

# **ANALISIS POTENSI PENERIMAAN DAN EFEKTIVITAS PAJAK HOTEL DAN PAJAK RESTORAN SERTA KONTRIBUSINYA TERHADAP PAD KABUPATEN JEPARA**



## **SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1)  
pada Program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Disusun oleh:

**NUNUNG KHOLIFATUN  
NIM. 141120001386**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA  
JEPARA  
2018**

**Halaman Persetujuan**

**ANALISIS POTENSI PENERIMAAN DAN EFEKTIVITAS PAJAK  
HOTEL DAN PAJAK RESTORAN SERTA KONTRIBUSINYA  
TERHADAP PAD KABUPATEN JEPARA**

Skripsi ini telah disetujui pembimbing dan siap untuk dipertahankan di hadapan  
tim penguji skripsi program S1 Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Nama : Nunung Khofifatun  
NIM : 141120001386  
Program Studi : Akuntansi

Disetujui Oleh

Pembimbing  
  
Solikhul Hidayat, S.E., M.Si.  
Tgl 26-Maret-2018

**ANALISIS POTENSI PENERIMAAN DAN EFEKTIVITAS PAJAK  
HOTEL DAN PAJAK RESTORAN SERTA KONTRIBUSINYA  
TERHADAP PAD KABUPATEN JEPARA**

Nama Penyusun : Nunung Kholifatun  
NIM : 141120001386  
Program Studi : Akuntansi

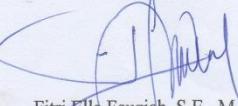
Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan penguji  
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Pada hari Senin, tanggal 09 April 2018.

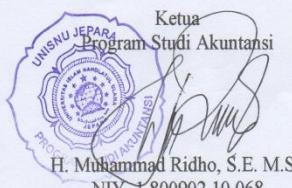
Penguji I

  
Aida Nahar, S.E., M.Si.

Penguji II

  
Fitri Ella Fauziah, S.E., M.Si.

Mengesahkan



## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### 1. MOTTO

كُتِبَ عَلَيْكُمُ الْقِتَالُ وَهُوَ كُرْهٌ لَّكُمْ وَعَسَى أَن تَكُرْهُوا شَيْئاً  
وَهُوَ خَيْرٌ لَّكُمْ وَعَسَى أَن تُحِبُّوا شَيْئاً وَهُوَ شَرٌّ لَّكُمْ وَاللَّهُ يَعْلَمُ  
وَأَنْتُمْ لَا تَعْلَمُونَ

٢١٦

Artinya: “Diwajibkan atas kamu berperang, padahal berperang itu adalah sesuatu yang kamu benci. Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu; Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui” (QS. Al-Baqarah:[2]:216).

### 2. PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan untuk:

1. Bapak dan Ibuku tercinta yang selalu mendo’akan dan mendukungku dalam setiap langkah serta mengarahkanku dalam mengambil setiap keputusan.
2. Kakak dan Adikku yang ku sayangi.
3. Sahabat-sahabatku yang menemaniku berjuang.
4. Teman-teman Program Studi Akuntansi yang selalu menyemangati.
5. Almamaterku UNISNU Jepara dan Fakultas Ekonomi dan Bisnis yang ku banggakan.

### **PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI**

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dari Program S-1 jurusan Akuntansi merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar Strata 1 (S-1) dari Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara maupun dari perguruan tinggi lain.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Skripsi yang saya kutip dari karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Dengan ini menyatakan sebagai berikut:

1. Skripsi berjudul “Analisis Potensi Penerimaan dan Efektivitas Pajak Hotel dan Pajak Restoran serta Kontribusinya terhadap PAD Kabupaten Jepara”.
2. Saya juga mengakui bahwa hasil karya akhir ini, dapat diselesaikan berkat bimbingan dan dukungan penuh dari pembimbing saya yaitu Bapak Solikhul Hidayat, S.E., M.Si.

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Skripsi ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima PENCABUTAN GELAR AKADEMIK yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Jepara, 20 Maret 2018



Nunung Kholifatun  
NIM. 141120001386

## **ABSTRAK**

Kabupaten Jepara terletak di pesisir pantai yang menyebabkan Kabupaten Jepara memiliki banyak sektor pariwisata yang indah berupa pantai. Kabupaten Jepara juga terkenal sebagai kota ukir yang dapat menarik banyak wisatawan untuk datang ke Kabupaten Jepara. Meningkatnya jumlah wisatawan dapat meningkatkan potensi penerimaan pajak daerah, diantaranya Pajak Hotel dan Pajak Restoran.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis potensi penerimaan Pajak Hotel dan Pajak Restoran tahun 2016, serta efektivitas dan kontribusi yang diberikan Pajak Hotel dan Pajak Restoran terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Jepara pada tahun 2014-2016. Jenis penelitian ini adalah penelitian deskriptif. Data yang digunakan dalam penelitian adalah data primer dan data sekunder. Data primer berupa rata-rata hunian kamar dan rata-rata tarif kamar dari masing-masing objek Pajak Hotel, serta rata-rata jumlah pengunjung per hari dan rata-rata tarif makanan dan minuman di objek Pajak Restoran. Data sekunder berupa daftar objek Pajak Hotel dan Pajak Restoran serta Laporan Realisasi Anggaran (LRA) Kabupaten Jepara tahun 2014-2016. Metode analisis yang digunakan meliputi analisis potensi, efektivitas, dan kontribusi.

Hasil analisis data menunjukkan bahwa potensi Pajak Hotel tahun 2016 adalah Rp 4.720.847.622 dan Potensi Pajak Restoran adalah Rp 3.191.085.500. Efektivitas Pajak Hotel dan Pajak Restoran tahun 2014-2016 berada dalam kriteria sangat efektif. Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran terhadap PAD Kabupaten Jepara tahun 2014-2016 masing-masing berada dalam kriteria sangat kurang.

***Kata Kunci: Potensi Penerimaan, Efektivitas, Kontribusi Terhadap PAD, Pajak Hotel, Pajak Restoran.***

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Analisis Potensi Penerimaan dan Efektivitas Pajak Hotel dan Pajak Restoran Serta Kontribusinya Terhadap PAD Kabupaten Jepara”** tepat pada waktunya. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan sebagai salah satu syarat untuk dapat menyelesaikan Program Strata 1 (S-1) pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Unisnu Jepara, namun demikian penulis juga berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi berbagai pihak.

Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada seluruh pihak yang telah memberikan bantuan dan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Sa'dullah Assa'idi, M.Ag. selaku Rektor Universitas Islam Nahdlatul Ulama' (UNISNU) Jepara.
2. Bapak Much. Imron, S.E., M.M selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama' (UNISNU) Jepara.
3. Bapak H. Muhammad Ridho, S.E. M.Si selaku Kepala Program Studi Akuntansi Universitas Islam Nahdlatul Ulama' (UNISNU) Jepara.
4. Bapak Solikhul Hidayat, S.E., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah banyak memberikan arahan dan masukan dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak Drs. Anwar Haryono, M.M selaku kepala Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jepara.

6. Bapak Drs. Mutamaddin Arif, M.M selaku kepala bidang Pendapatan Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jepara.

7. Seluruh direktur atau manajer hotel dan pemilik atau pengelola restoran, rumah makan, dan warung makan di Kabupaten Jepara.

8. Kepada pihak-pihak lain yang tidak mungkin disebutkan satu per satu, yang telah memberikan dorongan, motivasi, dan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung atas kelancaran penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari masih banyak keterbatasan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi perbaikan di masa mendatang. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi berbagai pihak yang membutuhkan.

Jepara, 20 Maret 2018

Nunung Kholifatun

## **DAFTAR ISI**

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Halaman Motto dan Persembahan .....	iv
Halaman Pernyataan Keaslian Skripsi .....	v
Abstrak .....	v
Kata Pengantar .....	vii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Tabel .....	xii
Daftar Gambar.....	xii
Daftar Lampiran .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1.    Latar Belakang Masalah .....	1
1.2.    Ruang Lingkup .....	8
1.3.    Rumusan Masalah .....	8
1.4.    Tujuan Penelitian.....	9
1.5.    Manfaat Penelitian.....	9
1.6.    Sistematika Penulisan.....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>12</b>
2.1.    Landasan Teori .....	12
2.1.1.    Pajak.....	12
2.1.2.    Pajak Daerah .....	16

2.1.3.	Pajak Hotel .....	18
2.1.4.	Pajak Restoran.....	24
2.1.5.	Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....	29
2.1.6.	Potensi.....	30
2.1.7.	Efektivitas .....	31
2.1.8.	Kontribusi.....	33
2.2.	Penelitian Terdahulu.....	33
2.3.	Kerangka Pemikiran Teoritis.....	36
	BAB III METODE PENELITIAN.....	38
3.1.	Jenis Penelitian .....	38
3.2.	Populasi, Sampel dan Teknik Pengambilan Sampel .....	38
3.3.	Jenis dan Sumber Data .....	40
3.4.	Metode Pengumpulan Data .....	41
3.5.	Metode Pengolahan Data.....	42
3.6.	Metode Analisis Data .....	43
	BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	47
4.1.	Gambaran Umum Objek Penelitian .....	47
4.1.1.	Kabupaten Jepara .....	47
4.1.2.	Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) .....	47
4.1.3.	Hotel dan Restoran di Kabupaten Jepara .....	51
4.2.	Analisis Data .....	52
4.2.1.	Analisis Potensi Penerimaan Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	52
4.2.2.	Analisis Efektivitas Pajak Hotel dan Pajak Restoran.....	56
4.2.3.	Analisis Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	59
4.3.	Pembahasan .....	62

4.3.1.	Potensi Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	65
4.3.2.	Efektivitas Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	67
4.3.3.	Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap PAD.....	71
BAB V	PENUTUP.....	77
5.1.	Kesimpulan.....	77
5.2.	Saran .....	78
DAFTAR	PUSTAKA .....	80
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....		83

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	34
Tabel 3.1 Kriteria Penilaian Efektivitas .....	45
Tabel 3.2 Kriteria Penilaian Kontribusi .....	46
Tabel 4.1 Rekapitulasi Perhitungan Potensi Pajak Hotel Kabupaten Jepara Tahun 2016.....	53
Tabel 4.2 Rekapitulasi Perhitungan Potensi Pajak Restoran Kabupaten Jepara Tahun 2016.....	54
Tabel 4.3 Perhitungan Efektivitas Pajak Hotel Kabupaten Jepara Tahun 2014-2016.....	57
Tabel 4.4 Perhitungan Efektivitas Pajak Restoran Kabupaten Jepara Tahun 2014-2016.....	58
Tabel 4.5 Perhitungan Kontribusi Pajak Hotel Kabupaten Jepara Tahun 2014-2016.....	59
Tabel 4.6 Perhitungan Kontribusi Pajak Restoran Kabupaten Jepara Tahun 2014-2016.....	61
Tabel 4.7 Efektivitas Pajak Hotel Kabupaten Jepara Tahun 2014-2016 .....	68
Tabel 4.8 Efektivitas Pajak Restoran Kabupaten Jepara Tahun 2014-2016 .....	69
Tabel 4.9 Perbandingan Efektivitas Pajak Hotel dan Pajak Restoran Kabupaten Jepara Tahun 2014-2016 .....	70
Tabel 4.10 Kontribusi Pajak Hotel Kabupaten Jepara Tahun 2014-2016.....	72
Tabel 4.11 Kontribusi Pajak Restoran Kabupaten Jepara Tahun 2014-2016 .....	73

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	37
Gambar 4.1 Perkembangan Realisasi Pajak Daerah & Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Jepara Tahun 2014-2016 .....	63
Gambar 4.2 Perkembangan Realisasi Pajak Hotel & Pajak Restoran Kabupaten Jepara Tahun 2014-2016.....	64
Gambar 4.3 Perbandingan Kontribusi Pajak Hotel & Pajak Restoran Terhadap PAD Kabupaten Jepara Tahun 2014-2016 .....	74

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- LAMPIRAN 1. DAFTAR OBJEK PAJAK HOTEL DAN RESTORAN TAHUN  
2016
- LAMPIRAN 2. REKAPITULASI PERHITUNGAN POTENSI PAJAK HOTEL  
KABUPATEN JEPARA TAHUN 2016
- LAMPIRAN 3. REKAPITULASI PERHITUNGAN POTENSI PAJAK  
RESTORAN KABUPATEN JEPARA TAHUN 2016
- LAMPIRAN 4. LAPORAN REALISASI ANGGARAN KABUPATEN  
JEPARA TAHUN 2014-2016
- LAMPIRAN 5. FOTO OBSERVASI OBJEK PAJAK HOTEL DAN OBJEK  
PAJAK RESTORAN DI KABUPATEN JEPARA
- LAMPIRAN 6. SURAT KETERANGAN PENELITIAN
- LAMPIRAN 7. SURAT KETERANGAN PLAGIARISME