

**EVALUASI ANGGARAN BELANJA SEBAGAI
ALAT PENGENDALIAN KEUANGAN
(STUDI KASUS : RSUD RA KARTINI KABUPATEN
JEPARA)**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Sarjana (S 1)
pada Program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Disusun oleh.

NOR SYAIDAH
NIM. 141120001523

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA
JEPARA
2018**

HALAMAN JUDUL
EVALUASI ANGGARAN BELANJA SEBAGAI ALAT
PENGENDALIAN KEUANGAN
(STUDI KASUS : RSUD RA.KARTINI KABUPATEN
JEPARA)



Disusun oleh.

NOR SYAIDAH

NIM. 141120001523

PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA
JEPARA
2018

HALAMAN PERSETUJUAN

EVALUASI ANGGARAN BELANJA SEBAGAI ALAT PENGENDALIAN KEUANGAN

(STUDI KASUS : RSUD RA KARTINI JEPARA)

Skripsi ini telah disetujui pembimbing dan siap untuk dipertahankan dihadapan
tim penguji skripsi program S1 Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Nama : Nor Syaidah

Nim : 141120001523

Program studi : Akuntansi

Disetujui oleh pembimbing

Pembimbing I



H. R. Setyo Utomo, S.E., M.Si

NIY.1 640101 13 131

Tanggal 28 Juli 2018

HALAMAN PENGESAHAN

EVALUASI ANGGARAN BELANJA SEBAGAI ALAT PENGENDALIAN KEUANGAN

(STUDI KASUS : RSUD RA. KARTINI JEPARA)

Nama Penyusun : Nor Syaidah
NIM : 141120001523
Program Studi : Akuntansi

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan penguji
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
Pada hari Sabtu tanggal 18 bulan Agustus tahun 2018

Penguji I

Didik Ardianto Drs., M.Si.

Penguji II

Abdul Muid Drs., M.Si., Akt.

Mengesahkan

Ketua
Program Studi Akuntansi

H. Muhammad Ridho, S.E., M.Si
NIY. 1 800902 010 068

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

Man jadda wajada (siapa bersungguh-sungguh pasti berhasil), Man shabara zhafira (siapa yang bersabar pasti beruntung), Man sara ala darbi washala (siapa menapaki jalan-Nya akan sampai tujuan).

Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang berilmu pengetahuan beberapa derajat. Dan Allah maha mengetahui apa yang kamu kerjakan (Al-Mujadillah:11).

Orang-orang yang hebat di bidang apapun bukan baru bekerja karena mereka terinspirasi, namun mereka menjadi terinspirasi karena mereka lebih suka bekerja. Mereka tidak menyia-nyiakan waktu untuk menunggu inspirasi (Ernest Newman).

Jangan pernah takut miskin untuk bersedekah, takutlah ketika kamu bergelombang harta tapi lupa bersedekah.

PERSEMBAHAN

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah memberikan kekuatan, kesehatan, dan kesabaran dalam mengerjakan skripsi ini. Skripsi ini saya persembahkan kepada :

- Suamiku tercinta Aditya Darmadi, Anakku kebanggaan masa depan Adeeva Afhseen Myesha yang senantiasa memberikan dukungan, motivasi serta doa.
- Orang tuaku tersayang Ibu Siti Mudrikah dan Bapak Zarkoni(Alm) yang senantiasa memberikan dukungan serta doa.
- Dosen pembimbing Bapak H. R. Setyo Utomo, S.E., M.Siyang telah sabar dalam membimbing dan memberikan inspirasi dalam penyusunan skripsi ini.
- Saudaraku Muhammad Avif, Dwi Listiyani, Muhammad Amrul Zainudin yang selalu menjadi penyemangatku.
- Teman-teman seperjuangan yang selalu membantu dan menemani dikala suka maupun duka, trimakasih atas waktu selama ini.

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dan Program S-1 jurusan Akuntansi merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar Strata-1 (S-1) dari Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara maupun dari perguruan tinggi lain.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan skripsi yang saya kutip dari karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Dengan ini menyatakan sebagai berikut :

1. Skripsi berjudul “ Evaluasi anggaran belanja sebagai alat pengendalian keuangan “.
2. Saya juga mengakui bahwa hasil karya akhir ini, dapat diselesaikan berkat bimbingan dan dukungan penuh pembimbing saya yaitu :

H. R. Setyo Utomo, S.E., M.Si

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia **PENCABUTAN GELAR AKADEMIK** yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Jepara, 7 Agustus2018



Nor Syaidah

NIM 141120001523

ABSTRAK

Sebagai badan pemerintah yang memberikan pelayanan bagi masyarakat, RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara membutuhkan suatu strategi dalam mengelola aspek keuangan. Salah satu strategi dalam mengelola aspek keuangan melalui anggaran belanja. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui faktor-faktor yang menjadi bahan pertimbangan penyusunan anggaran belanja, mengetahui prosedur penyusunan anggaran belanja, menganalisis penyimpangan yang terjadi pada anggaran belanja tahun 2015,2016,2017.

Metode pengumpulan data yang digunakan adalah data primer. Pengolahan data menggunakan analisis varians. Pengolahan data menggunakan bantuan *microsoft office excel 2007*, *microsoft word 2007* membantu melakukan proses penulisan.

Hasil dari analisis varians yang dilakukan pada anggaran belanja RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara mengalami penyimpangan *favorable* dan *unfavorable* dengan penyimpangan anggaran belanja tahun 2015 sebesar Rp. 3.165.427.912 persentase penyimpangan sebesar 3%, tahun 2016 sebesar Rp. 6.374.976.920 persentase penyimpangan sebesar -6%, tahun 2017 sebesar Rp. 8.014.938.107 persentase penyimpangan sebesar -6%.

Kata kunci : anggaran,anggaran belanja, anggaran sektor publik, evaluasi anggaran belanja,rumah sakit

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan taufiq, hidayah dan inayah-Nya, sehingga memudahkan saya untuk menyusun skripsi ini yang berjudul “Evaluasi Anggaran Belanja Sebagai Alat Pengendalian Keuangan (Studi kasus : RSUD RA. Kartini Jepara)”.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini, banyak pihak yang telah memberikan saran, bimbingan, bantuan dan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung sejak awal penulisan sampai akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada :

1. Bapak H. R. Setyo Utomo, S.E., M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bantuan dan bimbingan kepada penulis selama penelitian.
2. Ibu dr. Dwi Susilowati, M.Kes selaku direktur RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian di RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara.
3. Bapak Muh Ali, S.Kep., MM.Kes selaku wakil direktur umum dan keuangan yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian di RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara.
4. Bapak dr. Bambang Dwipo, M.Kes selaku wakil direktur pelayanan RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara.
5. Ibu Yuliana Wahyu Ningrum, S.E selaku kasubag anggaran dan mobilisasi dana RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara.
6. Bapak Himawan M.DP SE, MH selaku sub bagian akuntansi dan verifikasi RSUD RA. Kartini Jepara.
7. Bapak Agus Purnomo Hadi, S.E dari RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara yang telah membantu dan membimbing penulis dalam pengumpulan data dan penyusunan skripsi ini.

8. Bapak Mustain Syah, S.E selaku penata laporan keuangan RSUD RA. Kartini Jepara.
9. Bapak Ns.Andy Sofyan P., M.Kep , Ibu Lia Ristiyanti, S.KM yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.
10. Bapak, ibu, suami, anak saya Adeeva, serta keluarga atas segenap daya dan upaya selalu mendoakan, memberi dorongan dan semangat dalam penyelesaian skripsi ini.
11. Seluruh dosen dan staf Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas islam nahdlatul ulama yang telah membimbing dan membantu penulis selama menjadi mahasiswa program studi Akuntansi.
12. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tulisan ini masih banyak kekurangan. Selanjutnya penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun, sehingga skripsi ini dapat membawa manfaat bagi semua pihak.

Jepara,.....2018

Penulis

DAFTAR ISI

EVALUASI ANGGARAN BELANJA SEBAGAI ALAT PENGENDALIAN KEUANGAN .	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI.....	Error! Bookmark not defined.
ABSTRAK.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Ruang Lingkup	3
1.3 Rumusan Masalah	3
1.4 Batasan Masalah	4
1.5 Tujuan Masalah	4
1.6 Manfaat Penelitian	5
1.7 Sistematika Penulisan.....	6
BAB II	8
2.1 Landasan Teori.....	8
2.1.1 Pengertian Anggaran	8
2.1.2 Pengertian anggaran sektor publik	8
2.1.3. Pengertian anggaran belanja	9
2.1.4. Fungsi anggaran sektor publik	10
2.1.5. Tujuan anggaran sektor publik	12
2.1.6. Karakteristik anggaran sektor publik	13
2.1.7. jenis-jenis anggaran sektor publik	13

2.1.8.	Prinsip-prinsip anggaran sektor publik	14
2.1.9.	Peranan anggaran sektor publik	16
2.1.10.	Proses penyusunan anggaran sektor publik	17
2.1.11.	Sistem Anggaran Sektor Publik	18
2.1.12.	Prinsip-prinsip pokok dalam siklus anggaran	20
2.1.13.	Evaluasi anggaran.....	23
2.1.14.	Pengertian Rumah Sakit	23
2.1.15.	Jenis-jenis rumah sakit	24
2.2.	Hasil penelitian terdahulu	27
2.3.	Kerangka pemikiran toritis	29
BAB III	32
3.1.	Jenis Penelitian	32
3.2.	Lokasi Dan Waktu Penelitian	32
3.3.	Jenis Dan Sumber Data	32
3.4.	Metode Pengumpulan Data	33
3.5.	Metode Pengolahan Data	34
3.6.	Metode Analisis Data	34
BAB IV	35
4.1.	Gambaran Umum RSUD RA. Kartini Jepara	35
4.1.1.	Sejarah Singkat RSUD RA. Kartini Jepara.....	35
4.1.2.	Visi, Misi, Tujuan, Tugas dan Fungsi RSUD RA. Kartini Jepara	37
4.1.3.	Letak RSUD RA. Kartini Jepara	40
4.1.4.	Fasilitas dan Pelayanan RSUD RA. Kartini Jepara	41
4.1.5.	Struktur Organisasi.....	43
4.2.	Faktor-Faktor Yang Menjadi Bahan Pertimbangan Dalam Penyusunan Anggaran Belanja RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara	45
4.3.	Prosedur Penyusunan Anggaran Belanja RSUD RA. Kartini Jepara	46
4.4.	Anggaran Belanja RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara	49
4.5.	Evaluasi Anggaran Belanja RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara Sebagai Pengendalian	49
4.5.1.	Analisis Varians	50
4.5.2.	Hasil Evaluasi Anggaran Belanja Sebagai Alat Pengendalian	93
BAB V	95

5.1. Kesimpulan	95
5.2. Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA	98
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	100
Lampiran 1. Struktur organisasi RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara	100
Lampiran 2. Anggaran Belanja RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara Tahun 2015	101
Lampiran 3. Anggaran Belanja RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara tahun 2016	102
Lampiran 4. Anggaran Belanja RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara Tahun 2017	103

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Anggaran belanja RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara.....	59
---	----

DAFTAR GAMBAR

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Struktur Organisasi RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara

Lampiran 2 : Anggaran Belanja RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara tahun 2015

Lampiran 3 : Anggaran Belanja RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara tahun 2016

Lampiran 4 : Anggaran Belanja RSUD RA. Kartini Kabupaten Jepara tahun 2017