

**PERAN BP4 KABUPATEN JEPARA DALAM MENCEGAH  
TERJADINYA PERCERAIAN PNS**

**(Studi Kasus di Kementerian Agama RI Kabupaten Jepara**

**Tahun 2016)**



**SKRIPSI**

Disusun untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

oleh:

**WIWIK WIDAYATI**

**131410000260**

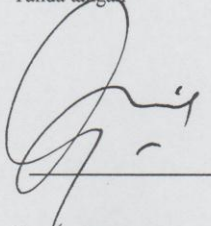
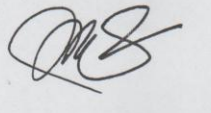
**PROGRAM STUDI AL- AHWAL AL-SYAKHSIYYAH  
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA (UNISNU) JEPARA  
2018**

### PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawah ini menyatakan telah menyetujui skripsi mahasiswa:

**Nama** : Wiwik Widayati  
**NIM** : 1213047  
**NIRM** : 131410000260  
**Program Study** : AI-Ahwal AI-Syakhsiiyyah  
**Judul** : Peran BP4 Kabupaten Jepara dalam Mencegah Perceraian PNS; Studi Kasus di Kementerian Agama RI Kabupaten Jepara Tahun 2016

Untuk Diujikan dalam Ujian Skripsi.

Nama	Tanggal	Tanda tangan
Nur Kholis, S.H.I., M.S.I <i>Pembimbing I</i>	21/3/2018	
Nama	Tanggal	Tanda tangan
Wahidullah, S.H.I., M.H <i>Pembimbing II</i>	10/3/2018	



UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA' JEPARA  
**FAKULTAS SYARI'AH & HUKUM**

● Prodi Al-Ahwal Al-Syakhshiyah  
Terakreditasi B No. : 383/SK/BAN-PT/Akred/S/IX/2014

● Prodi Perbankan Syari'ah  
Terakreditasi B No 0173/SK/BAN-PT/Akred/S/II/2017

Alamat : Jalan Taman Siswa (Pekeng) no. : 09 Tahunan Jepara 59427 Telp/Fax. : (0291) 593132/085640019811  
http://www.syarlah.unisnu.ac.id; email : syarlah@unisnu.ac.id

### PENGESAHAN

Skripsi mahasiswa di bawah ini :

Nama : **WIWIK WIDAYATI**  
NIM : 131410000260  
NIRM : 13/X/17.1.1/0721  
Tempat, Tgl. Lahir : JEPARA, 28 APRIL 1996  
Fakultas : Syari'ah dan Hukum  
Program Studi : Al-Ahwal Al-Syakhshiyah  
Judul : **PERAN BP4 KABUPATEN JEPARA DALAM  
MENCEGAH TERJADINYA PERCERAIAN PSN : STUDI  
KASUS DI KEMENTERIAN AGAMA RI KABUPATEN  
JEPARA TAHUN 2016**

Telah dimunaqasyahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah dan Hukum  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama' Jepara dan dinyatakan **LULUS**, pada tanggal :

**RABU, 28 MARET 2018**

dan dapat diterima sebagai kelengkapan syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata 1  
Program Studi Al-Ahwal Al-Syakhshiyah.

Jepara, 29 Maret 2018  
Dewan Sidang,

Ketua Sidang

**Dr. H. MASHUDI, M.Ag**

Penguji I

**Dr. H. MASHUDI, M.Ag**

Pembimbing I

**NUR KHOLIS, S.H.I., M.S.I.**

Sekretaris Sidang

**IMRON CHOERI, S.H.I., M.H.**

Penguji II

**M. HUSNI ARAFAT, Lc., M.S.I.**

Pembimbing II

**WAHIDULLAH, S.H.I., M.H.**

### PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kejujuran dan tanggungjawab, saya, Nama: Wiwik Widayati, NIM: 1213047 menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini:

1. Seluruhnya merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan dalam bentuk dan untuk keperluan apapun;
2. Tidak berisi material yang pernah ditulis oleh orang lain kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan rujukan dalam penulisan karya tulis ini.

Saya bersedia menerima sanksi dari Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara apabila di kemudian hari ditemukan ketidakbenaran dari pernyataan ini.

Jepara, 12 Maret 2018  
  
wiwik Widayati

## ABSTRAK

Wiwik Widayati, 131410000260, Program Studi Al-Ahwal Al-Syakhsyiyah, Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara Tahun 2018, “Peran BP4 Kabupaten Jepara dalam Mencegah Perceraian PNS: Studi Kasus di Kementerian Agama RI Kabupaten Jepara Tahun 2016”, Skripsi.

Tujuan penelitian ini di antaranya: 1. Untuk Mengetahui Bagaimana Peran BP4 Kabupaten Jepara dalam Mencegahan Terjadinya Perceraian PNS di Kementerian Agama RI Kabupaten Jepara tahun 2016. 2. Untuk Mengetahui Bagaimana Pelaksanaan Mediasi Perkawinan oleh BP4 Kabupaten Jepara. Jenis penelitian ini yaitu penelitian kualitatif dengan menggunakan metode penelitian lapangan (*Field research*). Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis di mana penelitian ini mengkaji tentang bagaimana ketentuan hukum yang berlaku dengan apa yang terjadi dalam masyarakat. Berdasarkan hasil analisis penulis menunjukkan bahwa 1. BP4 Kabupaten Jepara selama tahun 2016 telah menangani permasalahan perkawinan PNS sebanyak 22 kasus. Di mana kasus tersebut tidak dapat diselesaikan dengan cara satu kali mediasi. Dari 22 kasus tersebut sebanyak 42 kali panggilan mediasi dan seluruhnya tidak bisa didamaikan. Hal ini bukan semata-mata karena mediasi yang dilakukan belum maksimal tetapi permasalahan yang diajukan sudah kompleks dan tidak bisa lagi didamaikan. 2. BP4 Kabupaten Jepara dalam melaksanakan tugas dan fungsinya sudah maksimal. BP4 Kabupaten Jepara dalam memberikan pelayanan (mediasi) dengan cara menunggu bola. Hal ini disebabkan karena pada kenyataannya BP4 Kabupaten Jepara hanya menangani permasalahan perkawinan PNS saja. Metode mediasi yang dilakukan BP4 Kabupaten Jepara secara tertutup.

Kata Kunci: BP4, Mediasi, Perceraian PNS, Kementerian Agama Kabupaten Jepara

## ABSTRACT

Wiwik Widayati, 131410000260, Al-Ahwal Al-Syakhsiyyah Study Program, Faculty of Sharia and Law of UNISNU Jepara Year 2018, "The Role of BP4 Kabupaten Jepara in Preventing Divorce of Civil Servant: Case Study at Ministry of Religion of Jepara Regency Year 2016", Thesis.

The purpose of this study include: 1. To Know How the Role of BP4 Jepara District in Preventing the Divorce of civil servants in the Ministry of Religious Affairs of Jepara Regency in 2016. 2. To Know How the Implementation of Marriage Mediation by BP4 Jepara District. The type of this research is qualitative research using field research method (Field research). This study uses a sociological juridical approach in which this study examines how the legal provisions apply to what happens in society. Based on the results of the authors analysis shows that 1. BP4 Jepara District during the year 2016 has handled the issue of marriage of civil servants as much as 22 cases. Where the case can not be resolved by a one-time mediation. Of the 22 cases, 42 mediation calls and all can not be reconciled. This is not solely because the mediation has not been maximized but the problems raised are complex and can no longer be reconciled. 2. BP4 Jepara District in carrying out the duties and functions have been maximized. BP4 Jepara District in providing services (mediation) by waiting for the ball. This is because in fact BP4 Jepara District only deal with civil servant marriage issues only. The method of mediation conducted BP4 Jepara regency closed.

Keywords: BP4, Mediation, Divorce of civil servants, Ministry of Religious Affairs of Jepara Regency

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kami haturkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat, Taufik, serta Hidayahnya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Sholawat serta salam tak lupa penulis ucapkan kepada baginda nabi Agung Muhammad Saw semoga dengan bacaan shalawat kita diakui menjadi ummatnya dan mendapatkan syafaatnya kelak.

Penulis sangat bersyukur dan berterimakasih kepada semua pihak yang turut mendukung dan mendoakan skripsi ini yang berjudul “Peran BP4 Kabupaten Jepara dalam Mencegah Perceraian PNS: Studi Kasus di Kementerian Agama RI Kabupaten Jepara Tahun 2016”. Skripsi ini disusun guna menjalankan tri dharma perguruan tinggi yang berupa penelitian serta untuk memenuhi syarat memperoleh gelar sarjana hukum Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara.

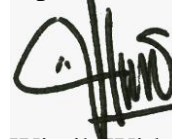
Dalam proses penyusunan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari bantuan dari berbagai pihak. Baik itu ide, gagasan, dukungan serta bantuan yang lainnya. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Sa'dullah Assa'idi, M.Ag selaku Rektor UNISNU Jepara;
2. Ibu Mayadina Rahmi Musfiroh, M.A selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara;
3. Bapak Husni Arafat, Lc., M.S.I selaku kaprodi Al-Ahwal Al-Syahiyyah Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara;
4. Bapak Nur Kholis Hauqola, S.H.I., M.S.I selaku dosen pembimbing I dan Bapak Wahidullah, S.H.I, M.H selaku pembimbing II yang telah sabar meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya dalam membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini;
5. Bapak Drs. H. Djalal Suyuti, M.Pd.I selaku Ketua BIMAS ISLAM Kabupaten Jepara yang telah memberikan ijin untuk melakukan penelitian ini di BP4 Kabupaten Jepara;
6. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara serta bapak dan Ibu karyawan perpustakaan UNISNU Jepara;

7.Semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga Allah senantiasa membalas semua kebaikan yang telah diberikan. Penulis telah berusaha semaksimal mungkin, akan tetapi penulis menyadari masih banyak kesalahan serta masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini dikarenakan skeepurangan dan keterbatasan penulis. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan juga bermanfaat bagi pembaca pada umumnya.

Jepara, 4 Maret 2018



Wiwik Widayati

NIM: 131410000260



## **MOTTO**

**Better to feel how hard education is at this time rather than  
feel the bitterness of stupidity later  
(Lebih baik merasakan sulitnya mencari ilmu saat ini  
dari pada merasakan pahitnya kebodohan kelak)**

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, puji syukur kami haturkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat, Taufik, serta Hidayahnya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Sholawat serta salam tak lupa penulis ucapkan kepada baginda nabi Agung Muhammad Saw semoga dengan bacaan shalawat kita diakui menjadi ummatnya dan mendapatkan syafaatnya kelak.

Skripsi ini merupakan hasil jerih payah penulis selama menempuh jenjang pendidikan di UNISNU Jepara. Karya ini penulis persembahkan untuk:

1. Ayah tersayang Alm. Bapak Moeh Irfan NS dan Ibu tercinta Nasihati yang senantiasa mencurahkan kasih sayang serta doanya kepada penulis yang membuat penulis semangat mengerjakan skripsi ini;
2. Kakakku Ulfini Hayati, Ali Muhammad Supriyadi dan Chalim serta adikku tersayang Ragil Efendi yang selalu memberikan motivasi dan doanya kepada penulis agar kelak menjadi orang yang sukses dan berguna bagi semuanya;
3. Bapak Dr. H. Ahmad Barowi, M.Ag dan Ibu Masrurrotun Alfiyah, S.Pd.I selaku orang tua kedua saya yang selalu mendukung penulis baik dari segi moril maupun materil;
4. Teman-teman Fakultas Syariah dan Hukum angkatan 2013 yang senasib dan seperjuangan yang saling memberikan motivasi dan dukungan;
5. Keluarga Besar PAC IPNU-IPPNU Pakis Aji dan PC IPNU-IPPNU Jepara utamanya Partner saya Nur Salam, M. Miftahul Farid, Muhammad Nauvariq, N.N, Fakhurrozi, Saiful Huda, Isna Istiqomah, Tri Utami, Henik Kristiyanti, Khoirul Magfiroh, M. Hisyam Saiful Anwar, Ali Mahmudi, Halida Zia Hasanah dan Ahmad Afandi yang selalu menyemangati penulis untuk segera wisuda;
6. Teman-teman KKN Srobyong yang masih saling komunikasi dan saling menyemangati untuk segera menyelesaikan skripsi ini;

## DAFTAR ISI

COVER .....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI .....	ii
PENGESAHAN MAJELIS PENGUJI UJIAN SKRIPSI .....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iv
ABSTRAK .....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
MOTTO.....	ix
PERSEMBAHAN .....	x
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
BAB I: PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penilitia.....	5
D. Tinjauan Pustaka .....	6
E. Metode Penelitian .....	9
Sistematika Penulisan Skripsi .....	12
BAB II: LANDASAN TEORI .....	15
A. Perceraian dalam Perkawinan di Indonesia.....	15
1. Pengertian Perceraian .....	15
2. Sumber Hukum Perceraian.....	18
3. Syarat Perceraian .....	23
B. Ketentuan Perceraian di Indonesia .....	25
C. Perceraian PNS dan Regulasinya .....	32
BAB III: DATA LAPANGAN.....	38
A. Eksistensi dan Regulasi BP4 Kabupaten Jepara.....	38
1. Pengertian BP4 .....	38
2. Sejarah BP4 Kabupaten Jepara.....	38
3. Peran dan Fungsi BP4 Kabupaten Jepara .....	41
4. Visi dan Misi BP4 Kabupaten Jepara .....	42
5. Aturan Pelaksanaan BP4 Kabupaten Jepara.....	43
B. Susunan Pengurus dan Program Kerja BP4 Kabupaten Jepara .....	44
C. Kasus-kasus BP4 Kabupaten Jepara.....	51
D. Administrasi Perceraian PNS .....	52
BAB IV: ANALISIS DATA .....	59
A. Peran BP4 Kabupaten Jepara dalam Mencegah Perceraian PNS .....	59
B. Analisis Pelaksanaan Penyelesaian Permasalahan Perkawinan Bagi PNS di Kementerian Agama RI Kabupaten Jepara.....	65
BAB V: PENUTUP .....	76
A. Kesimpulan.....	76
B. Saran .....	77
C. Penutup .....	77
DAFTAR PUSTAKA.....	78

## DAFTAR LAMPIRAN

A. Lampiran Daftar Riwayat Hidup .....	81
B. Lampiran Redaksi Wawancara .....	82
C. Lampiran Dokumentasi wawancara .....	83
D. Lampiran Surat Permohonan Ijin Penelitian .....	85
E. Lampiran Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian .....	86
F. Lampiran Surat Keputusan BP4 .....	87
G. Lampiran Sertifikat Ospek .....	91
H. Lampiran Sertifikat KKL .....	92
I. Lampiran Sertifikat PPL .....	93
J. Lampiran Sertifikat KKN .....	94