

**TINJAUAN UU NO. 32 TAHUN 1954 DAN PP NO. 9 TAHUN 1975
TENTANG PERAN PENGHULU TERHADAP PELAKSANAAN
KEPENGHULUAN DI KANTOR URUSAN AGAMA BATEALIT**



SKRIPSI

Disusun dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Strata 1 (S1)

Oleh :

AYU KHALIMI SA'ADAH
NIM : 1213008
NIRM : 131410000221

PROGRAM STUDI AL-AHWAL AL-SYAKHSHIYYAH
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA (UNISNU) JEPARA

2017



UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA' JEPARA
FAKULTAS SYARI'AH & HUKUM

● Prodi Al-Ahwal Al-Syakhshiyah Terakreditasi B No.: 383/SK/BAH-PT/Akred/1/10/2014
● Prodi Perbankan Syariah Terakreditasi B No. 0173/SK/BAH-PT/Akred/5/1/2017
Alamat : Jalan Tarmen Sawa (Pekesong) no.: 09 Tahunan Jepara 59427 Telp./Fax.: (0291) 593132/085640019811
<http://www.syahid.unsri.ac.id>, email : syahid@unsri.ac.id

PENGESAHAN

Skripsi mahasiswa di bawah ini :

Nama : **AYU KHALIMI SA'ADAH**
NIM : 131410000221
NIRM : 13/X/17.1.1/0687
Tempat, Tgl. Lahir : JEPARA, 22 AGUSTUS 1995
Fakultas : Syari'ah dan Hukum
Program Studi : Al-Ahwal Al-Syakhshiyah
Judul : **TINJAUAN UU NO. 32 TAHUN 1954 DAN PP NO. 9
TAHUN 1975 TENTANG PERAN PENGHULU
TERHADAP PELAKSANAAN KEPENGHULUAN DI KUA
BATEALIT**

Telah dimunafkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syar'iah dan Hukum
Universitas Islam Nahdlatul Ulama' Jepara dan dinyatakan LULUS, pada tanggal :

Kamis, 28 September 2017

dan dapat diterima sebagai kelengkapan syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata 1
Program Studi Al-Ahwal Al-Syakhshiyah.

Jepara, Kamis, 28 September 2017

Dewan Sidang,

Ketua Sidang


Dr. Sa'dullah Asa'idi, M.Ag

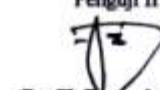
Sekretaris Sidang


Wahidullah, S.HI.,M.H

Penguji I


Dr. Sa'dullah Asa'idi, M.Ag

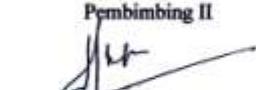
Penguji II


Dr. H. B. B. B. B., M.Ag

Pembimbing I


Hudi, S.HI., M.SI.

Pembimbing II


M. Husni Arafat, Lc., M.SI.

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kejujuran dan tanggungjawab, saya, Ayu Khalimi Sa'adah, NIM: 1213008, NIRM: 131410000221 menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini:

1. Seluruhnya merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan dalam bentuk dan untuk keperluan apapun;
2. Tidak berisi material yang pernah ditulis oleh orang lain kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan rujukan dalam penulisan karya tulis ini.

Saya bersedia menerima sanksi dari Fakultas Syari'ah dan Hukum UNISNU Jepara apabila di kemudian hari ditemukan ketidakbenaran dari pernyataan ini.

Jepara,

Penulis



Ayu Khalimi Sa'adah

NIRM.131410000221

ABSTRAK

Ayu Khalimi Sa'adah (NIM. 1213008 NIRM. 131410000221). Tinjauan UU No. 32 Tahun 1954 dan PP No. 9 Tahun 1975 Tentang Peran Penghulu Terhadap Pelaksanaan Kepenghuluan Di Kantor Urusan Agama Batealit. Skripsi. Jepara: Fakultas Syari'ah dan Hukum UNISNU JEPARA. 2017.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui : 1). Untuk mengetahui peran penghulu di Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Batealit. 2). Untuk mengetahui peran penghulu di Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Batealit tinjauan UU No. 32 Tahun 1954 dan PP No. 9 Tahun 1975). Penelitian ini menggunakan metode penelitian lapangan (*field research*), yang pada hakekatnya untuk mempelajari secara intensif tentang latar belakang keadaan sekarang, dan interaksi lingkungan. Pendekatan yang digunakan adalah pendekatan kualitatif yang pada hakekatnya data hasil penelitian lebih berkenaan dengan interpretasi terhadap data yang ditemukan di lapangan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa : 1). Peran penghulu dalam proses perkawinan di Kantor Urusan Agama Kecamatan Batealit secara keseluruhan telah sesuai dengan tugas penghulu yang ditetapkan Kantor Urusan Agama Kecamatan Batealit. Namun ada tugas yang jarang dilaksanakan oleh penghulu yakni pembinaan calon pengantin. Karena jaranganya calon pengantin yang bersedia hadir dalam acara tersebut, adakalanya jadwal pembinaan yang telah disusun oleh penghulu bersamaan dengan acara pribadi calon pengantin. 2). Secara garis besar peran Penghulu di Kantor Urusan Agama Kecamatan Batealit bila ditinjau dari UU No. 32 Tahun 1954 dan PP No. 9 Tahun 1975 tidak ada perselisihan. Hanya saja dalam hal pembinaan calon pengantin atau bimbingan pernikahan tidak ada pasal yang mengatur hal tersebut, baik dalam UU No. 32 Tahun 1954 maupun PP No. 9 Tahun 1975.

Berdasarkan hasil penelitian ini diharapkan akan menjadi bahan informasi dan masukan bagi para mahasiswa, para tenaga pengajar, para peneliti serta semua pihak yang membutuhkan di lingkungan Fakultas Syari'ah dan Hukum UNISNU JEPARA.

KATA PENGANTAR

Segala puja dan puji syukur kehadirat Allah S.W.T yang telah melimpahkan berjuta kenikamatan yakni nikmat iman, ihsan dan kesehatan serta taufiq, hidayah dan ridlo-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul : **TINJAUAN UU NO. 32 TAHUN 1954 DAN PP NO. 9 TAHUN 1975 TENTANG PERAN PENGHULU TERHADAP PELAKSANAAN KEPENGHULUAN DI KANTOR URUSAN AGAMA BATEALIT.** sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata 1 (satu) Universitas Islam Nahdlatul Ulama' (UNISNU) Jepara.

Shalawat bertangkaikan salam semoga tetap tercurah kehadirat baginda Nabi Agung Nabi Muhammad S.A.W , beliolah *revolutioner* sejati yang telah membawa perubahan besar bagi dunia ini, menunjukkan kebenaran dan pencerahan bagi seluruh umat, serta menuntunnya menuju keselamatan di dunia dan akhirat.

Dalam penyusunan skripsi ini, tentunya tidak dapat dipisahkan dari peran serta pihak-pihak terkait yang telah ikut membantu hingga selesai. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga, terutama kepada:

1. Bapak Dr. Sa'dullah Assa'idi, M.Ag. selaku Rektor UNISNU Jepara.
2. Ibu Mayadina Rohmi Musfiroh, S.H.I., M.A. selaku Dekan Fakultas Syari'ah UNISNU Jepara.
3. Bapak Hudi S.H.I., M.S.I, dan Bapak Husni Arafat Lc., M.S.I selaku pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis sampai skripsi ini dapat tersusun.
4. Bapak dan Ibu Dosen serta semua staff Fakultas Syari'ah UNISNU Jepara.

Mudah-mudahan semua amal kebaikan yang telah dilakukan diterima dan dicatat di sisi ALLAH SWT. Sebagai amal sholeh serta mendapat balasan yang berlipat ganda.

"Tak ada gading yang tak retak", oleh karena itu penulis menyadari akan keterbatasan serta kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Akhirnya hanya kepada ALLAH SWT sajalah, penulis memohon petunjuk dan perlindungan. Dan juga dengan sebuah harapan, semoga karya yang sangat sederhana ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya. Amin.

Penulis.



AYU KHALIMI SA'ADAH

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّىٰ يُغَيِّرُوا مَا بِأَنفُسِهِمْ.... (الرعد : ١١)

“ ... Sesungguhnya Allah tidak mengubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri... “ (Q.s. Al-Ra’ad).

PERSEMBAHAN

Penulis menyadari bahwa dalam menyusun penelitian ini tidak akan berarti tanpa adanya dukungan, bantuan, dan kerjasama antara pihak-pihak yang berperan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu pada kesempatan dengan penuh perasaan tulus penulis sampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk membimbingku dalam penyusunan skripsi.
2. Kedua orang tuaku tercinta Bapak Rohmat Hidayat dan Ibu Rudliyah dengan tulus memberikan dorongan moril maupun materil, yang mampu menemani perjalanan hidupku.
3. Kakakku Eka Riana Dewi dan Adik-adikku Lidyatul Firdausy, Reza Yahsyah, dan Friska Maya Safana yang telah memberi motivasi.
4. Kepada Mas Hasanuddin yang telah menemani dan memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Sahabat seperjuanganku Sa'idatus Salamah, Siti Fitrotun, Laila Mazidatun Na'mah, Wiwik Widayati, serta teman-teman FSH 2013.

DAFTAR ISI

Pengesahan	i	
Pernyataan	ii	
Abstrak	iii	
Kata Pengantar	iv	
Moto	vi	
Persembahan	vii	
Daftar Isi	viii	
BAB I - PENDAHULUAN		
A. Latar Belakang Masalah	1	
B. Rumusan Masalah	5	
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	5	
D. Telaah Pustaka	6	
E. Metode Penelitian	7	
F. Sistematika Pembahasan	10	
BAB II- LANDASAN TEORI		
A. Pengertian Penghulu	12	
B. Sejarah Kepenghuluan	14	
C. Tugas dan Peran Penghulu dalam Undang-Undang No. 32 Tahun 1954 dan PP No. 9 Tahun 1975	23	
BAB III- OBJEK KAJIAN PENELITIAN		
A. Objek Lokasi Penelitian	30	
B. Peran Penghulu di Kantor Urusan Agama Batealit dalam Pelaksanaan Kepenghuluan	45	
BAB IV- Analisis Tentang Peran Penghulu Terhadap Pelaksanaan Kepenghuluan di KUA Kecamatan Batealit		56
BAB V- PENUTUP		
A. Kesimpulan	64	
B. Saran-saran	65	
C. Penutup	65	
Daftar Pustaka		