinsip Mediasi	
D. Teknis Pelaksanaan Mediasi	
E. Kelemahan dan Kelebihan Mediasi.....	
BAB III OBYEK PENELITIAN	
A. Profil Pengadilan Agama Jepara	
1. Letak Geografis Pengadilan Agama Jepara	
2. Visi dan Misi Pengadilan Agama Jepara	
3. Sejarah Pengadilan Agama Jepara	
4. Tugas dan Kewenangan Pengadilan Agama Jepara.....	
5. Struktur Kepegawaian Pengadilan Agama Jepara	
B. Pelaksanaan Mediasi di Pengadilan Agama Jepara.....	
BAB IV ANALISIS DATA	
A. Analisis Pelaksanaan Perma Nomor 1 Tahun 2016 Tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan Dalam Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Jepara	
B. Analisis Efektifitas Upaya Mediasi dalam Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Jepara	

BAB V PENUTUP.....	
C. Kesimpulan.....	
D. Saran.....	
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	
RIWAYAT HIDUP.....	

DAFTAR TABEL

- Tabel 1.1. Jumlah Perkara Cerai di Pengadilan Agama Jepara Tahun 2017-2019, 3.
- Tabel 4.1. Struktur Kepegawaian Pengadilan Agama Jepara, 51.
- Tabel 4.2. Daftar Hakim Mediator Pengadilan Agama Jepara, 53.
- Tabel 4.1. Data Laporan Mediasi Tahun 2017-2020, 66.