

**ANALISIS PENGELOLAAN DAN  
PENATAUSAHAAN BARANG MILIK DAERAH  
PADA DISDUKCAPIL KABUPATEN JEPARA**



**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Sarjana (S 1)  
pada Program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Disusun oleh

**LINDA TERI ERMAWATI  
NIM. 151120001546**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA  
JEPARA  
2019**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**ANALISIS PENGELOLAAN DAN PENATAUSAHAAN BARANG MILIK  
DAERAH PADA DISDUKCAPIL KABUPATEN JEPARA**

Skripsi ini telah disetujui pembimbing dan siap untuk dipertahankan dihadapan  
tim penguji skripsi program S1 Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Nama : LINDA TERI ERMAWATI  
NIM : 151120001546  
Program Studi : AKUNTANSI

Disetujui Oleh Pembimbing

Pembimbing



(H. MUHAMMAD RIDHO, SE.MSi.)

Tgl. .... 22 - 3 - 2019 .....

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

**ANALISIS PENGELOLAAN DAN PENATAUSAHAAN BARANG MILIK  
DAERAH PADA DISDUKCAPIL KABUPATEN JEPARA**

Nama Penyusun : LINDA TERI ERMAWATI  
NIM : 151120001546  
Program Studi : AKUNTANSI

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan penguji  
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

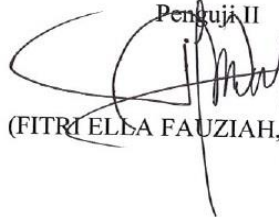
Pada hari Kamis tanggal 28 - 3 - 2019

Penguji I



(AIDA NAHAR, S.E.,M.Si.)

Penguji II



(FITRI ELFA FAUZIAH, S.E.,M.Si.)

Mengesahkan

Kepala Program Studi Akuntansi  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama (UNISNU) Jepara



H. MUHAMMAD RIDHO, SE.MSi.

NIY. 1 800902 10 068

## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dari Program S-I Program Studi Akuntansi merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar Strata I (S-I) dari Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara maupun dari perguruan tinggi lain.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Skripsi yang saya kutip dari karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Dengan ini menyatakan sebagai berikut:

1. Skripsi berjudul : “Analisis Pengelolaan dan Penatausahaan Barang Milik Daerah Pada Disdukcapil Kabupaten Jepara”.
2. Saya juga mengakui bahwa hasil karya akhir ini, dapat diselesaikan berkat bimbingan dan dukungan penuh dari pembimbing saya yaitu : Bapak H. MUHAMMAD RIDLO, S.E, M.Si.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam baian-bagian tertentu, saya bersedia menerima PENCABUTAN GELAR AKADEMIK yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Jepara, Maret 2019



LINDA TERI ERMAWATI  
NIM. 151120001546

## HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### **Motto :**

“Setiap Kesulitan Pasti Ada Kemudahan dan Yakinlah Bahwa Segala Sesuatu Yang Diberikan Allah SWT Kepada HambaNya adalah Yang Terbaik Bagi HambaNya. Terus Berusaha, Jangan Lupa Berdo’a dan Pasrahkan Semua Kepada Allah SWT.”

“Dengan Ilmu kehidupan lebih mudah, dengan seni kehidupan menjadi lebih indah dan dengan agama kehidupan menjadi lebih terarah dan bermakna”

(H.A. Mukti Ali)

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

- ❖ Seorang terkasih yang selalu dihatiku (Suamiku tercinta – Mas Wartono);
- ❖ Kedua orang tua (bapak dan Ibu) yang tercinta;
- ❖ Anak – anakku yang selalu aku sayangi.

## ABSTRAK

Barang Milik Daerah merupakan bagian dari aset Pemerintah Daerah yang digunakan dan dimanfaatkan untuk menunjang berjalannya tugas dan fungsi kegiatan perangkat daerah. Tertibnya pengelolaan Barang Milik Daerah memberikan efek yang signifikan terhadap Laporan Keuangan Pemerintah Daerah. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kesesuaian Pengelolaan dan Penatausahaan Barang Milik Daerah pada Disdukcapil Kabupaten Jepara dengan Permendagri Nomor 19 Tahun 2016 tentang Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah dan kendala yang dihadapi dalam pengelolaan dan penatausahaan barang milik daerah serta upaya yang dilakukan untuk mengatasi kendala tersebut.

Metodologi penelitian ini menggunakan analisis kualitatif deskriptif. Peneliti mengumpulkan data kualitatif dan regulasi yang berlaku kemudian membandingkan hasil yang diperoleh dengan literatur yang berhubungan dengan penelitian. Peneliti mencoba mengkaji pengelolaan dan penatusahaan BMD berdasarkan regulasi yang berlaku kemudian menarik kesimpulan. Objek penelitian adalah Disdukcapil Kabupaten Jepara.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengelolaan dan penatausahaan Barang Milik Daerah pada Disdukcapil Jepara secara umum sudah sesuai dengan regulasi yang berlaku, yaitu Permendagri Nomor 19 Tahun 2016. Namun dalam hal perencanaan kebutuhan dan anggaran belum dituangkan dalam RKBMD. Meskipun terdapat kendala dalam pengelolaan dan penatausahaan Barang Milik Daerah pada Disdukcapil Kabupaten Jepara, namun hal tersebut dapat diatasi dengan berbagai upaya, sehingga mampu meminimalisasi permasalahan yang ada.

Kata Kunci: Barang Milik Daerah, Pengelolaan, Penatausahaan

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur ke hadirat Allah SWT. atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga Skripsi dengan judul “Analisis Pengelolaan dan Penatausahaan Barang Milik Daerah pada Disdukcapil Kabupaten Jepara” dapat terselesaikan dengan baik.

Teriring doa sholawat senantiasa tercurahkan ke pangkuan Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kesempurnaan ajaran Tauhid dan keutamaan akhlak budi pekerti. Semoga limpahan sholawat mengalir kepada keluarga dan sahabatnya, para syuhada’, para ulama dan seluruh umatnya.

Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk mengetahui kesesuaian tentang Pengelolaan dan Penatausahaan Barang Milik Daerah pada Disdukcapil Kabupaten Jepara berdasarkan Permendagri No 19 Tahun 2016 tentang Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah. Selain hal tersebut, juga untuk mengetahui kendala yang dihadapi dan upaya yang dilakukan dalam mengatasi kendala dalam Pengelolaan dan Penatausahaan Barang Milik Daerah pada Disdukcapil Kabupaten Jepara.

Dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini, terutama yang terhormat:

1. Bapak H. Muh. Imron, S.E., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis UNISNU Jepara.
2. Bapak H. Muhammad Ridlo, S.E., M.Si. selaku Kepala Program Studi (Kaprodi) Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis UNISNU Jepara dan

Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan saran dalam penyusunan skripsi ini.

3. Bapak Yanto, S.E, M.Si. selaku Dosen Wali yang telah senantiasa memberikan bantuan akademis kepada penulis.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis UNISNU Jepara yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama belajar di UNISNU Jepara.
5. Seluruh Karyawan Disdukcapil Kabupaten Jepara pada umumnya dan secara khusus Bapak Supriyanto, S.H. M.H., sdri. Dwi aryani, S.T. dan Suliyani, S.IP. yang telah bersedia memberikan informasi terkait penelitian ini.
6. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Diharapkan skripsi ini dapat bermanfaat untuk semua pihak. Skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun diharapkan untuk penyempurnaan skripsi agar lebih baik.

Jepara, Maret 2019

Penulis



## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI .....	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Ruang Lingkup Masalah (Batasan Masalah).....	6
1.3. Rumusan Masalah .....	6
1.4. Tujuan Penelitian.....	7
1.5. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1. Landasan Teori .....	9
2.1.1. Pemerintahan Daerah .....	9
2.1.2. Aset Tetap .....	10
2.1.3. Barang Milik Daerah.....	12
2.1.4. Pengelolaan Barang Milik Daerah .....	12
2.1.5. Penatausahaan Barang Milik Daerah .....	17
2.2. Penelitian Terdahulu.....	19
2.3. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	25
BAB III METODE PENELITIAN.....	28
3.1. Jenis Penelitian .....	28
3.2. Data dan Sumber Data.....	28
3.3. Objek Penelitian .....	28

3.4.	Metode Pengumpulan Data .....	28
3.5.	Metode Analisis Data .....	31
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....		34
4.1.	Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	34
4.2.	Deskripsi Responden .....	37
4.3.	Analisis Data .....	40
4.4.	Pembahasan .....	50
4.4.1.	Pengelolaan dan Penatausahaan Barang Milik Daerah berdasarkan Permendagri No 19 tahun 2016 .....	50
4.4.2.	Kendala yang dihadapi .....	59
4.4.3.	Upaya dalam mengatasi Kendala .....	60
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		62
5.1.	Kesimpulan.....	62
5.2.	Saran .....	62
Daftar Pustaka .....		64
Lampiran - Lampiran .....		66

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	22
Tabel 4.1 Kelengkapan dokumen.....	41

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kerangka Pemikiran Teoritis .....	27
Gambar 3.1. Metode Analisis Data Kualitatif.....	31
Gambar 4.1. Stuktur Organisasi Disdukcapil Kabupaten Jepara .....	36
Gambar 4.2. Prosedur Penghapusan Barang Milik Daerah .....	56

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Daftar Pertanyaan Wawancara .....	66
Lampiran 2: Hasil Wawancara dengan Informan .....	70
Lampiran 3: Notulen Rapat Pembahasan Usulan Kegiatan TA 2019 .....	77
Lampiran 4: Rencana Kebutuhan Barang Milik Daerah TA. 2019 .....	79
Lampiran 5: Surat Keputusan Penetapan Status Penggunaan BMD.....	80
Lampiran 6: Daftar Pemegang Kendaraan Dinas.....	85
Lampiran 7: Surat Usulan Penghapusan BMD .....	86
Lampiran 8: Surat Keputusan Penghapusan Barang Milik Daerah .....	87
Lampiran 9: Kartu Inventaris Barang (KIB) A- F .....	90
Lampiran 10: Buku Inventaris .....	93
Lampiran 11: Kartu Inventaris Ruangan.....	94
Lampiran 12: Tanda Bukti Kepemilikan Tanah, Gedung dan Kendaraan.....	95
Lampiran 13:Laporan Barang .....	97