

**ANALISIS STRATEGI IMPLEMENTASI AKUNTANSI
BERBASIS AKRUAL DALAM MENINGKATKAN
AKUNTABILITAS, TRANSPARANSI DAN KUALITAS
LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH KABUPATEN
JEPARA**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1)
pada Program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Disusun oleh :

ZULI LESTARI
NIM. 141120001195

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL
ULAMAJEPARA
2018**

HALAMAN PERSETUJUAN

**ANALISIS STRATEGI IMPLEMENTASI AKUNTANSI BERBASIS
AKRUAL DALAM MENINGKATKAN AKUNTABILITAS,
TRANSPARANSI DAN KUALITAS LAPORAN KEUANGAN PADA
PEMERINTAH KABUPATEN JEPARA**

Skripsi ini telah disetujui pembimbing dan siap untuk dipertahankan dihadapan
tim penguji skripsi program S1 Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara


NAMA : ZULI LESTARI

NIM : 141120001195

Program Studi : AKUNTANSI

Disetujui oleh :

Pembimbing I



AIDA NAHAR, S.E., M.Si.

Tanggal. 24 / - 18

3

HALAMAN PENGESAHAN

**ANALISIS STRATEGI IMPLEMENTASI AKUNTANSI BERBASIS
AKRUAL DALAM MENINGKATKAN AKUNTABILITAS,
TRANSPARANSI DAN KUALITAS LAPORAN KEUANGAN PADA
PEMERINTAH KABUPATEN JEPARA**

NAMA : ZULI LESTARI

NIM : 141120001195


Program Studi : AKUNTANSI

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan penguji Program Studi Akuntansi

Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Pada hari Minggu....., tanggal 09 April 2018

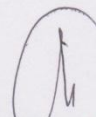
Penguji I



ABDUL MUID Drs, M.Si, AKK

NIDN. 0013056503

Penguji II



DIDI ABDIYANTO Drs. M.Si

NIDN. 0016066602

Mengesahkan



Ketua
Program Studi Akuntansi

MUHAMMAD RIDHO, S.E. M.Si.

NIY. 1 800902 10 068

MOTTO

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan) kerjakan dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanlah kamu berharap”

(Q.S. Al Insyirah: 5-8)

“Bentengi hartamu dengan zakat, obati penyakitmu dengan shodaqoh, hadapi ujianmu dengan do'a”

(Hadist Riwayat Thabrani)

“Tak jadi soal apakah Anda berpikir Anda berhasil atau tidak, Anda tetap benar”

(Henry Ford)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, dengan segala kerendahan hati, kupersembahkan skripsiku ini sebagai bentuk tanggungjawab, bhakti, dan ungkapan terimakasihku kepada :

1. Ayah dan Ibu tersayang, terimakasih atas doa, kasih sayang, kesabaran dan pengorbanannya untuk mengiringi setiap langkah dari keberhasilanku;
2. Suamiku tercinta yang selalu memberikan dukungan, do'a dan otivasi sehingga terselesaikannya penyusunan skripsi ini;
3. Anakku tersayang Hafiza Khaira Lubna yang memberikan inspirasi penulis dalam penyusunan skripsi ini;
4. Kakak dan adikku tersayang, yang selalu memberikan semangat, dukungan dan motivasinya;
5. Ibu Aida Nahar, SE, M.Si selaku Dosen Pembimbingku yang telah sabar dalam membimbing, mengarahkan dan memotivasi sehingga terselesaikannya penyusunan skripsi ini;
6. Bapak Ibu Dosen Program Studi Akuntansi FEB UNISNU Jepara yang telah membimbing dan mengajarkan ilmunya kepadaku selama belajar di UNISNU Jepara;
7. Teman-teman angkatan 2014 Program Studi Akuntansi FEB UNISNU Jepara yang selalu membantuku;
8. Kepala OPD Kabupaten Jepara yang telah membantu dan memberikan izin serta berkenan memberikan data untuk penelitian ini.

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dari Program S-1 Jurusan Akuntansi merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar Strata 1 (S-1) dari Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara maupun dari perguruan tinggi lain.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Skripsi yang saya kutip dari karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Dengan ini menyatakan sebagai berikut :

1. Skripsi berjudul :”Analisis Strategi Implementasi Akuntansi Berbasis Akrual Dalam Meningkatkan Akuntabilitas, Transparansi dan Kualitas Laporan Keuangan Pada Pemerintah Kabupaten Jepara”
2. Saya juga mengakui bahwa hasil karya akhir ini, dapat diselesaikan berkat bimbingan dan dukungan penuh dari pembimbing saya yaitu:
 - a. AIDA NAHAR, S.E.. M.Si sebagai Pembimbing I

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima PENCABUTAN GELAR AKADEMIK yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Maret, 2018.....

ZULI LESTARI
NIM : 141120001195

ABSTRAKSI

Sistem pengelolaan daerah yang baik diperlukan untuk mengelola dana desentralisasi pada pemerintah daerah dalam rangka mewujudkan Good Governance, maka dari itu Pemerintah Daerah mulai menerapkan basis akrual sesuai amanat PP Nomor 71 Tahun 2010 pada penyusunan laporan keuangannya. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi akuntansi basis akrual dan menganalisis strategi yang ditempuh Pemda Jepara serta mengetahui dampak dari implementasi akuntansi basis akrual dalam meningkatkan akuntabilitas, transparansi dan kualitas laporan keuangan pada Pemda Jepara.

Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Metode pengumpulan data menggunakan model triangulasi yaitu wawancara, observasi dan dokumentasi. Metode analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis data deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Kabupaten Jepara melaksanakan uji coba implementasi akuntansi basis akrual pada Tahun 2014. Pada saat uji coba implementasi basis akrual ini Pemerintah Kabupaten Jepara mengalami berbagai kendala. Untuk itu Pemerintah Daerah Kabupaten Jepara menempuh berbagai strategi untuk mengimplementasikan akuntansi basis akrual ini secara penuh pada Tahun Anggaran 2015. Dengan adanya implementasi basis akrual ini akuntabilitas dan transparansi pengelolaan keuangan daerah meningkat serta kualitas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Jepara juga semakin meningkat

Kata Kunci :Implementasi, Strategi, Akuntabilitas, Transparansi, Kualitas

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat, hidayah serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Analisis Strategi Implementasi Akuntansi Berbasis AkruaL Dalam Meningkatkan Akuntabilitas, Transparansi, dan Kualitas Laporan Keuangan Pada Pemerintah Kabupaten Jepara” sebagai syarat untuk mencapai gelar Sarjana Strata Satu. Shalawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan kita nabi besar Muhammad SAW, yang kita nanti-nantikan safa’atnya pada Yaumul Akhir.

Penulis menyadari bahwa karya tulis ilmiah ini bisa terselesaikan berkat dukungan, bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan ketulusan hati penulis ucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Much. Imron, SE., MM., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara;
2. Bapak Muhammad Ridho, SE., M.Si selaku Kepala Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara;
3. Ibu Aida Nahar, SE., M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, saran dan pengarahannya dalam penulisan skripsi ini sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik;
4. Seluruh dosen-dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara yang telah mengajarkan ilmu pengetahuannya

kepada penulis dan staf karyawan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara;

5. Teman-teman kuliah di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara;
6. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis mengharapkan berbagai kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan hasil penulisan ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi banyak pihak dan dapat menjadi sumber inspirasi bagi penulisan karya ilmiah yang sejenis dimasa yang akan datang.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Jepara, Maret 2018
Penulis

ZULI LESTARI
NIM : 141120001195

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------------------------------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN..... | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| MOTTO | iv |
| PERSEMBAHAN..... | v |
| PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI | vi |
| ABSTRAKSI | vii |
| KATA PENGANTAR | viii |
| DAFTAR ISI..... | x |
| DAFTAR TABEL..... | xii |
| DAFTAR GAMBAR | 1 |
| BAB I PENDAHULUAN | Error! Bookmark not defined. |
| 1.1. Latar Belakang Masalah..... | Error! Bookmark not defined. |
| 1.2. Ruang Lingkup Penelitian..... | Error! Bookmark not defined. |
| 1.3. Rumusan Masalah | Error! Bookmark not defined. |
| 1.4. Tujuan Penelitian | Error! Bookmark not defined. |
| 1.5. Manfaat Penelitian | Error! Bookmark not defined. |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.1. <i>Good Governance</i> | Error! Bookmark not defined. |
| 2.2. Akuntabilitas | Error! Bookmark not defined. |
| 2.3. Transparansi..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.4. Standar Akuntansi Pemerintahan..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.5. Laporan Keuangan Daerah..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.5.1. Pengertian..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.5.2. Peranan dan Tujuan Laporan Keuangan Daerah..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.5.3. Komponen Laporan Keuangan menurut Peraturan Pemerintah Nomor 71 Tahun 2010..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2.5.4. Kualitas Laporan Keuangan Daerah | Error! Bookmark not defined. |

| | |
|---|-------------------------------------|
| 2.6. Penelitian Terdahulu | Error! Bookmark not defined. |
| 2.7. Kerangka Pemikiran Teoritis..... | Error! Bookmark not defined. |
| BAB III METODE PENELITIAN..... | Error! Bookmark not defined. |
| 3.1. Jenis dan Sumber Data | Error! Bookmark not defined. |
| 3.2. Metode Pengumpulan Data | Error! Bookmark not defined. |
| 3.3. Metode Analisis Data | Error! Bookmark not defined. |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN..... | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1. Gambaran Umum Pemerintah Kabupaten Jepara | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.1. Sejarah Kabupaten Jepara..... | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.2. Kondisi Geografis | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.3. Pemerintahan..... | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.4. Visi dan Misi..... | Error! Bookmark not defined. |
| 4.2. Gambaran Umum Akuntansi Pemerintah Kabupaten Jepara. | Error! Bookmark not defined. |
| 4.3. Hasil Analisis dan Pembahasan..... | Error! Bookmark not defined. |
| 4.3.1. Implementasi Akuntansi Berbasis AkruaI Pada PemerintahKabupaten Jepara | Error! Bookmark not defined. |
| 4.3.2. Strategi Implementasi Akuntansi Berbasis AkruaI PadaPemerintah Kabupaten Jepara..... | Error! Bookmark not defined. |
| 4.3.3. Dampak Implementasi Akuntansi Berbasis AkruaI terhadapAkuntabilitas, Transparansi dan Kualitas Laporan KeuanganPemerintah Daerah Kabupaten Jepara..... | Error! Bookmark not defined. |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN | Error! Bookmark not defined. |
| 5.1. Kesimpulan | Error! Bookmark not defined. |
| 5.2. Saran | Error! Bookmark not defined. |
| DAFTAR PUSTAKA | Error! Bookmark not defined. |
| LAMPIRAN..... | Error! Bookmark not defined. |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1.1. Perkembangan Opini Pemeriksaan LKPD Tahun 2012 – 2016..... | 4 |
| Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu..... | 44 |
| Tabel 3.1. Tabel Pengumpulan Data..... | 54 |
| Tabel 4.1. Daftar Entitas Akuntansi di Kabupaten Jepara..... | 64 |
| Tabel 4.2. Tahapan Implementasi SAP Berbasis AkruaI Pada Pemerintah ... Daerah Kabupaten Jepara..... | 91 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 1.1. Trend Opini Pemeriksaan LKPD..... | 3 |
| Gambar 2.1. Kerangka Pemikiran Teoritis..... | 49 |
| Gambar 3.1. Komponen Dalam Analisis Data..... | 55 |
| Gambar 4.1. Jadwal Penyusunan Perda Pertanggungjawaban APBD Tahun 2017..... | 68 |
| Gambar 4.2. Tahapan Regulasi tentang Standar Akuntansi Pemerintah..... | 70 |
| Gambar 4.3. Bagan Alir Sistem Akuntansi Pemerintah Daerah Kabupaten Jepara..... | 73 |