

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH DAERAH DENGAN  
MENGUNAKAN KONSEP *VALUE FOR  
MONEY***

**(Studi Pada Pemerintah Kabupaten Kudus Periode  
2013-2017)**



**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1)  
pada program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Disusun Oleh :

**Isnaini Faizatul Husna**

**141120001533**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA'  
JEPARA  
2018**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH  
DENGAN MENGGUNAKAN KONSEP *VALUE FOR MONEY*  
(Studi Pada Pemerintah Kabupaten Kudus Periode 2013-2017)**

Skripsi ini telah disetujui pembimbing dan siap untuk dipertahankan dihadapan  
tim penguji skripsi program S1 Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Nama : Isnaini Faizatul Husna

Nim : 141120001533

Program studi : Akuntansi

Disetujui Oleh Pembimbing



**H. ICHWAN MARISAN, S.E., M.Si.**

Tgl. 05/04/18

**HALAMAN PENGESAHAN**

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH  
DENGAN MENGGUNAKAN KONSEP *VALUE FOR MONEY*  
(Studi Pada Pemerintah Kabupaten Kudus Periode 2013-2017)**

Nama penyusun : Isnaini Faizatul Husna  
NIM : 141120001533  
Program Studi : Akuntansi

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan penguji  
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Pada hari Rabo, tanggal 11 April 2018

Penguji I



Fitri Ella Fauziah S.E., M. Si

Penguji II



Much Imron S.E., M.M.

Mengesahkan  
Ketua  
Program Studi Akuntansi



**H. Muhammad Ridho, SE. M.Si.**

**NIY. 1 800902 10 068**

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

Dalam hidup pengalaman adalah guru terbaik, sesuatu yang tidak pernah kamu coba tidak akan pernah kamu rasakan.

Just because it's hard doesn't mean it's impossible.

Just Do It!

Skripsi ini saya persembahkan untuk Ayah dan Ibu saya yang senantiasa memberi Doa dan dorongan serta semangat yang luar biasa bagi saya agar dapat menjadi pribadi yang sukses dan dapat meraih sesuatu yang saya inginkan.

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dari Program S-1 Jurusan Akuntansi merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar Strata 1 (S-1) dari universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara maupun dari perguruan tinggi lain.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Skripsi yang saya kutip karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Dengan ini menyatakan sebagai berikut :

1. Skripsi berjudul : “ ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DENGAN MENGGUNAKAN KONSEP *VALUE FOR MONEY* (Studi Pada Pemerintah Kabupaten Kudus Periode 2013-2017)”
2. Saya juga mengakui bahwa hasil karya akhir ini, dapat diselesaikan berkat bimbingan dan dukungan penuh dari pembimbing saya yaitu :  
H. ICHWAN MARISAN, S.E., M.Si.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima PENCABUTAN GELAR AKADEMIK yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Jepara, April 2018



Isnaini Faizatul Husna

141120001533

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana kinerja keuangan Pemerintah Kabupaten Kudus yang dilakukan dengan pendekatan *value for money (VFM)*, yaitu dengan pengukuran 3E (ekonomis, efisiensi, dan efektivitas). Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan objek yang diteliti adalah data Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Kudus periode 2013-2017.

Metode pengumpulan data yang digunakan pada penelitian ini adalah dengan dokumentasi dan teknik analisis data yang digunakan adalah dengan menggunakan analisis deskriptif kuantitatif pada pengukuran ekonomi, efisiensi, dan efektivitas.

Hasil penelitian menunjukkan pengelolaan keuangan pemerintah kabupaten Kudus untuk tingkat ekonomis selama 5 tahun terakhir yang diukur dengan rumus ekonomis pada tahun 2013-2017 dikatakan sangat ekonomis dan dari segi efisiensi selama 5 tahun menunjukkan kurang efisien, sedangkan pengelolaan keuangan pemerintah kabupaten Kudus dari segi efektivitas selama 5 tahun terakhir menunjukkan pada kriteria efektif..

**Kata kunci** : Pengelolaan keuangan, kinerja keuangan, *Value for money*

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji syukur bagi Allah SWT atas segala limpah, rahmat, serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi yang berjudul “Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Dengan Menggunakan Konsep Value For Money” (Studi Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Kudus Tahun Periode 2013-2017) dengan lancar. Peneliti menyadari sepenuhnya, bahwa tanpa bimbingan dari berbagai pihak yang telah membantu, Tugas Akhir Skripsi ini mungkin tidak akan dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu.. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih yang tulus kepada:

1. Bapak Dr. Sa’dullah Assaidi selaku Rektor UNISNU Jepara
2. Bapak H. Muhammad Ridho, SE. M.Si., selaku Kaprodi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
3. Bapak Ichwan Marisan, SE,M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah dengan sabar memberikan bimbingan serta pengarahan selama penyusunan skripsi ini dari awal hingga terselesainya skripsi ini.
4. Pemerintah Daerah Kabupaten Kudus yang telah memberikan informasi-informasi yang dibutuhkan dalam penyusunan tugas akhir skripsi ini.
5. Segenap Dosen Program Studi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
6. Kedua orang tua saya, Bapak Sony Suparno dan Ibu Nur Chasanah yang senantiasa memberi support dan doa untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.

7. Mandha Karunianto seseorang yang spesial dalam hidup saya, yang sudah mensupport, mendoakan dan banyak membantu serta direpotkan dalam penyusunan tugas akhir skripsi ini.
8. Teman-teman seperjuangan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah membantu proses penyusunan skripsi.

Jepara, April 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	v
ABSTRAK .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Ruang Lingkup .....	5
1.3 Rumusan Masalah.....	5
1.4 Tujuan Penelitian.....	5
1.5 Manfaat Penelitian.....	6
1.6 Sistematika Penulisan.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Landasan Teori.....	8
2.1.1 Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	8
2.1.2 Pengertian Pengukuran Kinerja.....	9
2.1.3 Tujuan sistem Pengukuran Kinerja .....	11
2.1.4 Manfaat Pengukuran Kinerja.....	13
2.1.5 Value For Money .....	14
2.1.6 Pengukuran <i>Value For Money</i> .....	15
2.1.7 Langkah-langkah Pengukuran <i>Value For Money</i> .....	19
2.2 Penelitian Terdahulu .....	20
2.3 Kerangka pemikiran Teoritis.....	22

<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	25
3.1. Jenis dan Sumber Data .....	25
3.2. Populasi, Jumlah Sampel dan Teknik Pengambilan Sampel.....	25
3.3. Metode Pengumpulan Data .....	26
3.4. Metode Pengolahan Data.....	26
3.4.1. Editing .....	27
3.4.2. Tabulasi .....	27
3.5. Metode Analisis Data .....	27
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	32
4.1. Gambaran Umum Kabupaten Kudus.....	32
4.1.1. Industri .....	34
4.1.2. Potensi Daerah.....	35
4.2. Visi Dan Misi.....	37
4.3. Satuan Kerja Perangkat Daerah.....	38
4.4. Deskriptif Variabel .....	42
4.5. Analisis Data.....	47
4.6. Pembahasan .....	52
4.6.1. Kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Kudus diukur dengan menggunakan elemen ekonomis.....	52
4.6.2. Kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Kudus diukur dengan menggunakan elemen Efisiensi .....	57
4.6.3. Kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Kudus diukur dengan menggunakan elemen Efektivitas .....	58
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	66
5.1. Kesimpulan.....	66
5.2. Saran .....	67
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	68
<b>LAMPIRAN</b> .....	70

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 2.1</b> Penelitian Terdahulu .....	20
<b>Tabel 3.1</b> Kriteria Ekonomi.....	29
<b>Tabel 3.2</b> Kriteria Efisiensi .....	30
<b>Tabel 3.3</b> Kriteria Efektivitas .....	31
<b>Tabel 4.1</b> Anggaran/Target APBD.....	42
<b>Tabel 4.2</b> Realisasi APBD.....	48
<b>Tabel 4.3</b> Rasio Ekonomi .....	48
<b>Tabel 4.4</b> Rasio Efisiensi.....	50
<b>Tabel 4.5</b> Rasio Efektivitas .....	51
<b>Tabel 4.6</b> Rata-rata rasio ekonomi,efisiensi dan efektivitas.....	52

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	23
------------------------------------	----

## **Daftar LAMPIRAN**

Lampiran 1 Ringkasan Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun 2013

Lampiran 2 Ringkasan Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun 2014

Lampiran 3 Ringkasan Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun 2015

Lampiran 4 Ringkasan Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun 2016

Lampiran 5 Ringkasan Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun 2017

Lampiran 6 Surat Keterangan Riset