

**EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 16
TAHUN 2019 TENTANG PERKAWINAN SEBAGAI UPAYA
PENCEGAHAN PERKAWINAN DI BAWAH UMUR
(Studi Kasus Perkawinan Usia Anak di KUA Karimunjawa)**



SKRIPSI

Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)

Oleh:
ZAINUL FATAH
NIM. 161410000500
NIRM. 16/X/17.1.1/0404

PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA JEPARA
2021

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kejujuran dan tanggungjawab, saya, Zainul Fatah, NIM. 161410000500, NIRM. 16/17.1.1/0404 menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penelitian skripsi ini.

1. Seluruhnya merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan dalam bentuk dan untuk keperluan apapun.
2. Tidak berisi materi yang pernah ditulis oleh orang lain kecuali informasi dalam referensi sebagai rujukan penulisan karya tulis ini, dibuktikan dengan hasil cek plagiasi sebagaimana terlampir.

Saya bersedia menerima sanksi dari Fakultas Syari'ah dan Hukum UNISNU Jepara apabila di kemudian hari ditemukan ketidakbenaran dari pernyataan ini.

Jepara, 22 Maret 2021
Penulis,



Zainul Fatah
NIM. 161410000500

NOTA PEMBIMBING SKRIPSI

Kepada
Yth. Dekan Fakultas Syariah dan Hukum
UNISNU Jepara
Di Tempat

Assalamu'alaikum wr, wb

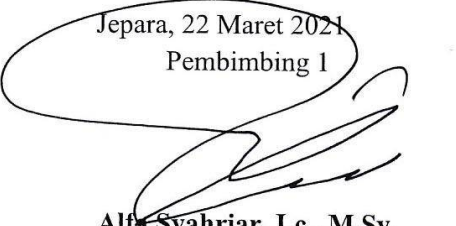
Dengan ini diberitahukan bahwa saya telah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap skripsi yang ditulis oleh

Nama : **Zainul Fatah**
NIM : 161410000500
NIRM : 16/X/17.1.1/0404
Tempat, Tgl. Lahir: Jepara, 24 September 1997
Program Studi : Hukum Keluarga Islam (Al Ahwal Al Syakhshiyah)
Fakultas : Syariah dan Hukum
Judul : **Efektivitas Implementasi Undang-undang Nomor 16 Tahun 2019 sebagai Upaya Pencegahan Perkawinan di Bawah Umur (Studi Kasus Perkawinan Usia Anak di KUA Karimunjawa).**

Kami memandang bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan kepada Fakultas Syariah dan Hukum UNISNU Jepara untuk diujikan dalam Ujian Skripsi/*Munaqasyah*.

Wassalamu'alaikum wr, wb

Jepara, 22 Maret 2021
Pembimbing 1


Alfa Syahriar, Lc., M.Sy.
NIY. 483050216217

Jepara, 22 Maret 2021
Pembimbing 2


Imron Choeri, S.H.I., M.H
NIY. 377092099026



UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA' JEPARA
FAKULTAS SYARIAH & HUKUM

• Prodi Al-Ahwal Al-Syakhshiyah
Terakreditasi B No. : 6045/SK/BAN-PT/Akred/S/IX/2020

• Prodi Perbankan Syariah
Terakreditasi B No 0173/SK/BAN-PT/Akred/S/II/2017

Alamat : Jalan Taman Siswa (Pekeng) no.: 09 Tahunan Jepara 59427 Telp/Fax.: (0291) 593132/085640019811
<http://www.syariah.unisnu.ac.id>; email : syariah@unisnu.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi mahasiswa di bawah ini :



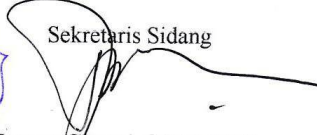

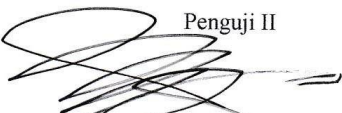
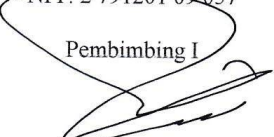
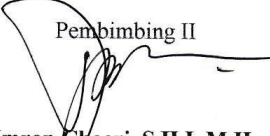
Nama : **Zainul Fatah**
NIM : 161410000500
NIRM : 16/X/17.1.1/0404
Tempat, Tgl. Lahir : Jepara, 24 September 1997
Program Studi : Hukum Keluarga Islam
Fakultas : Syariah dan Hukum
Judul : **Efektivitas Implementasi Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 tentang Perkawinan sebagai Upaya Pencegahan Perkawinan di Bawah Umur (Studi Kasus Perkawinan Usia Anak di Kua Karimun Jawa)**

Telah dimunaqasyahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara dan dinyatakan **LULUS**, pada tanggal :

JUM'AT, 26 MARET 2021

dan dapat diterima sebagai kelengkapan syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S.1) Program Studi Hukum Keluarga Islam

Jepara, 26 Maret 2021
Dewan Sidang,

 Ketua Sidang Alfa Syahriar, Lc., M.Sy. NIY. 4 830502 16 217		 Sekretaris Sidang Imron Choeri, S.H.I, M.H. NIY. 3 770920 99 026
 Penguji I Mayadina Rohmi Musfiroh, S.H.I., M.A. NIY. 2 791201 09 057		 Penguji II Dr. Wahidullah, S.H.I., M.H. NIY. 2 730306 14 153
 Pembimbing I Alfa Syahriar, Lc., M.Sy. NIY. 4 830502 16 217		 Pembimbing II Imron Choeri, S.H.I, M.H. NIY. 3 770920 99 026

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri P dan K

Nomor: 158/1987 dan Nomor: 0543b/U/1987

1. Konsonan

No.	Arab	Latin
1	ا	tidak dilambangkan
2	ب	B
3	ت	T
4	ث	ṡ
5	ج	J
6	ح	ḥ
7	خ	Kh
8	د	D
9	ذ	Ẓ
10	ر	R
11	ز	Z
12	س	S
13	ش	Sy
14	ص	ṣ
15	ض	ḍ

No.	Arab	Latin
16	ط	ṭ
17	ظ	ẓ
18	ع	‘
19	غ	G
20	ف	F
21	ق	Q
21	ك	K
22	ل	L
23	م	M
24	ن	N
25	و	W
26	ه	H
27	ء	’
28	ي	Y

2. Vokal Pendek

..َ.. = a كَتَبَ Kataba
..ِ.. = i سئِلَ su’ila
..ُ.. = u يَذْهَبُ yazh abu

3. Vokal Panjang

اَ.. = a قَالَ Qāla
اِي = i قِيلَ Qīla
اُو = u يَقُولُ Yaqūlu

4. Diftong

أَيَّ = ai كَيْفَ Kaifa
أَوْ = au حَوْلَ ḥaula

Catatan:

Kata sandang [al-] pada bacaan syamsiyyah atau qamariyyah ditulis [al-] secara konsisten supaya selaras dengan teks Arabnya.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah, puji syukur penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah memberikan Rahmat, Taufik, Hidayah serta inayah-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi ini dalam keadaan sehat wal'afiat. Shalawat serta salam semoga senantiasa selalu terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Semoga kita semua mendapatkan syafaatnya besok di hari kiamat.

Penulis menyadari bahwasanya dalam penulisan skripsi ini tidak dapat selesai tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah membantu penulis dalam menyusun skripsi ini, diantaranya yaitu:

1. Dr. Sa'dullah Assa'idi, M.Ag. selaku Rektor Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
2. Mayadina Rohmi Musfiroh, S.H.I., MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
3. Alfa Syahriar, Lc., M.Sy. Selaku Kaprodi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara Dan Selaku Dosen Pembimbing I, yang telah meluangkan waktu dalam membimbing dan banyak memberikan ilmu pengetahuan, motivasi, arahan, bimbingan, serta kritik sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi.
4. Imron Choeri, S.H.I., M.H. Selaku Dosen Pembimbing II, yang juga dengan tulus meluangkan waktunya dalam membimbing, serta banyak memberikan ilmunya, arahan mengenai tata tulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini.
5. Segenap Dosen dan staf Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
6. Segenap Pegawai Tata Usaha Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara yang telah membantu administrasi selama perkuliahan.
7. Segenap Pegawai Perpustakaan Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara yang selalu membantu dalam mendapatkan referensi dalam penyusunan skripsi ini.
8. Kepada kedua orang tua penulis yang tak pernah henti mendo'akan kelancaran dalam menyusun skripsi serta tidak pernah lelah dalam memberikan nasehat dan dukungannya.
9. Seluruh teman-teman mahasiswa jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara, khususnya angkatan 2016.

10. Segenap staff dari Kantor Urusan Agama Karimunjawa yang telah memberikan data untuk dijadikan refrensi.
11. Kepada teman dan istrinya yang sudah berkenan menjadi salah satu narasumber.
12. Dan semua pihak yang telah membantu penulis yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat diharapkan demi perbaikan dimasa mendatang. Semoga Allah SWT menjadikannya sebagai amal ibadah yang akan mendapat ganjaran disisi-Nya, dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Jepara, 22 Maret 2021
Penulis,

Zainul Fatah
NIM. 161410000500

MOTTO

“If everything be done seriously nothing is imposible be cleared”

“Jika semua dilakukan serius tidak ada tidak mungkin untuk diselesaikan”

Syaifur Rizal, S.H.

ABSTRAK

Judul : EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG
NOMOR 16 TAHUN 2019 TENTANG PERKAWINAN
SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PERKAWINAN DI
BAWAH UMUR (Studi Kasus Perkawinan Usia Anak di
KUA Karimunjawa)

Penulis : ZAINUL FATAH
NIM : 161410000500
NIRM : 16/X/17.1.1/0404
Prodi : HUKUM KELUARGA ISLAM
Pembimbing : 1. Alfa Syahriar, Lc., M.Sy.
: 2. Imron Choeri.,S.H.I., M.H.

Penguji I : Mayadina Rohmi Musfiroh, S.H.I., M.A.
Penguji II : Dr. Wahidullah.,S.H.I., M.H.
Tanggal Ujian : 26 Maret 2021

Penelitian ini membahas tentang efektivitas implementasi Undang-undang Nomor 16 Tahun 2019 sebagai upaya pencegahan perkawinan di bawah umur di Karimunjawa. Serta bagaimana pihak Kantor Urusan Agama di Karimunjawa mensosialisasikan undang-undang tersebut ke masyarakat Karimunjawa dan apakah sosialisasi tersebut bisa efektif atau tidak diterapkan di Kecamatan Karimunjawa untuk mencegah pernikahan di bawah umur. Metode Penelitian menggunakan metode Yuridis-Sosiologis dengan jenis penelitian Kualitatif dan menganalisis secara induktif. Teknik pengumpulan data yang digunakan bersumber dari data primer berupa data dari Kantor Urusan Agama Karimunjawa dan data sekunder berupa studi kepustakaan seperti buku-buku, jurnal-jurnal, undang-undang dan penelitian-penelitian terdahulu.

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan dapat disimpulkan bahwa dalam implementasinya dari pihak Kantor Urusan Agama Karimunjawa hanya memberikan salinan Undang-undang Nomor 16 Tahun 2019 ke Kantor Balai Desa seluruh Kecamatan Karimunjawa, sehingga tingkat efektivitasnya Undang-undang Nomor 16 Tahun 2019 di Karimunjawa untuk mencegah pernikahan di bawah umur kurang berhasil, dibuktikan dengan adanya peningkatan kasus pernikahan di bawah umur setelah undang-undang tersebut ditetapkan.

Kata Kunci: *Efektifitas, Implementasi, Undang-undang*

ABSTRACT

Title : EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG
NOMOR 16 TAHUN 2019 TENTANG PERKAWINAN
SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PERKAWINAN DI
BAWAH UMUR (Studi Kasus Perkawinan Usia Anak di
KUA Karimunjawa)

Writer : ZAINUL FATAH

NIM : 161410000500

NIRM : 16/X/17.1.1/0404

Study Program : HUKUM KELUARGA ISLAM

Advisor : 1. Alfa Syahriar, Lc., M.Sy.
: 2. Imron Choeri.,S.H.I., M.H.

Examiner I : Mayadina Rohmi Musfiroh, S.H.I., M.A.

Examiner II : Dr. Wahidullah.,S.H.I., M.H.

Date of examination : 26 Maret 2021

This research discusses the effectiveness of the implementation of Law Number 16 of 2019 as an effort to prevent underage marriages in Karimunjawa. As well as how the Office of Religious Affairs in Karimunjawa disseminates this law to the Karimunjawa community and whether the socialization can be effective or not applied in Karimunjawa District to prevent underage marriages. The research method uses the juridical-sociological method with qualitative research types and analyzes it inductively. The data collection technique used is derived from primary data in the form of data from the Karimunjawa Religious Affairs Office and secondary data in the form of library studies such as books, journals, laws and previous studies.

Based on the results of the research carried out, it can be concluded that in its implementation the Karimunjawa Religious Affairs Office only provides copies of Law Number 16 of 2019 to Village Hall Offices throughout Karimunjawa District, so that the level of effectiveness of Law Number 16 of 2019 in Karimunjawa is to prevent marriage in Kuraang's minors are successful, as evidenced by the increase in cases of underage marriage after the law is enacted.

Keyword: Effectiveness, Implementation, Law

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	ii
NOTA PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PEDOMAN TRANSLITERASI	v
KATA PENGANTAR	vi
MOTTO	viii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
D. Kajian Pustaka.....	7
E. Kerangka Teori.....	10
F. Metode Penelitian.....	11
G. Sistematika Pembahasan	16
BAB II LANDASAN TEORI	17
A. Pengertian Pernikahan.....	17
B. Dasar Hukum Pernikahan	19
C. Rukun dan Syarat Pernikahan	22
D. Tujuan Pernikahan	30
E. Perkawinan Anak	31
F. Dispensasi Nikah.....	40
BAB III DATA LAPANGAN	42
A. Profil Karimunjawa.....	42
1. Letak Geografis	42
2. Penduduk Karimunjawa	45
B. Profil KUA Karimunjawa	47
1. Letak Geografis	47
2. Visi dan Misi	47
3. Motto	48
4. Sejarah.....	49
5. Struktur Kepegawaian.....	50
6. Tugas dan Fungsi	51
7. Kondisi Sarana dan Prasarana.....	52
C. Data Khusus	53
1. Wawancara.....	53
2. Observasi.....	55

BAB IV ANALISIS DATA	59
A. Implementasi Undang-undang Nomor 16 Tahun 2019 di Kecamatan Karimunjawa	59
B. Efektivitas Undang-undang Nomor 16 Tahun 2019 di Kecamatan Karimunjawa	63
BAB V PENUTUP	69
A. Kesimpulan	69
B. Saran.....	69
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN I	: DAFTAR PERTANYAAN
LAMPIRAN II	: FOTO SUMBER DATA
LAMPIRAN III	: FOTO SUMBER DATA
RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Perbedaan Penelitian, 7.

Table 3.1. Luas Wilayah Karimunjawa, 45.

Tabel 3.2. Penduduk Karimunjawa Tahun 2018, 46.

Tabel 3.3. Data Kasus Pernikahan di Bawah Umur di KUA Karimunjawa, 57.

Tabel 3.4. Diagram Kasus Pernikahan di Bawah Umur di Karimunjawa, 58.

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 3.1. Peta Kepulauan Karimunjawa, 43.
Gambar 3.2. Alamat Kantor Urusan Agama Karimunjawa, 47.
Gambar 3.3. Visi, Misi, Dan Motto KUA Karimunjawa, 49.
Gambar 3.4. Struktur Organisasi KUA Karimunjawa, 51.