

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA BLM
PNPMDALAM MENINGKATKAN PEMBANGUNAN DESA
(STUDI DI DESA SINANGGUL KEC. MLONGGO KAB.JEPARA)**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S 1)

pada Program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

.Disusun oleh.

M. ARIF USMAN

NIM. 131120000216

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA JEPARA**

2017

HALAMAN PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA BLM PNPM
DALAM MENINGKATKAN PEMBANGUNAN DESA
(STUDI DI DESA SINANGGUL KEC. MLONGGO KAB. JEPARA)**

Skripsi ini telah disetujui pembimbing dan siap untuk dipertahankan
dihadapan tim penguji Skripsi Program S1 Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Nama : M. ARIF USMAN

Nim : 131120000216

Program studi : AKUNTANSI

Disetujui Oleh Pembimbing

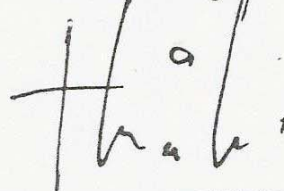
Pembimbing I



AIDA NAHAR, S.E, M.Si

Tanggal: 23/2/2017

Pembimbing II



FATCHUR ROHMAN, SE, M.P.d

Tanggal: 23/9-2016

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA BLM PNPM DALAM MENINGKATKAN PEMBANGUNAN DESA (STUDI DI DESA SINANGGUL KEC. MLONGGO KAB. JEPARA)

Nama Penyusun : M. ARIF USMAN
Nim : 131120000216
Program Studi : AKUNTANSI

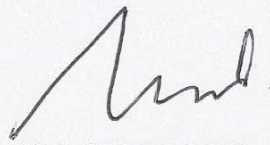
Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan penguji
Program S1 Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
Pada hari. Minggu, tanggal: 02 April 2017

Penguji I



Drs. Didik Ardiyanto, M.Si.

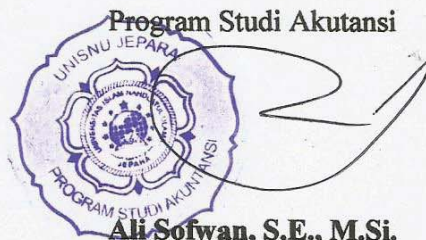
Penguji II



Drs. Abdul Muid, M.Si., Akt.

Mengesahkan
Ketua

Program Studi Akuntansi



Ali Sofwan, S.E., M.Si.

NIY : 173010907047

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dari Program S-1 jurusan Akuntansi seluruhnya merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar S-1 dari Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara maupun dari perguruan tinggi lain.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Skripsi yang saya kutip dari karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Dengan ini menyatakan sebagai berikut :

1. Skripsi berjudul : “Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Bln Pnpm Dalam Meningkatkan Pembangunan Desa (Studi Di Desa Sinanggul Kec. Mlonggo Kab. Jepara)”
2. Saya juga mengakui bahwa hasil karya akhir ini, dapat diselesaikan berkat bimbingan dan dukungan penuh dari pembimbing saya yaitu:
 - a. AIDA NAHAR, S.E, M.Si.
 - b. FATCHUR ROHMAN, SE, M.P.d.

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima **PENCABUTAN GELAR AKADEMIK** yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Jepara, 21 Maret 2017



M. ARIF USMAN

NIM: 1311 20000 216

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTO;

*“cjo ngoyo wongso mlakuneng rogo, uripo kang sejati,
bopo biyung kawerohono “*

(M. Arif Usman)

PERSEMBAHAN;

Sekripsi ini saya persembahkan kepada :

- Kedua orangtuaku, Pak,e dan Mak,e tercinta yang selalu memberikan dukungan dan Do'a kepadaku.
- Kakak - Kakak dan Adik - Adikku tersayang
- Keluarga Buyut Kiyai Mukhsin - Alm dan Keluarga Buyut Wakijan- Alm tercinta yang selalu memberikan dukungan kepadaku.
- Guru - Guruku terhormat yang memberikan bekal pengetahuan kepadaku.
- Sahabat -sahabat yang selalu setia membantuku.
- Almamater STIENU / UNISNU Jepara.

ABSTRAK

Sejak ditetapkan undang – undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang pemerintahan daerah. Melalui otonomi daerah dan desentralisasi fiskal, pemerintah daerah memiliki wewenang untuk menggali pendapatan dan melakukan peran alokasi secara mandiri dalam menetapkan prioritas pembangunan. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 66 Tahun 2007 tentang perencanaan Pembangunan Desa memperkuat keputusan perundang – undangan tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Desa yang bersumber pada hibah pemerintah. Penelitian ini bertujuan untuk memperoleh gambaran dan penjelasan tentang bagaimana pelaksanaan serta peran PNPM Mandiri Perkotaan dalam upaya pemberdayaan masyarakat dalam pembangunan Desa Sinanggul Kecamatan Mlonggo Kabupaten Jepara, serta faktor-faktor penunjang dan penghambat yang mempengaruhi implementasi dan strategi yang harus dilakukan dalam rangka keberhasilan implementasi kebijakan

Jenis penelitiannya adalah deskriptif kualitatif yang menggunakan data seperti hasil wawancara, sejarah perusahaan struktur organisasi dan literatur-literatur terkait. Teknik pengumpulan data yang dilakukan menggunakan teknik dokumentasi dan wawancara. Teknik analisa data menggunakan langkah-langkah sebagai berikut: 1) Koleksi data, 2) Analisa informasi-informasi pendukung penelitian, 3) Penyajian data, 4) Membuat kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Blm Pnpm Dalam Meningkatkan Pembangunan Desa (Studi Di Desa Sinanggul Kec. Mlonggo Kab. Jepara) berjalan cukup lancar. Namun demikian apabila dikaitkan dengan pencapaian tujuan pelaksanaan Alokasi Dana Blm Pnpm di Di Desa Sinanggul Kec. Mlonggo Kab. Jepara belum optimal. Meskipun tujuan peningkatan penyelenggaraan pemerintahan, pembangunan dan kemasyarakatan, telah terlaksana secara optimal, namun tujuan adanya peningkatan kemampuan lembaga kemasyarakatan di desa dalam perencanaan, pelaksanaan, Pertanggungjawaban dan Evaluasi program pembangunan belum berjalan secara optimal. Demikian juga tujuan peningkatan partisipasi swadaya gotong royong masyarakat belum optimal.

Kata Kunci : Implementasi, PNPM-MP, Pembangunan dan Desa.

ABSTRACTION

Since the set laws - Law No. 32 of 2004 on local government. Through regional autonomy and fiscal decentralization, local governments have the authority to explore and perform the role of the allocation of income independently in setting development priorities. Minister Regulation No. 66 Year 2007 on Rural Development planning decisions strengthen law - law of the Village Financial Management Guidelines rooted in government grants. This study aims to gain an overview and explanation of how the implementation and the role of PNPM Urban in community empowerment in the construction of the Village Sinanggul Mlonggo District of Jepara district, as well as contributing factors and obstacles affecting the implementation and the strategy that should be done within the framework of the successful implementation of the policy.

Type of research is qualitative descriptive using data such as the results of the interview, the history of the company organizational structure and related literature. The data collection technique was performed using documentation and interview techniques. Data analysis technique using the following steps: 1) Collection of data, 2) Analysis of the information supporting the research, 3) Presentation of data, 4) Make a conclusion.

The results showed that the Allocation Policy Implementation in Developing Blm PNPM Rural Development (Study Sinanggul In the village district. Mlonggo Kab. Jepara) went pretty smoothly. However, when linked with the achievement of the aim of implementing Allocation Blm PNPM Sinanggul In the village district. Mlonggo Kab. Jepara is not optimal. Although the purpose of improvement of governance and community development, has been implemented optimally, but the purpose of the upgrading of an association of villages in the planning, implementation, accountability and evaluation of development programs has not run optimally. Likewise, the purpose of increasing the participation of non-governmental mutual aid society is not optimal.

Keywords: Implementation, PNPM-MP, and Rural Development.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Segala Puji dan Syukur saya panjatkan pada Allah SWT, atas segala rahmat dan hidayahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

“Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Bln Pnpm Dalam Meningkatkan Pembangunan Desa (Studi Di Desa Sinanggal Kec. Mlonggo Kab. Jepara) ”

Penyusunan Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi guna melengkapi syarat ujian akhir dan sekaligus persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi (S1) pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Program Studi Akuntansi Universitas Islam Nahdlatul Ulama' Jepara.

Selama menyusun Skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan, dorongan dan bimbingan dari segala pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada;

1. Bapak Dr. Sa'dullah Assaidi. M.Ag. selaku Rektor Universitas Islam Nahdlatul Ulama (UNISNU) Jepara.
2. Bapak Much. Imron S.E, MM sebagai Dekan Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Unisnu Jepara.
3. Ibu Aida Nahar, S.E, M.Si dan Bapak Fatchur Rohman, S.E, M.Pd sebagai dosen pembimbing yang telah bersedia membimbing saya dengan baik dan sangat sabar.

4. Seluruh Staf Pengajar/Dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis UNISNU yang telah memberikan segenap ilmunya kepada saya, khususnya Staf Pengajar Jurusan Akuntansi.
5. Bapak dan Ibu tercinta, serta Keluarga adik dan kakak.
6. Terima kasih kepada sahabatku semua yang selalu memberikan motivasi, dorongan tanpa henti dengan ketulusan hati.
7. Teman-Teman AKSARA 09 Jepara.
8. Seluruh sahabat-sahabat PMII, khususnya Sahabat PMII Rayon Kartini.
9. Semua pihak yang telah membantu saya di segala bidang kehidupan yang tak dapat ditulis satu persatu.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat yang berarti bagi kita semua, amin.

Wassalamu'alaikum wr. wb..

Jepara, 21 Maret 2017

Penulis

M. Arif Usman

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	I
HALAMAN PERSETUJUAN.....	II
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	III
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI.....	IV
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	V
ABSTRAK	VI
ABSTRACTION	VII
KATA PENGANTAR.....	VIII
DAFTAR ISI.....	X
DAFTAR TABEL.....	XIII
DAFTAR GAMBAR.....	XIV
DAFTAR LAMPIRAN	XV
BAB IPENDAHULUAN.....	1
1.1. LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
1.2. RUANG LINGKUP MASALAH	3
1.3. RUMUSAN MASALAH.....	3
1.4. TUJUAN PENELITIAN.....	3
1.5. MANFAAT PENELITIAN.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	5
2.1. LANDASAN TEORI.....	5
2.1.1. KONSEP PEMBANGUNAN	5
2.1.2. PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM).....	6
2.1.3. TUJUAN PNPM	8
2.1.4. KELUARAN PROGRAM.....	9
2.1.5. PRINSIP DASAR PNPM	9
2.1.6. KRITERIA DAN JENIS KEGIATAN	12
2.1.7. PEMBERDAYAAN MASYARAKAT	13

2.1.8.	KEBIJAKAN UMUM PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 72 TAHUN 2005 TENTANG DESA.....	15
2.1.9.	PERATURAN MENTERI DALAM NEGERI NOMOR 66 TAHUN 2007 TENTANG PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA	16
2.1.10.	KONSEP IMPLEMENTASI PROGRAM.....	17
2.1.11.	FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI PROGRAM 19	
2.2.	PENELITIAN TERDAHULU	21
2.3.	KERANGKA PEMIKIRAN TEORITIS.....	23
BAB III METODE PENELITIAN		24
3.1.	OBJEK DAN LOKASI PENELITIAN	24
3.2.	JENIS DAN SUMBER DATA	24
3.3.	TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....	25
3.4.	METODE ANALISIS DATA.....	26
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		28
4.1.	GAMBARAN OBJEK PENELITIAN.....	28
4.1.1.	PROFIL DESA SINANGGUL	28
4.1.2.	DEMOGRAFI.....	29
4.1.3.	PEREKONOMIAN DESA	31
4.1.4.	SOSIAL BUDAYA DESA	32
4.1.5.	PRASARANA DAN SARANA DESA SINANGGUL.....	36
4.1.6.	SEJARAH RINGKAS PNPM MANDIRI PERKOTAAN DESA SINANGGUL	37
4.1.7.	BADAN KESWADAYAAN MASYARAKAT (BKM) DESA SINANGGUL DALAM PNPM-MP	40
4.1.8.	STRUKTUR ORGANISASI PNPM-MP DESA SINANGGUL	41
4.1.9.	VISI DAN MISI BKM MANDIRI DESA SINANGGUL.....	48
4.2.	ISU-ISU PEMBANGUNAN PNPM-MP DESA SINANGGUL.....	49
4.3.	ARAH KEBIJAKAN KEUANGAN BLM PNPM-MP SINANGGUL.....	49
4.4.	GAMBARAN UMUM KEBIJAKAN ALOKASI DANA BANTUAN LANGSUNG MASYARAKAT PNPM.....	50
4.5.	PENYAJIAN DATA	55
4.5.1.	DATA KHUSUS BKM MANDIRI DESA SINANGGUL.....	55
4.5.2.	PERENCANAAN ALOKASI DANA BLM PNPM DESA SINANGGUL	56
4.5.3.	PELAKSANAAN DANA BLM PNPM DESA SINANGGUL.....	58
4.5.4.	PELAPORAN DANA BLM PNPM DESA SINANGGUL.....	60
4.5.5.	PENGAWASAN DANA BLM PNPM DESA SINANGGUL	64

4.6.	ANALISIS DAN PEMBAHASAN	65
4.6.1.	PROSES IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA BLM PNPM DESA SINANGGUL.....	65
4.6.2.	PENGUNAAN ALOKASI DANA BLM PNPM-MP DESA SINANGGUL.....	77
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		81
5.1.	KESIMPULAN	81
5.2.	SARAN.....	82
DAFTAR PUSTAKA		84
LAMPIRAN.....		86
LAMPIRAN 1 PEDOMAN OBSERVASI		87
LAMPIRAN 2 PEDOMAN WAWANCARA (KOORDINATOR BKM, SEKETARIAT BKM)		88
LAMPIRAN 3 PEDOMAN WAWANCARA (PEMERINTAH DESA / PETINGGI).....		90
LAMPIRAN 4 PEDOMAN DOKUMENTASI.....		91
LAMPIRAN 5 HASIL OBSERVASI		92
LAMPIRAN 6 TRANSKRIP WAWANCARA KOORDINATOR BKM		93
LAMPIRAN 7 TRANSKRIP WAWANCARA SEKETARIAT BKM.....		99
LAMPIRAN 8 PEDOMAN WAWANCARA PEMERINTAH DESA / PETINGGI		104
LAMPIRAN 9 PEDOMAN DOKUMENTASI.....		106
LAMPIRAN 10 FOTO.....		107
LAMPIRAN 11 SURAT KETERANGAN PENELITIAN		112

DAFTAR TABEL

TABEL 2.2 1	21
TABEL 4.1.2.1	29
TABEL 4.1.2.2	30
TABEL 4.1.3 1	31
TABEL 4.1.4 1	33
TABEL 4.1.4 2	34
TABEL 4.1.4 3	35
TABEL 4. 1.5.1	36
TABEL 4.5.2.1	57
TABEL 4.6.2.1	77

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 2.3 1.....	23
GAMBAR 4.1.8 1.....	47

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1	87
LAMPIRAN 2	88
LAMPIRAN 3	90
LAMPIRAN 4	91
LAMPIRAN 5	92
LAMPIRAN 6	93
LAMPIRAN 7	99
LAMPIRAN 8	104
LAMPIRAN 9	106
LAMPIRAN 10	107
LAMPIRAN 11	112