

**STUDI ANALISIS PENERAPAN PASAL 8 PP NO. 45 TAHUN 1990  
TENTANG PEMBAGIAN GAJI PNS KEPADA MANTAN ISTRI  
DAN ANAK-ANAK TERHADAP AMAR PUTUSAN DI  
PENGADILAN AGAMA JEPARA (Studi Kasus Mengenai Perkara  
No. 0198/Pdt. G/2013/ Pa. Jpr.)**



**SKRIPSI**

Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Disusun Oleh:

**SA'DUL KHOLQI**

**NIM : 141410000435**

**NIRM : 14/X/17.1.1/0317**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM (AL-AHWAL AL-  
SYAKHSHIYYAH) FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA (UNISNU) JEPARA**

**2018**



### PENGESAHAN

Skripsi mahasiswa di bawah ini :

Nama : SA'DUL KHOLQI  
NIM : 141410000435  
NIRM : 14/X/17.1.1/0317  
Tempat, Tgl. Lahir : JEPARA, 07 MEI 1991  
Fakultas : Syari'ah dan Hukum  
Program Studi : Al-Ahwal Al-Syakhshiyah  
Judul : **STUDI ANALISIS PENERAPAN PASAL 8 PP NO. 45  
TAHUN 1990 TENTANG PEMBAGIAN GAJI PNS  
KEPADA MANTAN ISTRI DAN ANAK-ANAK  
TERHADAP AMAR PUTUSAN DI PA. JEPARA (STUDI  
KASUS MENGENAI PERKARA NO. 0198/Pdt.G/2013/PA.  
JPR)**

Telah dimunaqasyahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah dan Hukum  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama' Jepara dan dinyatakan **LULUS**, pada tanggal :

**RABU, 28 MARET 2018**

dan dapat diterima sebagai kelengkapan syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata 1  
Program Studi Al-Ahwal Al-Syakhshiyah.

Jepara, 29 Maret 2018  
Dewan Sidang,

Ketua Sidang

✓

**Dr. H. MASHUDI, M.Ag**

Penguji I

**Dr. H. MASHUDI, M.Ag**

Pembimbing I

**WAHIDULLAH, S.H.I., M.H.**

Sekretaris Sidang

**IMRON CHOERI, S.H.I., M.H.**

Penguji II

**M. HUSNI ARAFAAT, Lc., M.S.I.**

Pembimbing II


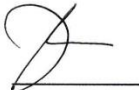
**HUBI, S.H.I., M.S.I.**

## PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawah ini menyatakan telah menyetujui skripsi mahasiswa :

Nama : Sa'dul Kholqi  
NIM : 141410000435  
NIRM : 14/X/17.1.1/0317  
Progam studi : Al-Ahwal Al-Syakhshiyah  
Judul : Studi Analisis Penerapan Pasal 8 PP No. 45 Tahun 1990  
Tentang Pembagian Gaji PNS Kepada Mantan Istri dan Anak-anak Terhadap Amar Putusan Di Pengadilan Agama Jepara  
(Studi Kasus Mengenai Perkara No. 0198/Pdt.G/2013/PA. Jpr.)

Untuk diujikan dalam seminar skripsi.

Pembimbing	Tanggal	Tanda tangan
<u>Wahidullah, S.H.I., M.H.</u> Pembimbing I	<u>23/3/2018</u>	
<u>Hudi, S.H.I., M.S.I.</u> Pembimbing II	<u>23/3/2018</u>	

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, saya, Sa'dul Kholqi, NIM : 141410000435, NIRM : 14/X/17.1.1/0317, menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini :

1. Seluruhnya merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan dalam bentuk dan untuk keperluan apapun;
2. Tidak berisi material yang pernah ditulis oleh orang lain kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan rujukan dalam penulisan karya tulis ini.

Saya bersedia menerima sanksi dari Fakultas Syari'ah dan Hukum UNISNU Jepara apabila di kemudian hari ditemukan ketidakbenaran dari pernyataan ini.

Jepara, 21 Maret 2018  
Penulis,



METERAI  
TEMPEL  
6000  
ENAM RIBURUPIAH  
SA'DUL KHOLQI

## ABSTRAK

Hak istri yang dicerai suami yang berstatus Pegawai Negeri Sipil menurut Peraturan Pemerintah Nomor 10 Tahun 1983 jo. Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 1990; sebagai orang Islam istri yang ditalak suami mendapat *mut'ah* dan *nafkah iddah, maskan* serta *kiswah*; sebagai mantan istri Pegawai Negeri Sipil, ia mendapat  $\frac{1}{2}$  (setengah) dari penghasilan suami jika tidak punya anak, atau dapat  $\frac{1}{3}$  (sepertiga) jika mempunyai anak dan berlangsung selama mantan istri tersebut belum menikah lagi.

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui bagaimana pembagian gaji PNS kepada mantan istri dan anak-anaknya seperti yang diatur dalam Pasal 8 PP No. 45 Tahun 1990 di Pengadilan Agama Jepara. Bagaimana sinkronisasi antara PP No. 45 Tahun 1990 dengan peraturan yang ada yakni Undang-Undang Perkawinan dan KHI.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode yuridis normatif. Teknik pengumpulan data menggunakan metode dokumentasi dan wawancara. Data primer dan sekunder yang telah dikumpulkan, dianalisis secara kualitatif.

Hasil penelitian yang diperoleh ialah: 1) Hakim Pengadilan Agama Jepara berpendapat bahwa masalah pembagian gaji tersebut adalah merupakan kewenangan instansi dimana pemohon bekerja dan majlis menyerahkan sepenuhnya masalah ini kepada instansi tersebut untuk menyelesaikannya. 2) Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 1990 ini yang berlangsung selama pihak istri tersebut belum menikah lagi dipandang sebagai hal yang tidak sejalan dengan syari'at dan Undang-Undang Perkawinan. Sehingga tidak sinkron dengan peraturan yang ada.

**Kata Kunci:** pelaksanaan peraturan, PNS, Pengadilan Agama Jepara

## ABSTRACT

The right of divorced wife of a husband who is a civil servant is regulated under Government Regulation No. 10/1983. Government Regulation Number 45 of 1990 stated that; as a Muslim wife who is divorced by her husband would receive *mut'ah* and living allowance or *nafkah iddah*, *maskan* and *kiswah*; as a former Civil Servant's wife, a woman who is not yet re-married would get ½ (half) of her husband's income if she has no children, and or 1/3 (one third) portion if she has children.

The purpose of this study is to find out how is the earning of divorced civil servant salaries distributed to his ex-wife and children as regulated in Article 8 PP. 45 of 1990 in the Court of Religious affair of Jepara. Further, to see whether PP no. 45 of 1990 is conducted in accordance to the with existing regulations cited in the Marriage Law and KHI.

The method used in this research is the normative juridical method and the data were obtained through documentation and interview methods. Primary and secondary data that have been collected were qualitatively analyzed.

The results of the research are: 1) Judge of Court of Religious affair in Jepara stated that the issue of salary distribution is the authority of the institution where the applicant works, and they trusted the applicant's institution to resolve the issue. 2) The requirement demanded by government Regulation No. 45 of 1990 which stated that the divorced wife should not re-married to claim allowance is against the shari'ah and Marriage Law, therefore the government regulation is not compatible with existing rules.

**Keyword:** law enf

orcement, civil servant, court of religious affair of jepara

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya haturkan kepada Allah SWT. karena atas limpahan rahmat dan karunia-Nya saya mampu menyelesaikan skripsi ini. Tak lupa shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada baginda agung nabi Muhammad SAW. yang saya harap dan tunggu syafaatnya di hari kiamat nanti.

Penulis menyadari bahwasanya manusia tidaklah mungkin hidup tanpa bantuan orang lain dan tidaklah mungkin terwujud semua usaha tanpa bantuan orang lain. Dengan ini penulis dalam rangka menyelesaikan tugas, dalam kerendahan hati ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak DR. Sa'dullah Assa'idi, M.Ag., Rektor Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
2. Ibu Mayadina Rohmi Musfiroh, M. A. selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
3. Bapak Husni Arafat, Lc., M.Si., selaku Kaprodi Al-Ahwal Al-Syakhsiiyah Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
4. Bapak Wahidullah, S.H.I., M.H. selaku Dosen Pembimbing I, yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan, arahan, bimbingan, saran serta kritik dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Hudi, S.H.I., M.S.I. selaku Dosen Pembimbing II, juga yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan, arahan, bimbingan, saran serta kritik dalam penulisan skripsi ini.
6. Bapak/Ibu Dosen UNISNU Jepara khususnya Dosen pengampu mata kuliah selama kurang lebih 8 (semester) yang telah memberikan banyak ilmu dan telah bersabar dalam membimbing penulis. Serta segenap karyawan di UNISNU Jepara.
7. Kantor Pengadilan Agama Jepara beserta seluruh staf kepengurusannya, khususnya Bpk. Drs. Mahsun yang telah berkenan menjadi narasumber penelitian penulis.

8. Bapakku Munawar, S.Pd., dan Ibuku tercinta Nur Hayati yang selalu mendo'akan disetiap langkahku serta telah mencurahkan segenap tenaganya dan fikirannya untuk memberikan dan mendorong semangat penulis hingga penulis bisa sampai seperti saat ini.
9. Teman-teman seperjuangan Al-Ahwal Al-Syakhsiyyah angkatan 2014 yang sampai sekarang masih bingung mencari nama angkatannya.

Penulis menyadari bahwa apa yang telah tersaji dalam penelitian ini masih sangat kurang sempurna. Masih banyak hal yang perlu diperbaiki dan di kaji lebih lanjut. Karena inilah yang hanya dapt disajikan penulis, kritik dan saran pembaca sangat penulis harapkan untuk perbaikan dan akhirnya mampu mendapatkan hasil yang lebih baik daripada ini.

Jepara, 21 Maret 2018

Penulis,

Sa'dul Kholqi



## MOTTO

لباسكم يكرمكم قبل الجلوس و علمكم يكرمكم بعد الجلوس

“Pakaian bagus, mewah bukan menjadi tolok ukur kemuliaan seseorang, akan tetapi ketinggian ilmu yang akan memuliakan derajat seseorang”.

## PERSEMBAHAN

Penulis menyadari bahwa dalam menyusun penelitian ini tidak akan berarti tanpa adanya dukungan, bantuan, dan kerjasama antara pihak-pihak yang berperan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan dengan penuh perasaan tulus penulis sampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapakku Munawar, S.Pd., Ibuku tercinta Nur Hayati yang selalu mendukung serta selalu mendo'akan disetiap langkahku.
2. Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk membimbingku dalam penyusunan skripsi.
3. Kakak-kakakku M. Ayub Hakim, S.Pd.Si., Muhammad Makmun, S.Th.I., M.Hum., A. Muhlisin, S.Pd., Ni'matun Nisa', dan Gus Humam yang senantiasa menjadi motivasi dan memberi dorongan dalam menuntut ilmu dan penyelesaian skripsi ini.
4. Sahabat serta teman seperjuangan Ali Musthofa, Budiman, Fathul Musil, Rohmatul Muyassaroh, Nur Ana Fitriyani, Ervi Mela Sari, Dianita Syafitri, Nindia Al Adawiyah, teman FSH 2014 yang selalu memberikan semangat, dorongan positif dan yang tidak bisa saya sebut satu persatu sudah memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Kakak senior Sa'idatus Salamah, S.H., yang sudah memberi dorongan penuh dan menjadi penyemangat serta sumber ide dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Adek Titis Istigosyah yang tak kenal lelah memberi semangat dari awal sampai selesainya skripsi ini.
7. Teman-teman KKN Desa Balong Kecamatan Kembang Kabupaten Jepara yang sempat berkumpul satu atap dalam 40 (empat puluh) hari, yang meninggalkan kesan yang mendalam di hati penulis.
8. Teman-teman dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu, baik secara langsung maupun tidak langsung yang telah ikut membantu hingga terselesainya skripsi ini.

## DAFTAR ISI

Pengesahan.....	ii
Pernyataan.....	iii
Abstrak .....	iv
Abstract.....	v
Kata Pengantar .....	vi
Motto .....	viii
Persembahan .....	ix
Daftar isi.....	x
<b>BAB I Pendahuluan</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Kajian Pustaka.....	7
F. Metode Penelitian.....	10
G. Sistematika Penulisan.....	13
<b>BAB II Landasan Teori</b>	
A. Sejarah Lahirnya PP No. 45 Tahun 1990 .....	15
1. Pengertian Pegawai Negeri Sipil.....	15
2. PP No. 10 Tahun 1983 jo. PP No. 45 Tahun 1990.....	17
B. Perceraian Menurut Hukum Islam dan Undang-Undang .....	20
1. Pengertian Talak dan Macam-macamnya .....	20
2. Alasan Putusnya Perkawinan .....	30
3. Bentuk-bentuk Perceraian .....	32
4. Akibat Putusnya Perkawinan.....	34
C. Pembagian Gaji Akibat Perceraian PNS .....	44
<b>BAB III Objek Kajian</b>	
A. Deskripsi Pengadilan Agama Jepara. ....	50
1. Profil.....	50
2. Visi dan Misi .....	51
3. Struktur.....	53
4. Kewenangan Relatif dan Absolut.....	54
B. Proses Perceraian PNS di Pengadilan Agama Jepara.....	58
C. Penerapan Pasal 8 PP No. 45 Tahun 1990 di Pengadilan Agama Jepara Putusan No. 0198/Pdt.G/2013/PA.Jpr.....	65
<b>BAB IV Analisis Data</b>	
A. Analisis Terhadap Penerapan Pasal 8 PP No. 45 Tahun 1990 di Pengadilan Agama Jepara .....	67
<b>BAB V Penutup</b>	

A. Kesimpulan.....	75
B. Saran.....	76
C. Penutup.....	76
Daftar pustaka.....	77
Lampiran-lampiran.....	