

**IMPLEMENTASI ZAKAT PRODUKTIF DI INDONESIA**

**(Studi Analisis Terhadap Pasal 16 Ayat 2**

**Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999**

**Tentang Pengelolaan Zakat)**



**SKRIPSI**

Disusun untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Oleh:

**ACHMAD MIFTACHUL ALIM**

**NIM : 131410000214**

**NIRM: 13/X/17.1.1/0681**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA (UNISNU) JEPARA**

**2019**



UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA' JEPARA  
**FAKULTAS SYARI'AH & HUKUM**

• Prodi Al-Ahwal Al-Syakhshiyah  
Terakreditasi B No. : 383/SK/BAN-PT/Akred/S/IX/2014

• Prodi Perbankan Syariah  
Terakreditasi B No 0173/SK/BAN-PT/Akred/S/II/2017

Alamat : Jalan Taman Siswa (Pekeng) no.: 09 Tahunan Jepara 59427 Telp/Fax.: (0291) 593132/085640019811  
<http://www.syariah.unisnu.ac.id>; email : syariah@unisnu.ac.id

## PENGESAHAN

Skripsi mahasiswa di bawah ini :

Nama : **ACHMAD MIFTACHUL ALIM**  
NIM : 131410000214  
NIRM : 13/X/17.1.1/0681  
Tempat, Tgl. Lahir : Jepara, 05 Desember 1995  
Fakultas : Syariah dan Hukum  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah)  
Judul : **IMPLEMENTASI ZAKAT PRODUKTIF DI INDONESIA  
(STUDI ANALISIS TERHADAP PASAL 16 AYAT 2  
UNDANG-UNDANG NO 38 TAHUN 1999 TENTANG  
PENGELOLAAN ZAKAT**

Telah dimunaqasyahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syar'iah dan Hukum  
Universitas Islam Nahdlatul Ulama' Jepara dan dinyatakan **LULUS**, pada tanggal :

**Senin, 1 April 2019**

dan dapat diterima sebagai kelengkapan syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata 1  
Program Studi Perbankan Syariah

Jepara, 1 April 2019

Dewan Sidang,

Ketua Sidang

**Dr. H. Barowi, M.Ag.**



Sekretaris Sidang

**Imron Choeri, S.H.I., M.H.**

Penguji I

**Dr. H. Barowi, M.Ag.**

Penguji II

**Muhammad Husni Arafat, Lc., M.S.I.**

Pembimbing I

**Wahidullah, S.H.I., M.H.**

Pembimbing II

**Nur Kholis, S.H.I., M.S.I.**

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kejujuran dan tanggungjawab, saya, ACHMAD MIFTACHUL ALIM, NIM: 131410000214 NIRM: 13/X/17.1.1/0681, menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini:

1. Seluruhnya merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan dalam bentuk dan untuk keperluan apapun;
2. Tidak berisi material yang pernah ditulis oleh orang lain kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan rujukan dalam penulisan karya tulis ini.

Saya bersedia menerima sanksi dari Fakultas Syari'ah dan Hukum UNISNU Jepara apabila di kemudian hari ditemukan ketidakbenaran dari pernyataan ini.

Jepara, 21 Maret 2019

Penulis,



  
Achmad Miftachul Alim

## PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawah ini menyatakan telah menyetujui skripsi mahasiswa :

Nama : Achmad Miftachul Alim

NIM : 131410000214

NIRM : 13/X/17.1.1/0681

Program Studi: Hukum Keluarga Islam

Judul : Implementasi Zakat Produktif Di Indonesia (Studi Analisis Terhadap Pasal 16 Ayat 2 Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat)

Untuk diajukan dalam Ujian Skripsi.

Nama

Tanggal

Tanda Tangan

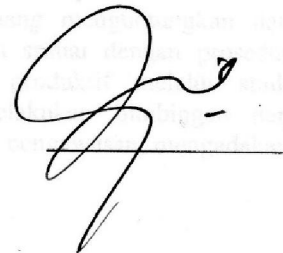
Wahidullah, S.H.I., M.H.  
Pembimbing 1

22 / Maret / 2019



Nur Kholis, S.H.I., M.S.I.  
Pembimbing 2

24 / 3 / 2019



## ABSTRAK

**ACHMAD MIFTACHUL ALIM** (NIM: 131410000214 / NIRM: 13/X/17.1.1/0681). Implementasi Zakat Produktif Di Indonesia : Studi Analisis Terhadap Pasal 16 Ayat 2 Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat. Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Nahdlatul Ulama (UNISNU) Jepara, 2019. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi zakat produktif di Indonesia : Studi Analisis Terhadap Pasal 16 Ayat 2 Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat.

Penelitian ini termasuk jenis penelitian kepustakaan (Library research) dengan menggunakan metode pendekatan Yuridis-Normatif yaitu penelitian yang dilakukan dalam rangka untuk mengetahui bagaimana sebuah hukum itu berjalan (berlaku) di masyarakat. Dalam menganalisis penelitian ini, penulis menggunakan pendekatan deskriptif-analisis yang berusaha menggambarkan, menganalisa dan menilai data yang terkait dengan masalah. Dalam penelitian ini, penulis berusaha mengidentifikasi Implementasi zakat produktif di Indonesia Serta formulasi kebijakan zakat produktif yang terkandung dalam Pasal 16 ayat 2 Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat terhadap bantuan modal usaha produktif. Dalam implementasinya, Konsep dari zakat produktif di Indonesia telah sesuai dengan isi dari Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 tentang Pendayagunaan Zakat, dimana dalam pendayagunaan zakat diberikan kepada fakir miskin (asnaf 8) berupa modal usaha atau sejenisnya, yang digunakan untuk usaha produktif. Sehingga dapat meningkatkan taraf hidup seorang mustahiq, dengan harapan ia akan bisa menjadi muzakki jika dapat menggunakan harta zakat tersebut untuk usahanya. Sedangkan formulasi kebijakan zakat produktif terhadap bantuan modal usaha produktif dijelaskan secara rinci dalam Bab V pasal 16 ayat 2 Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat serta diatur dengan Pasal 28 Ayat 2 dan Pasal 29 Keputusan Menteri Agama RI Nomor 581 Tahun 1999 Tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat dengan syarat sudah terpenuhinya kebutuhan dasar mustahiq, terdapat usaha-usaha nyata yang berpeluang menguntungkan dan mendapat persetujuan tertulis dari pemerintah. Serta sesuai dengan prosedur pendayagunaan pengumpulan zakat untuk usaha produktif melalui studi kelayakan, menetapkan jenis usaha produktif, melakukan bimbingan dan penyuluhan, melakukan pemantauan pengendalian dan pengawasan, mengadakan evaluasi dan membuat pelaporan.

**Kata Kunci : Pendayagunaan Zakat, Pengelolaan Zakat, Zakat Produktif**

## ABSTRACT

ACHMAD MIFTACHUL ALIM (NIM: 131410000214 / NIRM: 13 / X / 17.1.1 / 0681). Implementation of Productive Zakat in Indonesia: Study of Analysis of Article 16 Paragraph 2 of Law Number 38 of 1999 concerning Management of Zakat. Syari'ah Faculty and Law of Nahdlatul Ulama Islamic University (UNISNU) Jepara, 2019. This study aims to determine the implementation of productive zakat in Indonesia: Analysis Study of Article 16 Paragraph 2 of Law Number 38 of 1999 concerning Management of Zakat.

This research includes the type of library research using the Juridical-Normative approach, namely research carried out in order to find out how a law operates (applies) in society. In analyzing this study, the authors used a descriptive-analytical approach that attempted to describe, analyze and assess data related to the problem. In this study, the author sought to identify the implementation of productive zakat in Indonesia as well as the formulation of productive zakat policies contained in Article 16 paragraph 2 of Act Number 38 of 1999 concerning Management of Zakat on the assistance of productive business capital. In its implementation, the concept of productive zakat in Indonesia is in accordance with the contents of Law No. 38 of 1999 concerning the Use of Zakat, where the utilization of zakat is given to the poor (asnaf 8) in the form of business capital or the like, which is used for productive enterprises. So that it can improve the standard of living of a mustahiq, with the hope that he will be able to become a muzakki if he can use the zakat for his business. Whereas the productive zakat policy formulation on productive venture capital assistance is explained in detail in Chapter V article 16 paragraph 2 of Law Number 38 of 1999 concerning Management of Zakat and regulated in Article 28 Paragraph 2 and Article 29 of the Decree of the Minister of Religion Number 581 of 1999 concerning Implementation Law No. 38 of 1999 concerning Management of Zakat with the requirement that must be fulfilled must be basic needs, there are real efforts that have the opportunity to benefit and obtain written approval from the government. As well as in accordance with the utilization procedure of zakat collection for productive businesses through feasibility studies, establishing types of productive businesses, conducting guidance and counseling, monitoring controls and supervision, conducting evaluations and making reports.

**Keywords: Utilization of Zakat, Management of Zakat, Productive Zakat**

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur tetap terhaturkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kekuatan, kesehatan serta telah melimpahkan Hidayah serta Inayah-Nya sehingga penulis mampu melangkah dan dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Zakat Produktif Di Indonesia (Studi Analisis Terhadap Pasal 16 Ayat 2 Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat)” sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah) (S-I) Fakultas Syari’ah dan Hukum UNISNU Jepara.

Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada revolusioner Islam penggagas kedamaian dan kebenaran serta kebajikan yaitu baginda Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan satu inspirasi dalam keterasikan diri serta mampu mengaktualisasikan pesan dan cita-cita suci Islam.

Pada kesempatan ini, tidak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. H. Sa’dullah Assaidi, M.Ag, selaku Rektor Universitas Islam Nahdlatul Ulama“ (UNISNU) Jepara.
2. Ibu Mayadina Rahma Musfiroh, M.A selaku Dekan Fakultas Syari’ah dan Hukum UNISNU Jepara.
3. Bapak Hudi, S.H.I., M.S.I selaku Wakil Dekan Fakultas Syari’ah dan Hukum UNISNU Jepara.
4. Bapak Husni Arafat, Lc., M.S.I selaku Ka. Prodi Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah) Fakultas Syari’ah dan Hukum UNISNU Jepara.
5. Bapak Wahidullah, S.H.I., MH. dan Nur Kholis, S.H.I., M.S.I. selaku Pembimbing yang telah meluangkan waktu, pikiran serta tenagannya untuk memberikan bimbingan, serta mengarahkan saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Fakultas Syari’ah dan Hukum UNISNU Jepara yang telah mendidik dan mengarahkan kepada penulis dalam menekuni ilmu-ilmu ke-Islaman.

7. Segenap staff akademika Fakultas Syari'ah serta staff perpustakaan UNISNU Jepara yang turut pula membantu penulis sehingga menjadikan lancarnya penulisan skripsi.
8. Kedua orang tuaku Ibu Surati dan Bapak Wagiran yang senantiasa selalu menjadi inspirasi dan kekuatan bagi penulis, Tiada henti-hentinya penulis panjatkan do'a kepada Allah Swt, semoga Bapak dan Ibu selalu ada dalam rahmat dan karunia-Nya di dunia dan akhirat. Amin.
9. Kakakku yaitu Supriyanto yang selalu memberikan semangat dan dukungannya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
10. Almamater Universitas Islam Nahdlatul Ulama" (UNISNU) Jepara serta Fakultas Syari"ah dan Hukum Prodi Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah) yang telah mendidik dan mengarahkan dan membimbingku, terima kasih dan semoga tetap sukses selalu kedepannya.
11. Semua pihak yang telah membantu dan mendoakan yang penulis tidak bias sebut-satu persatu.

Penulis tidak dapat membalas budi baik mereka, kecuali penyusun berdo'a semoga Allah SWT membalas budi baik mereka sebagai amal sholeh, Amiin. Akhir kata semoga tulisan yang sederhana ini dapat bermanfaat bagi penulis serta pembaca yang budiman.

Jepara, 21 Maret 2019

Penulis

**ACHMAD MIFTACHUL ALIM**

131410000214



## MOTTO

وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَىٰ ۖ وَلَا تَعَاوَنُوا عَلَى الْإِثْمِ وَالْعُدْوَانِ ۚ وَاتَّقُوا اللَّهَ ۖ

إِنَّ اللَّهَ شَدِيدُ الْعِقَابِ

*“Dan tolong-menolonglah kamu dalam (mengerjakan) kebajikan dan takwa, dan jangan tolong-menolong dalam berbuat dosa dan pelanggaran. Dan bertakwalah kamu kepada Allah, sesungguhnya Allah amat berat siksa-Nya”*

[ Q.S. Al-Maidah (5) : 2 ]

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji Syukur Alhamdulillah Penulis telah menyelesaikan Skripsi dan karya skripsi yang telah penulis buat dengan judul “Implementasi Zakat Produktif Di Indonesia (Studi Analisis Terhadap Pasal 16 Ayat 2 Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat)”. Penulis persembahkan untuk orang-orang yang dengan ikhlas telah berkorban dan membantu penulis dalam mengarungi perjalanan panjang dalam menggapai cita-cita:

1. Kedua orang tuaku Ibu Surati dan Bapak Wagiran yang senantiasa selalu menjadi inspirasi dan kekuatan bagi penulis, Tiada henti-hentinya penulis panjatkan do'a kepada Allah Swt, semoga Bapak dan Ibu selalu ada dalam rahmat dan karunia-Nya di dunia dan akhirat. Amin.
2. Saudaraku yaitu Supriyanto yang selalu memberikan semangat dan dukungannya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
3. Teman-teman seperjuangan Fakultas Syari'ah UNISNU Jepara angkatan 2013 yang selalu memberikan dorongan berupa spirit semangat sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
4. Almamater Universitas Islam Nahdlatul Ulama<sup>u</sup> (UNISNU) Jepara serta Fakultas Syari<sup>u</sup>ah dan Hukum Prodi al-Ahwal al-Syakhshiyah yang telah mendidik dan mengarahkan dan membimbingku, terima kasih dan semoga tetap sukses selalu kedepannya.
5. Terimakasih kepada Lembaga Pers Mahasiswa (LPM) Bursa yang telah memberikan banyak ilmu kepada saya. Semoga semakin lebih baik dan mencetak individu jurnalis yang lebih handal.
6. Terimakasih kepada Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII) Cabang Jepara, khususnya Rayon Syariah dan Hukum, BEM Fakultas Syari'ah dan Hukum, LPM Bursa, LKIF, LPPH, LPKBH, yang menjadi ruang belajar pertama kali saat masuk kuliah.
7. Terimakasih juga kepada sahabat-sahabati tercinta saya Saidatun Ni'mah, M. Iklil, Misbakhus Sholihin, Muwasaun Niam, M. Aufal Haq, M. Asroful Anam, Nurul Misbahuzain, Tatag Awaludin Hasbullah, Miftahul Huda,

Samsul Huda, Saiful Mujab, M. Dofri, M. Fauzul dll yang telah mau menjadi partner diskusi dalam pembuatan skripsi ini dan mau menjadi partner dalam berproses di organisasi maupun di dunia akademik.

8. Terimakasih juga kepada semua pihak yang telah membantu dan mendoakan, dimana penulis tidak bisa sebut satu persatu.

**PEDOMAN  
TRANSLITERASI ARAB-LATIN**

Transliterasi merupakan hal yang penting dalam skripsi mahasiswa UNISNU Jepara karena pada umumnya banyak istilah Arab, nama orang, judul buku, nama lembaga dan lain sebagainya, yang aslinya ditulis dengan huruf Arab harus disalin ke dalam huruf latin. Pedoman Transliterasi yang digunakan UNISNU Jepara sebagai berikut:

<b>Huruf Arab</b>	<b>Nama</b>	<b>Huruf Latin</b>	<b>Keterangan</b>
ا	Alif	‘	Tidak dilambangkan
ب	Ba’	B	Be
ت	Ta’	T	Te
ث	Śa’	Ś	S, dengan titik di atas
ج	Jim	J	Je
ح	Ha’	H	Ha
خ	Kha’	Kh	Ka dan Ha
د	Dal	D	De
ذ	Żal	Ż	Z, dengan titik di atas
ر	Ra’	R	Er
ز	Za’	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan Ye
ص	Shad	Ş	S, dengan titik dibawah
ض	Had	D	D, dengan titik dibawah
ط	Tha’	Ṭ	T, dengan titik dibawah
ظ	Dha’	Z	Zed
ع	Ain	‘	Koma terbalik
غ	Ghin	G	Ge
ف	Fa’	F	Ef
ق	Qaf	Q	Ki
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El

م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Waw	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof (tetapi tidak dilambangkan) jika di awal kata
ي	Ya'	Y	Ye
ة	Ta' Marbutah	at, ah	Dibaca "ah" ketika mauquf

Vokal panjang untuk فتحة = A bunyi fatkha panjang

Vokal panjang untuk كسرة = I bunyi kasrah panjang

Vokal panjang untuk ضمة = U bunyi dammah panjang

Huruf bertasydid ( ّ ) ditulis dengan huruf berturut-turut.

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Judul</b> .....	i
<b>Halaman Pengesahan</b> .....	ii
<b>Halaman Pernyataan Keaslian Skripsi</b> .....	iii
<b>Halaman Abstrak</b> .....	iv
<b>Halaman Kata Pengantar</b> .....	vi
<b>Halaman Motto</b> .....	viii
<b>Halaman Persembahan</b> .....	ix
<b>Halaman Transliterasi</b> .....	xi
<b>Halaman Daftar Isi</b> .....	xiii
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Kegunaan Penelitian .....	10
E. Tinjauan Pustaka .....	11
F. Metode Penelitian .....	15
G. Sistematika Penulisan .....	18
<b>BAB II : TINJAUAN UMUM TENTANG ZAKAT</b>	
A. Pengertian Zakat dan Ruang Lingkup Zakat .....	20
B. Strategi Penghimpunan Dana Zakat .....	31
C. Pendayagunaan Zakat .....	32
D. Jenis-Jenis Kegiatan Pendayagunaan Zakat .....	38
E. Langkah-Langkah dan Strategi Pendayagunaan Zakat Modal Usaha Produktif .....	39
<b>BAB III: IMPLEMENTASI ZAKAT PRODUKTIF DALAM UNDANG- UNDANG NOMOR 38 TAHUN 1999 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT</b>	
A. Batang Tubuh Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat .....	44
B. Konsep Pendayagunaan Zakat Produktif Menurut Undang- Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat .....	48
C. Perbandingan Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat dengan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat .....	52

**BAB IV : ANALISIS IMPLEMENTASI ZAKAT PRODUKTIF DI  
INDONESIA TERHADAP PASAL 16 AYAT 2 UNDANG-  
UNDANG NOMOR 38 TAHUN 1999 TENTANG  
PENGELOLAAN ZAKAT**

- A. Analisis Implementasi Zakat Produktif di Indonesia Menurut Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat .....58
- B. Konsep Zakat Produktif di Indonesia dalam Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat ..... 66

**BAB V : PENUTUP**

- A. Kesimpulan..... 80
- B. Saran ..... 81

**Daftar Pustaka.....83**