

**EFEKTIVITAS MEDIASI UNTUK MENEKAN TINGGINYA
KASUS PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA JEPARA**



SKRIPSI

Disusun untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Hukum Keluarga Islam

Oleh :

MUHAMMAD RIZQI
NIM. 181410000591
NIRM. 18/X/17.1.1/0353

PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA JEPARA
2022

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, saya Muhammad Rizqi, NIM. 181410000591, NIRM. 18/X/17.1.1/0353 menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini:

1. Seluruhnya merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan dalam bentuk dan untuk keperluan apapun;
2. Tidak berisi materi yang pernah ditulis oleh orang lain kecuali informasi dalam referensi sebagai rujukan penulisan karya tulis ini.

Saya bersedia menerima sanksi dari Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara apabila di kemudian hari ditemukan ketidakbenaran dari pernyataan ini.

Jepara, 1 Juli 2022

Penulis,



Muhammad Rizqi
NIM. 181410000591

NOTA PEMBIMBING SKRIPSI

Kepada
Yth. Dekan Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara
Di tempat

Assalamu'alaikum wr. wb.

Dengan ini diberitahukan bahwa saya telah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap skripsi yang ditulis oleh:

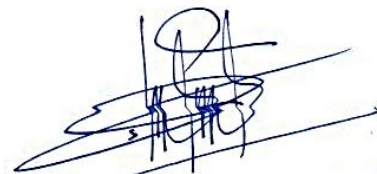
Nama : **Muhammad Rizqi**
NIM. : 181410000591
NIRM. : 18/X/17.1.1/0353
Tempat, Tgl. Lahir : Jepara, 22 Oktober 1999
Progam Studi : Hukum Keluarga Islam
Fakultas : Syariah dan Hukum
Judul : **Efektivitas Mediasi Untuk Menekan Tingginya Kasus Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Jepara**

Kami memandang bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan kepada Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara untuk diajukan dalam Ujian Skripsi/*Munaqasyah*.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

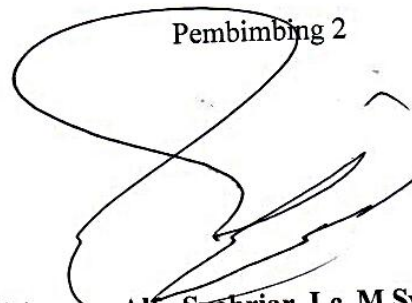
Jepara, 7 Juli 2022

Pembimbing 1



Mayadina Rohmi Musfiroh, S.H.I., M.A.
NIY. 2791 201 09057

Pembimbing 2



Alfa Syahriar, Lc., M.Sy.
NIY. 4 830502 16 217



UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA' JEPARA
FAKULTAS SYARI'AH & HUKUM

● Prodi Hukum Keluarga Islam
Terakreditasi B No. : 6045/SK/BAN-PT/Akred/S/IX/2020

● Prodi Perbankan Syariah
Terakreditasi B No:13867/SK/BAN-PT/AK-PP/JS/XII/2021

Alamat : Jalan Taman Siswa (Pekeng) no.: 09 Tahunan Jepara 59427 Telp/Fax.: (0291) 593132/085640019811
<http://www.syariah.unisnu.ac.id>; email : syariah@unisnu.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi mahasiswa di bawah ini :

Nama : Muhammad Rizqi
NIM : 181410000591
NIRM : 18/X/17.1.1/0353
Tempat, Tgl. Lahir : Jepara, 22 Oktober 1999
Program Studi : Hukum Keluarga Islam
Fakultas : Syari'ah dan Hukum
Judul : EFEKTIVITAS MEDIASI UNTUK MENEKAN TINGGINYA
KASUS PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA JEPARA

Telah dimunaqasyahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah dan Hukum
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara dan dinyatakan **LULUS**, pada tanggal :


Rabu, 24 Agustus 2022

dan dapat diterima sebagai kelengkapan syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu
(S.1) Program Studi Hukum Keluarga Islam

Jepara, 24 Agustus 2022

Dewan Sidang,

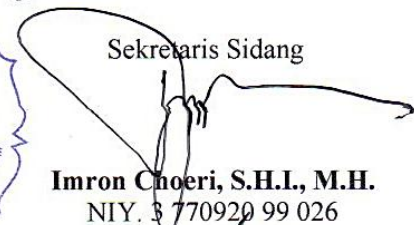
Ketua Sidang



Alfa Syahriar, Lc., M.Sy.
NIY. 4 830502 16 217



Sekretaris Sidang



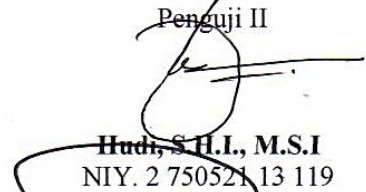
Imron Choeri, S.H.I., M.H.
NIY. 3 770920 99 026

Penguji I




Dr. H. Sa'dullah Assa'idi, M.Ag.
NIY. 2 560117 89 115

Penguji II



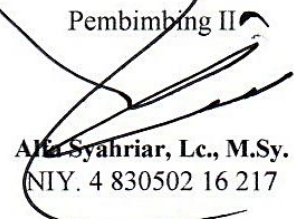
Hudi, S.H.I., M.S.I
NIY. 2 750521 13 119

Pembimbing I



Dr. Mayadina Rohimi Musfiroh, S.H.I., M.A.
NIY. 2 791201 09 057

Pembimbing II



Alfa Syahriar, Lc., M.Sy.
NIY. 4 830502 16 217

TRANSLITERASI

Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri P dan K
Nomor: 158/1987 dan Nomor: 0543b/U/1987

1. Konsonan

No.	Arab	Latin	No.	Arab	Latin
1	ا	tidak dilambangkan	16	ط	ṭ
2	ب	B	17	ظ	ẓ
3	ت	T	18	ع	‘
4	ث	s	19	غ	G
5	ج	J	20	ف	F
6	ح	ḥ	21	ق	Q
7	خ	Kh	21	ك	K
8	د	D	22	ل	L
9	ذ	Ẓ	23	م	M
10	ر	R	24	ن	N
11	ز	Z	25	و	W
12	س	S	26	ه	H
13	ش	Sy	27	ء	’
14	ص	ṣ	28	ي	Y
15	ض	ḍ			

2. Vokal Pendek

..َ.. = a كَتَبَ Kataba
 ..ِ.. = i سئِلَ su’ila
 ..ُ.. = u يَذْهَبُ yazh abu

3. Vokal Panjang

اَ.. = a قَال Qāla
 اِي = i قِيلَ Qīla
 اُو = u يَقُولُ Yaqūlu

4. Diftong

أَي = ai كَيْفَ Kaifa
 أَوْ = au حَوْلَ ḥaula

Catatan:

Kata sandang [al-] pada bacaan syamsiyyah atau qamariyyah ditulis [al-] secara konsisten supaya selaras dengan teks Arabnya.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, taufiq, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Efektivitas Mediasi untuk Menekan Tingginya Kasus Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Jepara “**. Shalawat serta salam kami iringkan dan haturkan kepada Rasulullah SAW, beserta keluarga dan para sahabatnya, yang telah memberikan petunjuk dan bimbingan ke jalan yang telah diridhai oleh Allah SWT.

Dengan segala hormat, penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tanpa bimbingan dan motivasi dari berbagai pihak, tulisan ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, dukungan, do'a serta dorongan semangat dari semua pihak. Singkatnya, sudilah penyusun dengan rasa hormat dan ta'dzim menghaturkan terima kasih kepada :

1. Dr. Sa'dullah Assaidi, M.Ag. selaku Rektor Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara yang telah memberikan fasilitas perkuliahan yang mendukung untuk penulis kuliah.
2. Mayadina Rohmi Musfiroh, S.H.I., M.A. selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara yang telah memberikan banyak ilmu kepada penulis sekaligus Dosen Wali dan juga Dosen Pembimbing I;
3. Alfa Syahriar, Lc., M.Sy. selaku Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara sekaligus Dosen Pembimbing II;
4. Bapak dan Ibu Dosen, dan segenap civitas akademika UNISNU Jepara;
5. Almamaterku tercinta, Program Studi Hukum Keluarga Islam (*Ahwal Syakhshiyyah*), Fakultas Syariah dan Hukum. Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
6. Muh.Yusuf S.E.,S.H.,M.H. selaku Mediator Non Hakim Pengadilan Agama Jepara sekaligus direktur LKBH Jepara menjadi tempat magang saya dan juga kepada seluruh staff dan pengacara di LKBH Jepara yang telah bersedia membimbing dan membantu penulisan penyusunan dalam penelitian.
7. Ayahanda Zainuddin Arif dan Ibunda Siti Fatimah orang tua tercinta dan tersayang terima kasih telah memberikan, semangat, arahan dan telah memberikan dukungan material dan morilnya, yang selalu sabar dan bekerja keras demi penulis. Kerja keras kalian mengantarkan penulis menjadi manusia yang lebih baik dan berguna, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini dan mengantarkan saya menjadi manusia yang lebih baik dan berguna.

8. Kepada ketiga saudara penulis yaitu Nur Mufidah, Khoirul Muttaqin, Ianatul Fadhilah, dan keempat keponakan penulis (Dany, Hafiz, Haidar, Dhita) yang selalu menyemangati dan memberikan dukungan spiritual dan mendoakan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Teman-teman penulis di Program Studi Hukum Keluarga Islam angkatan 2018 yang telah banyak memberikan bantuan kepada penulis dan selalu baik kepada penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
10. Anggota kepengurusan penulis di HMPS HKI, BEM FSH, PMII Rasya dan seluruh UKK Fakultas Syariah dan hukum dan juga khususnya Organisasi tingkat Universitas yaitu Dewan Perwakilan mahasiswa Unisnu Jepara yang telah memberikan kesan yang sangat mendalam dan banyak membantu penulis dalam mengurus organisasi terutama BPH DPM Unisnu Jepara serta seluruh Anggota Komisi A, komisi B dan juga Komisi C.
11. Seluruh teman-teman penulis yang selalu menemani dan mendukung penulis dalam kegiatan penulis.

Dengan segala dukungan dan bantuannya, semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda, dan menjadikan amal ibadah bagi mereka. Pada akhirnya besar harapan kami semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan bagi pembaca utamanya.

Jepara, 1 Juli 2022



Muhammad Rizqi
NIM. 181410000591

MOTTO

“Tetaplah berbuat baik, meskipun sering tidak dianggap baik”

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dari Perma Nomor 1 Tahun 2016 Tentang Prosedur Pelaksanaan Mediasi apakah sudah sesuai dengan prosedur pelaksanaan mediasi di Pengadilan Agama Jepara. Kemudian dari segi efektifitas mediasi dalam perkara perceraian di Pengadilan Agama Jepara. Penelitian ini menggunakan pendekatan normatif, menggunakan jenis penelitian kualitatif dan menggunakan metode penelitian lapangan yaitu penelitian terapan atau penelitian kancang (*field research*). Untuk memperoleh data digunakan metode dokumentasi. Hasil penelitian ini menyatakan bahwa, *Pertama*, sebagian besar yang terdapat dalam Perma Nomor 1 Tahun 2016 sudah diterapkan di Pengadilan Agama Jepara, tetapi ada beberapa pasal yang tidak sesuai dengan Perma yang terbaru, misalnya para pihak yang harus beriktikad baik pada saat pelaksanaan mediasi. *Kedua*, keefektifan mediasi di Pengadilan Agama Jepara khususnya dalam perkara perceraian sangat rendah, bahkan banyak perkara yang masuk tetapi mediasi tidak dapat dilaksanakan. Hal ini perlunya sosialisasi kepada masyarakat pentingnya melaksanakan mediasi, padahal mediasi merupakan proses terpenting karena untuk menekan angka perceraian di Kabupaten Jepara.

Kata Kunci: *Perma, Mediasi, Perceraian*

ABSTRACT

This study aims to analyze from Perma Number 1 of 2016 concerning the Procedure for Implementation of Mediation whether it is in accordance with the procedure for implementing mediation at the Jepara Religious Court. Then in terms of the effectiveness of mediation in divorce cases at the Jepara Religious Court. This research uses a normative approach, uses qualitative research and uses field research methods, namely applied research or field research. To obtain the data used the method of documentation. The results of this study state that, firstly, most of what is contained in Perma Number 1 of 2016 has been implemented in the Jepara Religious Court, but there are several articles that are not in accordance with the latest Perma, for example, parties who must have good intentions at the time of mediation. Second, the effectiveness of mediation at the Jepara Religious Court, especially in divorce cases, is very low, in fact many cases are entered but mediation cannot be carried out. This is the need to socialize to the community the importance of carrying out mediation, even though mediation is the most important process because it is to reduce the divorce rate in Jepara Regency.

Keywords: Perma, Mediation, Divorce

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	ii
NOTA PEMBIMBING SKRIPSI	iii
PENGESAHAN SKRIPSI	iv
TRANSLITERASI	v
KATA PENGANTAR	vi
MOTTO	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	5
D. Kajian Pustaka	6
E. Kerangka Teori	16
F. Metode Penelitian	18
G. Sistematika Pembahasan.....	24
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Pengertian Mediasi	26
B. Dasar Hukum Mediasi	29
C. Prinsip-Prinsip Mediasi	32
D. Teknik Pelaksanaan Mediasi	37
E. Pengertian Efektivitas	41
F. Parameter Efektivitas Mediasi	43
BAB III OBYEK PENELITIAN	
A. Profil Pengadilan Agama Jepara	46
1. Letak Geografis Pengadilan Agama Kabupaten Jepara	45
2. Visi dan Misi Pengadilan Agama Jepara	49
3. Sejarah Pengadilan Agama Jepara	50
4. Tugas dan Kewenangan Pengadilan	51
5. Struktur Kepegawaian Pengadilan Agama Jepara	53
B. Pelaksanaan Mediasi di Pengadilan Agama Jepara	54

BAB IV ANALISIS DATA

A. Analisis Pelaksanaan Perma No 1 Tahun 2016 Tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan dalam perkara perceraian di Pengadilan Agama Jepara	60
B. Analisis Efektivitas Upaya Mediasi sebagai Sarana Penekan Tingginya Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Jepara	70

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	82
B. Saran	83

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perbedaan dan Persamaan Penelitian Terdahulu	14
Tabel 1.3	Daftar Mediator di Pengadilan Agama Jepara	55
Tabel 4.1	Data Laporan Mediasi Tahun 2019-2020	74