

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI  
PENGELOLAAN KEUANGAN PADA PEMERINTAH  
DAERAH KABUPATEN JEPARA**



Oleh :

Ahmad Fatikin

141120001202

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNISNU JEPARA**

**2019**

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI  
PENGELOLAAN KEUANGAN PADA PEMERINTAH  
DAERAH KABUPATEN JEPARA**



**SKRIPSI**

Disusun Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program Sarjana (S1)

Pada Program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Disusun Oleh :

Ahmad Fatikin

141120001202

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNISNU JEPARA**

**2019**

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI  
PENGELOLAAN KEUANGAN PADA PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN JEPARA**

Skripsi ini telah disetujui pembimbing dan siap untuk dipertahankan dihadapan  
tim penguji skripsi program S1 Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Nama : Ahmad Fatikin

NIM : 141120001202

Program Studi : Akuntansi

Disetujui Oleh Pembimbing

Pembimbing I



**Aida Nahar, S.E., M.Si.**

**NIY. 1 771121 99 028**


**Tgl. 20 Februari 2019**

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI  
PENGELOLAAN KEUANGAN PADA PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN JEPARA**

Nama Penyusun : Ahmad Fatikin  
NIM : 141120001202  
Program Studi : Akuntansi

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan penguji  
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara  
Pada Hari Rabu, Tanggal 27 Februari 2019

Penguji I

  
**Fitri Ella Fauziah, S.E., M.Si.**  
NIP. 19820524.200501.2.002

Penguji II

  
**H. Much Imron, S.E., M.M.**  
NIY. 1 650802 97 011

Mengetahui,  
Ka. Prodi Akuntansi

  
**H. Muhammad Ridho, S.E., M.Si.**  
NIY. 1 800902 10 068

## MOTTO

الْحِكْمَةُ يُؤْتِي مَنْ يَشَاءُ ۚ وَمَنْ يُؤْتَ الْحِكْمَةَ فَقَدْ أُوتِيَ خَيْرًا كَثِيرًا ۗ وَمَا يَذَّكَّرُ إِلَّا أُولُو

الْأَلْبَابِ ﴿٢٦٩﴾

*Dia memberikan hikmah kepada siapa yang Dia kehendaki. Barang siapa diberi hikmah, sesungguhnya dia telah diberi kebaikan yang banyak. Dan tidak ada yang dapat mengambil pelajaran kecuali orang-orang yang mempunyai akal sehat.*

[ ٢٦٩ : البقره ]

وَلِكُلِّ أُمَّةٍ أَجَلٌ ۚ فَإِذَا جَاءَ أَجْلُهُمْ لَا يَسْتَأْخِرُونَ سَاعَةً ۚ وَلَا يَسْتَقْدِمُونَ

يَسْتَقْدِمُونَ ﴿٣٤﴾

*Dan setiap umat mempunyai ajal (batas waktu). Apabila ajalnya tiba, mereka tidak dapat meminta penundaan atau percepatan sesaat pun.*

[ ٣٤ : الأعراف ]

## PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Maka nikmat Tuhanmu yang manakah yang kamu dustakan ?*

***(QS: Ar-Rahman 13)***

*Niscaya Allah akan mengangkat (derajat) orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu beberapa derajat*

***(QS : Al-Mujadilah 11)***

***Karya terbaik ini saya persembahkan teruntuk :***

- 1. Ayah dan Ibu saya tercinta, terimakasih untuk do'a yang tak pernah putus.*
- 2. Keluarga saya tercinta, terimakasih atas semangat, motivasi dan perhatiannya.*
- 3. Pacar saya tercinta yang selalu membantu dan memotivasi.*
- 4. Sahabat dan teman-teman saya, terimakasih atas kebersamaannya.*
- 5. Almamater tercinta saya.*

## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi dari Program Sarjana (S1) jurusan Akuntansi merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar Strata 1 (S1) dari Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara maupun dari perguruan tinggi lain.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Skripsi yang saya kutip dari karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Dengan ini menyatakan sebagai berikut :

1. Skripsi berjudul : **"Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Pengelolaan Keuangan Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Jepara"**.
2. Saya juga mengakui bahwa hasil karya akhir ini, dapat diselesaikan berkat bimbingan dan dukungan penuh dari pembimbing saya yaitu : **Ibu Aida Nahar, S.E., M.Si.**

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima **PENCABUTAN GELAR AKADEMIK** yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Jepara, 20 Februari 2019



Ahmad Fatikin  
(141120001202)

## **ABSTRACT**

*Effective and efficient regional of financial management is able to improve the economy and maximize the potential sectors of the region owned and increase regional income sources to reduce dependence on allocation funds from the central government. Therefore, it is very important for local governments to allocate their resources well. The purpose of this research is to analyze the level of effectiveness of financial management and the efficiency of regional financial management of the Jepara Regency to see the extent of the financial performance of the Jepara Regency.*

*The data used in this research is secondary data in the form of data on the realization of the regional government revenue and expenditure budget of the Jepara Regency in 2008 - 2017 from Regional Financial and Asset Management Board (RFAMB) of the Jepara Regency. The analytical technique used in this research is the analysis of regional financial ratios in the form of an analysis of the effectiveness and efficiency of regional financial management.*

*Based on the results of the research conducted, it can be seen that the effectiveness of the financial management of the Jepara Regency is very effective on average during the period and for financial management efficiency can be said during the 2008-2017 period to be efficient. This shows that the financial ratios of the Jepara Regency is relatively good.*

*Keywords: Financial Effectiveness, Financial Efficiency, Financial Management.*



## **ABSTRAK**

Pengelolaan keuangan daerah yang efektif dan efisien mampu meningkatkan perekonomian dan memaksimalkan sektor-sektor potensial daerah yang dimiliki serta meningkatkan sumber pendapatan daerah untuk mengurangi ketergantungan terhadap dana alokasi dari pemerintah pusat. Maka dari itu sangat penting bagi pemerintah daerah dalam mengalokasikan sumber dayanya dengan baik. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis tingkat Efektivitas pengelolaan keuangan dan Efisiensi pengelolaan keuangan daerah pemerintah daerah Kabupaten Jepara guna melihat sejauh mana Kinerja keuangan pemerintah daerah Jepara.

Data yang digunakan dalam penelitian merupakan data sekunder berupa data laporan realisasi anggaran pendapatan dan belanja daerah (RAPBD) pemerintah Kabupaten Jepara tahun anggaran 2008 - 2017 yang diperoleh melalui Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) Pemerintah Daerah Kabupaten Jepara. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian adalah analisis rasio kinerja keuangan daerah berupa analisis efektivitas dan efisiensi pengelolaan keuangan daerah.

Berdasarkan hasil dari penelitian yang dilakukan dapat diketahui bahwa efektivitas pengelolaan keuangan Pemerintah Kabupaten Jepara rata-rata sangat efektif selama periode tahun anggaran dan untuk efisiensi pengelolaan keuangan dapat dikatakan selama tahun anggaran 2008 - 2017 cenderung efisien. Hal ini menunjukkan bahwa kinerja keuangan pemerintah daerah Kabupaten Jepara tergolong baik.

Kata Kunci : Efektivitas Keuangan, Efisiensi Keuangan, Pengelolaan Keuangan.

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah Kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan karunia-Nya kepada hamba-Nya. Adapun suatu nikmat yang begitu besar dicurahkan Allah SWT kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul : **"Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Pengelolaan Keuangan Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Jepara"**

Penyusunan Skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan program Sarjana (S1) pada Program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk dan saran dari semua pihak hingga terselesainya penyusunan sampai akhir. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada pihak-pihak yang telah terlibat secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penyusunan skripsi ini khususnya kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan karunia-Nya.
2. Nabi Muhammad SAW yang memberikan hidayah.
3. Kedua orangtua saya tercinta dengan penuh kesabaran dan perhatian yang telah memberikan doa serta motivasi yang tak ternilai.
4. Keluarga besar saya atas semua motivasi dan pengertiannya selama proses penelitian dan penyusunan skripsi.
5. Bapak Dr. H. Sa'dullah Assa'idi, M.Ag., Selaku Rektor Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.

6. Bapak Much Imron, S.E., M.M., Selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
7. Ibu Aida Nahar, S.E., M.Si., Selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, bimbingan, petunjuk dan nasihat dalam proses pembuatan skripsi sampai selesai.
8. Segenap staf serta dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat.
9. Segenap Staf BPKAD yang telah berkenan membantu dalam penyediaan data terkait penelitian penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Untuk pacar saya *Delina* yang selalu membantu saya dalam proses penelitian dan penyusunan skripsi.
11. Teruntuk sahabat-sahabat dan teman-teman seperjuangan yang telah berjuang bersama menyelesaikan skripsi dengan segala sifat baik dan buruknya, terimakasih atas kebersamaannya.
12. Semua pihak yang telah membantu terkait dalam proses penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebut satu-per satu.

Semoga Allah SWT membalas segala budi baik mereka semua dengan balasan yang berlipat ganda. Akhirnya penulis menyadari bahwa "*Tak ada gading yang tak retak*", penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna yang tidak lepas dari adanya kekurangan.

Untuk itu penulis mengharapkan saran dan masukan yang membangun guna perbaikan selanjutnya serta semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak terkait di masa kini dan mendatang.

Jepara, 20 Februari 2019

Penulis

Ahmad Fatikin  
(141120001202)

## DAFTAR ISI

SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN	vi
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
ABSTRAK	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Ruang Lingkup Penelitian	5
1.3 Rumusan Masalah	6

1.4	Tujuan Penelitian .....	6
1.5	Manfaat Penelitian .....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA-----		8
2.1	Pengelolaan Keuangan Daerah .....	8
2.2	Prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah.....	10
2.3	Landasan Hukum Pengelolaan Keuangan Daerah.....	13
2.4	Laporan Keuangan .....	15
2.5	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	16
2.5.1	Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	18
2.5.2	Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	19
2.6	Kinerja Keuangan Daerah.....	31
2.7	Konsep Efektivitas .....	32
2.8	Konsep Efisiensi .....	33
2.9	Penelitian Terdahulu .....	35
2.10	Kerangka Pemikiran Teoritis .....	38
BAB III METODE PENELITIAN -----		39
3.1	Jenis dan Sumber Data.....	39
3.2	Definisi Operasional .....	39
3.3	Metode Pengumpulan Data.....	42
3.4	Metode Pengolahan Data .....	43

3.5	Metode Analisis Data.....	43
3.4.1	Analisis Rasio Efektivitas Keuangan Daerah .....	44
3.4.2	Analisis Rasio Efisiensi Keuangan Daerah .....	45
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN-----		47
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian .....	47
4.1.1	Letak Geografis, Demografis dan Topografis Kabupaten Jepara .....	47
4.2	Hasil Analisis Data .....	53
4.3.1	Analisis Efektifitas Keuangan Daerah Tahun Anggaran 2008-2017	53
4.3.2	Analisis Efisiensi Keuangan Daerah Tahun Anggaran 2008-2017 ..	55
4.3	Pembahasan Hasil Analisis Data .....	56
4.4.1	Analisis Efektifitas Keuangan Daerah Tahun Anggaran 2008-2017	57
4.4.2	Analisis Efisiensi Keuangan Daerah Tahun Anggaran 2008-2017 ..	60
BAB V PENUTUP -----		65
5.1	Kesimpulan .....	65
5.2	Saran .....	66
DAFTAR PUSTAKA-----		67
LAMPIRAN -----		70





## DAFTAR TABEL

<i>Tabel 1. 1</i>	<i>: Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2008- 2017 Pemerintah Kabupaten Jepara-----</i>	<i>4</i>
<i>Tabel 2. 1</i>	<i>: Penelitian Terdahulu -----</i>	<i>36</i>
<i>Tabel 4. 1</i>	<i>: Luas Daerah Kabupaten Jepara Tahun 2018 -----</i>	<i>49</i>
<i>Tabel 4. 2</i>	<i>: Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Kabupaten Jepara Tahun 2018-----</i>	<i>50</i>
<i>Tabel 4. 3</i>	<i>: Tinggi Wilayah di Atas Permukaan Laut (DPL) Menurut Kecamatan di Kabupaten Jepara Tahun 2018 -----</i>	<i>52</i>
<i>Tabel 4. 4</i>	<i>: Rasio Efektivitas PAD Kabupaten Jepara Tahun Anggaran 2008 – 2017-----</i>	<i>57</i>
<i>Tabel 4. 5</i>	<i>: Rasio Efisiensi PAD Kabupaten Jepara Tahun Anggaran 2008 – 2017-----</i>	<i>61</i>

## DAFTAR GAMBAR

<i>Gambar 2.1 : Kerangka Pemikiran Teoritis</i> -----	38
<i>Gambar 4.1 : Peta Kabupaten Jepara</i> -----	48
<i>Gambar 4.2 : Perkembangan Efektivitas Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Jepara</i> -----	59
<i>Gambar 4.3 : Perkembangan Efisiensi Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Jepara</i> -----	63

## DAFTAR LAMPIRAN

<i>Lampiran 1 : Laporan RAPBD Kabupaten Jepara Tahun 2007 – 2017</i>	<i>----- 71</i>
<i>Lampiran 2 : Tabel Hasil Analisis</i>	<i>----- 92</i>