

**ANALISIS PENGELOLAAN DANA BANTUAN  
OPERASIONAL KESEHATAN (BOK) SESUAI  
PERMENKES NO. 11 TAHUN 2015**

**(Studi Pada Puskesmas Bangsri I Kabupaten Jepara)**

**SKRIPSI**



Diajukan sebagai salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1)  
pada Program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Disusun oleh

**Yunita Fatmasari**

**NIM. 151120001762**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA  
JEPARA**

**2019**

**Halaman Persetujuan**

**ANALISIS PENGELOLAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL  
KESEHATAN (BOK) SESUAI PERMENKES NO 11 TAHUN 2015**

**(Studi Pada Puskesmas Bangsri I Kabupaten Jepara)**

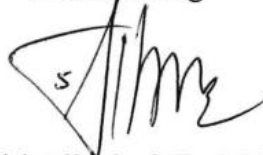
Skripsi ini telah disetujui pembimbing dan siap untuk dipertahankan dihadapan  
tim penguji skripsi program S1 Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Nama : Yunita Fatmasari  
NIM : 151120001762  
Program Studi : Akuntansi

Disetujui Oleh

Pembimbing



Siti Aliyah, S.E., M.Si.

NIY. 1 881101 12 086

Tgl. 18 / 03 / 2019 .....

## HALAMAN PENGESAHAN

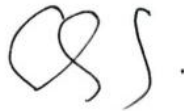
### ANALISIS PENGELOLAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL KESEHATAN (BOK) SESUAI PERMENKES NO 11 TAHUN 2015

(Studi Pada Puskesmas Bangsri I Kabupaten Jepara)

Nama penyusun : Yunita Fatmasari  
NIM : 151120001762  
Program Studi : Akuntansi

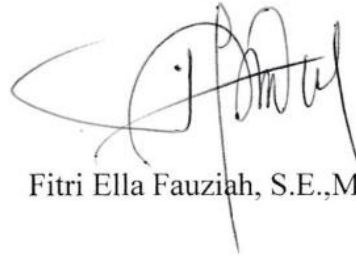
Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan penguji  
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara  
Pada hari Rabu, tanggal 27 Maret 2019

Penguji I



Aida Nahar, S.E.,M.Si

Penguji II

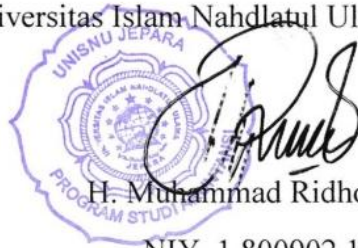


Fitri Ella Fauziah, S.E.,M.Si

Mengesahkan

Kepala Program Studi Akuntansi

Universitas Islam Nahdlatul Ulama (UNISNU) Jepara



H. Muhammad Ridho, S.E.,M.Si

NIY. 1 800902 10 068

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dari Program S-1 jurusan Akuntansi merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar S-1 dari Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara maupun dari perguruan tinggi lain.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Skripsi yang saya kutip dari karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Dengan ini menyatakan sebagai berikut:

1. Skripsi berjudul “Analisis Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Kesehatan (BOK) Sesuai Permenkes No. 11 Tahun 2015 (Studi Pada Puskesmas Bangsri I Kabupaten Jepara).
2. Saya juga mengakui bahwa hasil karya akhir ini, dapat diselesaikan berkat bimbingan dan dukungan penuh dari pembimbing saya yaitu: Siti Aliyah, S.E., M.Si.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima PENCABUTAN GELAR AKADEMIK yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Jepara, 17 Maret 2019



Yunita Fatmasari

NIM. 151120001762

## HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan sholatmu sebagai penolongmu. Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar ”  
Al-Baqarah:153)

### MOTTO

“Jadilah karang seperti di lautan yang tetap kokoh diterjang ombak, walaupun demikian air laut tetap masuk kedalam pori-porinya”

### PERSEMBAHAN

Saya persembahkan hasil karya ini sebagai bentuk terimakasih kepada

1. Allah SWT yang selalu memberikan kemudahan dalam segala hal
2. Kedua orang tua saya Bapak Sujito dan Ibu Suwarti yang tak hentinya memberikan doa dan dukungan
3. Adik saya yang sayangi Herliana Safitri
4. Keluarga besar Alm. mbah Ahmad Saroji dan mbah Yaten yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan.
5. Partner tersabar saya Riky Khoirul Jaza yang setia menemani dan mendukung saya.
6. Semua sahabat saya di organisasi dan di kampus.

## ABSTRAK

Bantuan Operasional Kesehatan (BOK) merupakan salah satu bantuan dari pemerintah yang dananya dialokasikan ke Puskesmas sebagai unit pelaksana teknis (UPT) Dinas Kesehatan. Tujuan adanya bantuan operasional kesehatan adalah untuk menunjang program kegiatan kesehatan di sekitar wilayah Puskesmas Bangsri I. Agar program BOK berjalan dengan baik dan optimal, maka dikeluarkanlah Peraturan Menteri Kesehatan No.11 Tahun 2015 tentang Petunjuk Teknis Pengelolaan BOK. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengelolaan dana BOK Puskesmas dilihat dari Perencanaan, Pelaksanaan, Pencatatan, Pembukuan, dan Pelaporan di Puskesmas Bangsri I Kecamatan Bangsri Kabupaten Jepara.

Metode penelitian ini adalah deskriptif kualitatif., dengan subyek penelitian Kepala Puskesmas, Bendahara Puskesmas, Sekretaris BOK, dan Pemegang Program BOK. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan peneliti adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis data yang digunakan peneliti adalah teknik Milles dan Huberman yaitu reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan atau verifikasi.

Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa : (1) Perencanaan dana BOK Puskesmas dimulai dari pembuatan rencana penyusunan kegiatan (RPK) yang disetujui oleh kepala puskesmas, verifikator puskesmas, dan DKK Jepara kemudian dana BOK akan dialokasikan ke puskesmas sesuai RPK yang disusun. (2) Pelaksanaan dana BOK dimulai dari pencairan dana yang dilakukan secara non-tunai (transfer) ke rekening bendahara puskesmas dan setelah dana cair digunakan untuk mendanai kegiatan yang menunjang program kesehatan. (3) Pencatatan dan pembukuan dana BOK di Puskesmas Bangsri I sudah menggunakan SimKeda, dimana dalam transaksi dimasukkan ke sistem dan langsung dibukukan. (4) Pelaporan dana BOK dilaporkan secara triwulan ke Dinas Kesehatan Kabupaten Jepara dan Setda Jepara disertai laporan pertanggungjawaban SPJ Belanja bendahara pengeluaran sebagai bukti bahwa dana BOK telah digunakan serta pelaporannya dipublikasikan dengan cara ditempel di papan pengumuman puskesmas.

Kata Kunci: Dana BOK, Perencanaan, Pelaksanaan, Pencatatan dan Pembukuan,

Pelaporan



## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr wb,

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah subhanahu wa ta'ala yang telah melimpahkan kasih dan sayang-Nya kepada kita, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu, yang kami beri Judul “Analisis Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Kesehatan (BOK)” Sesuai Permenkes No. 11 Tahun 2015 (Studi Pada Puskesmas Bangsri I Kabupaten Jepara)” .

Tujuan dari penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat mendapatkan gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara. Dalam penyusunan skripsi ini tak lepas dari bantuan dan dukungan banyak pihak. Maka pada kesempatan ini saya sampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Allah SWT Tuhan maha segalanya yang memberikan kemudahan kepada hambanya.
2. Bapak Much Imron, S.E., M.M selaku Dekan FEB UNISNU Jepara.
3. Bapak H. Muhammad Ridho, S.E., M.Si. selaku Ketua Program studi Akuntansi.
4. Ibu Siti Aliyah, S.E., M.Si selaku Dosen Pembimbing saya yang tak hentinya membimbing dalam pembuatan proposal hingga skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen di FEB UNISNU Jepara yang telah memberikan banyak pembelajaran dan ilmu yang baru
6. Kedua orang tuaku Bapak Sujito dan Ibu Suwarti yang memberikan banyak dukungan dan doa yang tak pernah henti dan yang menemani disetiap perjuangan anaknya.
7. Adik tersayangku Herliana Safitri.
8. Keluarga besar Alm. Mbah Ahmad Saroji dan mbah Yaten yang telah mendoakan dan selalu memberikan dukungan.
9. Partner terhebatku Ricky Khoirul Jaza yang selalu menemani,memberikan banyak dukungan dan memberikan semangat lebih.
10. Semua pihak pegawai Puskesmas Bangsri I yang sudah bersedia memberikan izin penelitian dan memberikan data terkait dana BOK.
11. Semua teman-temanku baik dari teman organisasi, teman rumah dan seangkatan dan seperjuangan program studi Akuntansi yang selama ini belajar bersama dan berbagi banyak pengalaman berharga.

Jepara, 17 Maret 2019

Yunita Fatmasari

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| HALAMAN SAMBUTAN.....  | i    |
| HALAMAN JUDUL.....   | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....   | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN.....  | iii  |
| PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....                                 | iv   |
| HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....                               | v    |
| ABSTRAK.....   | vi   |
| KATA PENGANTAR.....  | vii  |
| DAFTAR ISI.....  | viii |
| DAFTAR TABEL.....  | ix   |
| DAFTAR GAMBAR.....   | x    |
| DAFTAR LAMPIRAN.....   | xi   |
| BAB I PENDAHULUAN.....   | 1    |
| 2.1 Latar Belakang.....  | 1    |
| 2.2 Ruang Lingkup.....   | 6    |
| 2.3 Rumusan Masalah.....   | 6    |
| 2.4 Tujuan Penelitian.....                                       | 6    |
| 2.5 Manfaat Penelitian.....                                      | 8    |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....                                     | 9    |
| 2.1 Landasan Teori.....  | 9    |
| 2.1.1 Pengertian Anggaran.....                                   | 9    |
| 2.1.2 Pengelolaan Keuangan BLUD.....                             | 10   |
| 2.1.2.1 Prinsip-Prinsip Pengelolaan Keuangan BLUD.....           | 10   |
| 2.1.3 Progran Bantuan Operasional Kesehatan.....                 | 10   |
| 2.1.3.1 Pengertian Bantuan Operasional Kesehatan.....            | 10   |
| 2.1.3.2 Pengrtian MDGs, Kegiatan Promotif dan Preventif.....     | 11   |
| 2.1.3.3 Tujuan Bantuan Operasional Kesehatan(BOK).....           | 12   |
| 2.1.3.4 Sasaran Bantuan Operasional Kesehatan(BOK).....          | 12   |
| 2.1.3.5 Kebijakan Operasional Bantuan Operasional Kesehatan..... | 13   |

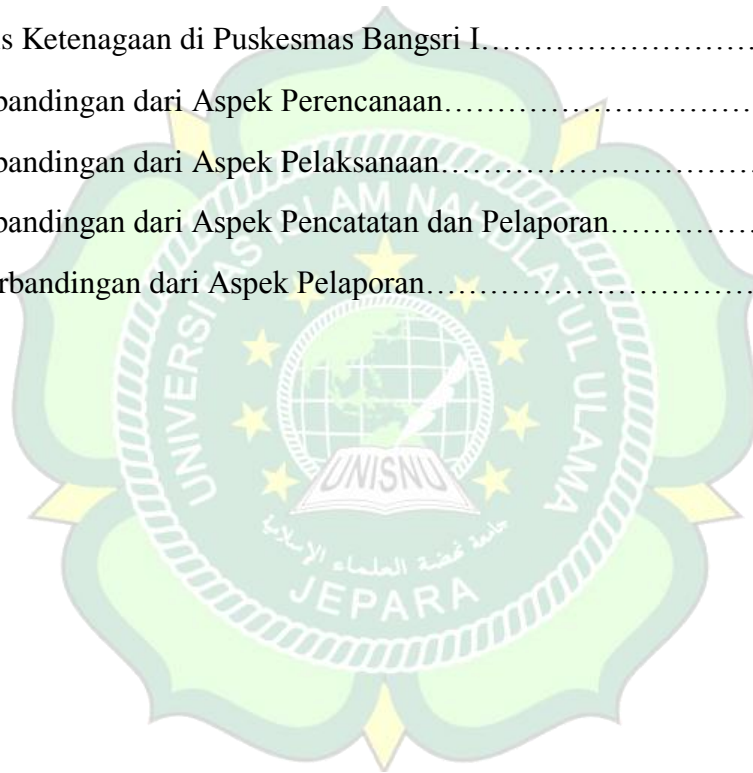


|  |           |
|--|-----------|
| 2.1.3.6 Prinsip-Prinsip Dasar Pelaksanaan Kegiatan Program dan Pemanfaatan Dana BOK..... | 14        |
| 2.1.3.7 Tahapan Pengelolaan BOK.....   | 16        |
| 2.1.3.8 Ruang Lingkup Kegiatan BOK Puskesmas.....  | 21        |
| 2.1.3.9 Manajemen Puskesmas.....   | 21        |
| 2.1.4 Mekanisme Pembayaran.....  | 22        |
| 2.1.4.1 Sumber Dana Bantuan Operasional Kesehatan(BOK).....                              | 22        |
| 2.1.4.2 Alokasi Dana.....  | 23        |
| 2.1.5 Mekanisme Pembiayaan.....  | 24        |
| 2.1.5.1 Permintaan Dana BOK.....   | 24        |
| 2.1.5.2 Pencairan Dana BOK.....  | 25        |
| 2.1.5.3 Pemanfaatan Dana BOK.....  | 25        |
| 2.2 Penelitian Tedahulu.....   | 28        |
| 2.3 Kerangka Pemikiran Teoritis.....   | 34        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>  | <b>36</b> |
| 3.1 Jenis Penelitian.....  | 36        |
| 3.2 Data dan Sumber Data.....  | 36        |
| 3.3 Objek Penelitian.....  | 37        |
| 3.4 Metode Pengumpulan Data.....   | 37        |
| 3.5 Metode Pengolahan Data.....  | 38        |
| 3.6 Metode Analisis Data.....  | 41        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>                                       | <b>44</b> |
| 4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian.....  | 44        |
| 4.1.1 Visi, Misi, dan Tujuan Puskesmas Bangsri I.....                                    | 44        |
| 4.1.2 Wilayah Kerja Puskesmas Bangsri I.....   | 45        |
| 4.1.3 Peta Wilayah Puskesmas Bangsri I.....  | 46        |
| 4.1.4 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur.....   | 46        |
| 4.1.5 Jumlah Penduduk Menurut Rawan Masalah Kesehatan.....                               | 47        |
| 4.1.6 Jumlah Penduduk Menurut Sasaran Program.....                                       | 48        |
| 4.1.7 Tempat-Tempat Umum.....  | 49        |

|   |           |
|---|-----------|
| 4.1.8 Ketenagaan Puskesmas.....   | 50        |
| 4.1.9 Pembiayaan Kesehatan.....   | 51        |
| 4.2 Deskripsi Responden.....  | 52        |
| 4.2.1 Profil Kepala Puskesmas.....  | 52        |
| 4.2.2 Profil Bendahara Puskesmas.....   | 53        |
| 4.2.3 Profil Sekretaris BOK.....  | 53        |
| 4.2.4 Profil Petugas Progamer BOK.....  | 54        |
| 4.3 Analisis Data dan Pembahasan.....   | 54        |
| 4.3.1 Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Kesehatan(BOK) Puskesmas<br>Bangsri I.....   | 54        |
| 4.3.1.3 Perencanaan.....  | 55        |
| 4.3.1.2 Pelaksanaan.....  | 57        |
| 4.3.1.3 Pencatatan dan Pembukuan.....   | 60        |
| 4.3.1.4 Pelaporan.....  | 61        |
| 4.3.2 Perbandingan Pengelolaan Dana BOK Permenkes No.11 Tahun 2015<br>dengan Realita Pengelolaan Dana BOK di Puskesmas Bangsri 1..... | 64        |
| <b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>  | <b>75</b> |
| 5.1 Kesimpulan.....   | 75        |
| 5.2 Saran.....  | 77        |
| 5.2.1 Bagi Puskesmas Bangsri I.....   | 77        |
| 5.2.2 Bagi Penelitian Selanjutnya.....  | 78        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>  | <b>79</b> |

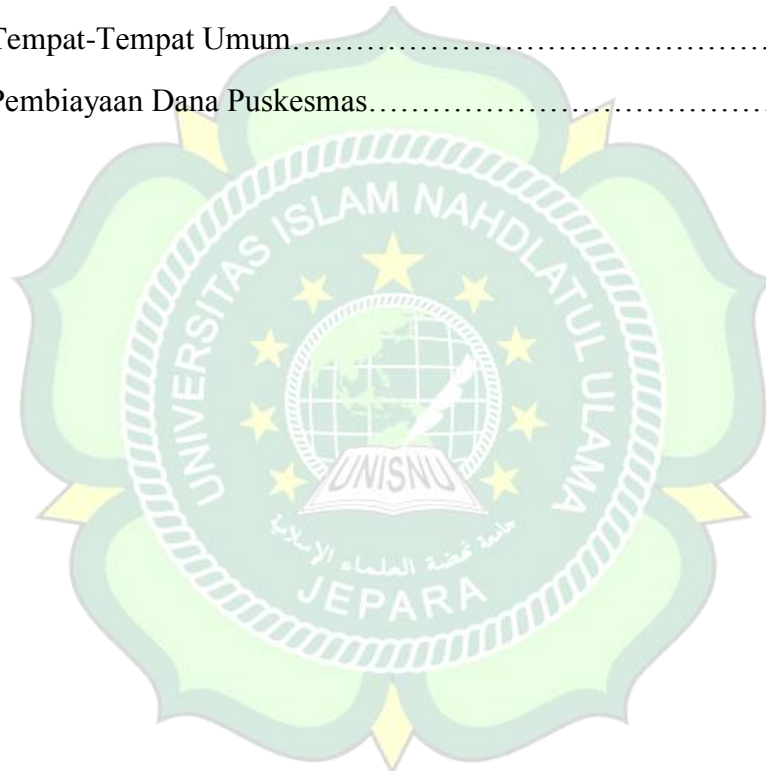
## DAFTAR TABEL

|   |    |
|---|----|
| Tabel.1 Penelitian Terdahulu.....                             | 28 |
| Tabel..2 Kisi-Kisi Instrumen Perencanaan.....                 | 39 |
| Tabel.3 Kisi-Kisi Instrumen Pelaksanaan.....                  | 39 |
| Tabel..4 Kisi-Kisi Instrumen Pencatatan dan Pembukuan.....    | 40 |
| Tabel.5 Kisi-Kisi Instrumen Pelaporan.....                    | 40 |
| Tabel.6 Jenis Ketenagaan di Puskesmas Bangsri I.....          | 50 |
| Tabel.7 Perbandingan dari Aspek Perencanaan.....              | 65 |
| Tabel.8 Perbandingan dari Aspek Pelaksanaan.....              | 66 |
| Tabel.9 Perbandingan dari Aspek Pencatatan dan Pelaporan..... | 67 |
| Tabel.10 Perbandingan dari Aspek Pelaporan.....               | 68 |



## DAFTAR GAMBAR

|   |    |
|---|----|
| Gambar.1 Kerangka Pemikiran Teoritis.....       | 34 |
| Gambar.2 Model Analisis Miles dan Huberman..... | 42 |
| Gambar.3 Peta Wilayah Puskesmas Bangsri I.....  | 46 |
| Gambar.4 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok.....  | 46 |
| Gambar.5 Jumlah Penduduk Rawan Masalah.....     | 48 |
| Gambar.6 Jumlah Penduduk Menurut Sasaran.....   | 48 |
| Gambar.7 Tempat-Tempat Umum.....                | 49 |
| Gambar.8 Pembiayaan Dana Puskesmas.....         | 52 |



## DAFTAR LAMPIRAN

|   |    |
|---|----|
| Lampiran.1 Pedoman Dokumentasi.....                             | 76 |
| Lampiran.2 Pedoman Wawancara Kepala Puskesmas.....              | 77 |
| Lampiran.3 Pedoman Wawancara Bendahara Puskesmas.....           | 80 |
| Lampiran.4 Pedoman Wawancara Sekretaris Pengelola BOK.....      | 83 |
| Lampiran.5 Pedoman Wawancara Petugas Pemegang Program BOK.....  | 85 |
| Lampiran.6 Surat Pernyataan SPM GU.....                         | 87 |
| Lampiran.7 Surat Permintaan Pembayaran.....                     | 88 |
| Lampiran.8 Surat Keterangan Pengajuan GU.....                   | 89 |
| Lampiran.9 Surat Perintah Pencairan Dana (SP2D).....            | 90 |
| Lampiran.10 Surat Pernyataan Tanggung Jawab Belanja (SPTB)..... | 91 |
| Lampiran.11 Buku Rekapitulasi Pengeluaran.....                  | 92 |
| Lampiran.12 Nota,Kuitansi dan SSP.....                          | 93 |
| Lampiran.13 Pelaksanaan Kegiatan.....                           | 94 |
| Lampiran.14 Foto Kegiatan BOK.....                              | 95 |
| Lampiran.15 Surat Keterangan Riset.....                         | 96 |