

**ANALISIS PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN
MELALUI PENDEKATAN *VALUE FOR MONEY*
(Studi Kasus Pada Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian
Kabupaten Jepara)**



Oleh :

Siponi

141120001418

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNISNU JEPARA
2021**

**ANALISIS PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN
MELALUI PENDEKATAN *VALUE FOR MONEY*
(Studi Kasus Pada Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian
Kabupaten Jepara)**



SKRIPSI

Disusun Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program
Sarjana (S1) Pada Program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Disusun Oleh :

Siponi

141120001418

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNISNU JEPARA
2021**

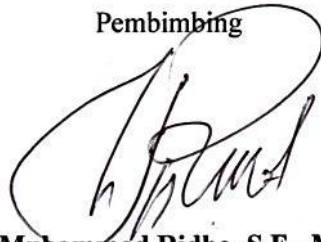
**ANALISIS PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN MELALUI
PENDEKATAN *VALUE FOR MONEY*
(Studi Kasus Pada Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten
Jepara)**

Skripsi ini telah disetujui pembimbing dan siap untuk dipertahankan dihadapan
tim penguji skripsi program S1 Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Nama : Siponi
NIM : 141120001418
Program Studi : Akuntansi

Disetujui Oleh Pembimbing

Pembimbing



H. Muhammad Ridho, S.E., M.Si.

NIY. 1 800902 10 068

Tgl.20-7-2021.....

**ANALISIS PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN MELALUI
PENDEKATAN *VALUE FOR MONEY*
(Studi Kasus Pada Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian
Kabupaten Jepara)**

Nama Penyusun : Siponi
NIM : 141120001418
Program Studi : Akuntansi

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan penguji
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara
Pada Hari Jum'at, Tanggal 20 Agustus 2021

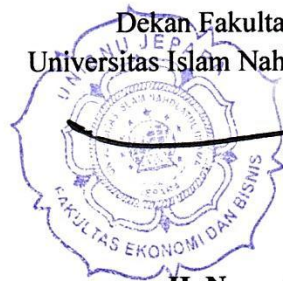
Penguji I

Dr. Ali Sofwan, M.Si., CADE., CAAT.
NIY. 1 730109 07 047

Penguji II

Subadriyah, S.E. M.Si.
NIY. 1 830607 12 087

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama (Unisnu) Jepara



H. Noor Arifin, S.E. M.Si.
NIY. 1 680817 08 055

MOTTO

Jangan pergi mengikuti kemana jalan akan berujung.

Buat jalanmu sendiri dan tinggalkanlah jejak.

The aim of education should be to teach us rather how to think,

Than what to think rather to improve our minds,

So as to enable us to think for ourselves,

Than to load the memory with thoughts of other men.

[Bill Beattie]

PERSEMBAHAN

Karya terbaik ini saya persembahkan teruntuk :

1. Suami saya tercinta, terimakasih sudah memberikan *support* dalam setiap proses penyusunan skripsi ini.
2. Anak-anak saya tersayang, terimakasih sudah memberi semangat, maaf terkadang meninggalkana kalian untuk menempuh kuliah dan dalam penyusunan skripsi ini.
3. Orang tua dan keluarga saya tercinta, terimakasih atas motivasi dan semangatnya.
4. Sahabat dan teman-teman saya, terimakasih atas bantuan dan kebersamaannya

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana dari Program S-1 Program Studi Akuntansi merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar Strata 1 (S-1) dari Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara maupun dari perguruan tinggi lain.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Skripsi yang saya kutip dari karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Dengan ini menyatakan sebagai berikut :

1. Skripsi berjudul : " **Analisis Pengukuran Kinerja Keuangan Melalui Pendekatan *Value For Money* (Studi Kasus Pada Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kabupaten Jepara) "**.
2. Saya juga mengakui bahwa hasil karya akhir ini, dapat diselesaikan berkat bimbingan dan dukungan penuh dari pembimbing saya yaitu : **Bapak H. Muhammad Ridho, S.E., M.Si.**

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima **PENCABUTAN GELAR AKADEMIK** yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Jepara, 20 Juli 2021



Siponi
(141120001418)

ABSTRACT

Performance is a description of the achievement of an activity in realizing the goals, objectives, mission and vision of an organization. Public sector performance measurement is needed to assess the accountability of government organizations in providing public services that are much better so that they are right on target. The purpose of this study was to determine the financial performance of the Food and Agriculture Service of Jepara Regency for the 2017 to 2020 fiscal years as measured by using the value for money approach. The value for money approach is a concept of measuring public sector performance based on three elements, namely economy, efficiency and effectiveness.

The data collection techniques in this study are documentation and interviews. The measurement of economic value using comparison between realization and expenditure budget. The efficiency value is measured by calculating the ratio output and input sourced from Activity Performance Measurement Report (PKK), while the effectiveness value obtained by comparing the effectiveness of outcome and output.

The result in this study indicated that performance of the Food and Agriculture Service of Jepara Regency showed economical performance. However, performance measured by the level of efficiency and effectiveness showed unfavorable result.

Keywords: Financial Performance, Value For Money, Economy, Efficiency and Effectiveness

ABSTRAK

Kinerja merupakan gambaran pencapaian pelaksanaan suatu kegiatan dalam mewujudkan sasaran, tujuan, misi, dan visi suatu organisasi. Pengukuran kinerja sektor publik sangat diperlukan untuk menilai akuntabilitas organisasi pemerintah dalam memberikan pelayanan publik yang jauh lebih baik sehingga tepat sasaran. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui kinerja keuangan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara tahun anggaran 2017 sampai dengan 2020 yang diukur dengan menggunakan pendekatan *value for money*. Pendekatan *value for money* merupakan konsep pengukuran kinerja sektor publik yang berdasarkan pada tiga elemen, yaitu ekonomi, efisiensi, dan efektivitas.

Teknik pengumpulan data yang digunakan berupa dokumentasi dan wawancara. Dalam penelitian ini, pengukuran nilai ekonomi membandingkan antara realisasi anggaran dengan anggaran pengeluaran. Nilai efisiensi menggunakan perbandingan *output* dan *input* dari Laporan Pengukuran Kinerja Kegiatan (PKK), sedangkan nilai efektivitas diperoleh berdasarkan perbandingan antara *outcome* dan *output*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja keuangan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara dari seluruh kegiatan pada tahun anggaran 2017 sampai dengan 2020, menunjukkan kinerja yang ekonomis. Akan tetapi tingkat efisiensi dan efektivitas menunjukkan hasil yang belum begitu baik.

Kata Kunci : Kinerja Keuangan, Value For Money, Ekonomi, Efisiensi dan Efektivitas

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah Kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan karunia-Nya kepada hamba-Nya. Shalawat serta Salam semoga selalu tercurahkan kepada Junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing umatnya untuk mencapai kebahagiaan di dunia dan akhirat. Adapun suatu nikmat yang begitu besar dicurahkan Allah SWT kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul : "**Analisis Pengukuran Kinerja Keuangan Melalui Pendekatan *Value For Money* (Studi Kasus Pada Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kabupaten Jepara)**".

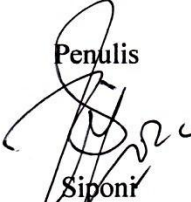
Penyusunan Skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat guna menyelesaikan program Sarjana (S1) pada Program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara. Penulis menyadari bahwa terselesainya penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dukungan, petunjuk dan saran dari semua pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan banyak terimakasih kepada pihak-pihak yang telah terlibat dalam proses pembuatan dan penyusunan skripsi ini khususnya kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan karunia-Nya.
2. Nabi Muhammad SAW yang memberikan hidayah.
3. Keluarga besar saya atas semua perhatian, motivasi dan pengertiannya selama proses penelitian dan penyusunan skripsi.
4. Bapak Dr. H. Sa'dullah Assa'idi, M.Ag., Selaku Rektor Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.

5. Bapak Drs. H. Noor Arifin, S.E. M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara.
6. Bapak H. Muhammad Ridho, S.E., M.Si., Selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, bimbingan, petunjuk dan nasihat dalam proses pembuatan skripsi sampai selesai.
7. Segenap Staf Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara yang telah berkenan membantu dalam penyediaan data yang diperlukan terkait penelitian penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Semua pihak yang telah membantu terkait dalam proses penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebut satu-per satu.

Semoga Allah SWT membalas segala budi baik mereka semua dengan balasan yang berlipat ganda. Akhirnya penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna yang tidak lepas dari adanya kekurangan. Untuk itu penulis mengharapkan saran dan masukan yang membangun guna perbaikan selanjutnya serta semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak terkait di masa kini dan mendatang.

Jepara, 20 Juli 2021

Penulis

Siponi
(141120001418)

DAFTAR ISI

SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN	vi
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
ABSTRAK	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Ruang Lingkup Penelitian.....	6
1.3 Rumusan Masalah.....	6
1.4 Batasan Masalah	7
1.5 Tujuan Penelitian	8
1.6 Manfaat Penelitian	8
1.7 Sistematika Penulisan	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Landasan Teori.....	11
2.1.1 Kinerja	11
2.1.2 Organisasi Sektor Publik	21
2.1.3 <i>Value For Money</i>	23
2.1.4 Pengukuran Kinerja <i>Value For Money</i>	29
2.1.5 Standar Pelayanan Minimal (SPM)	33

2.1.6	Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (LAKIP)	35
2.2	Penelitian Terdahulu	36
2.3	Kerangka Pemikiran Teoritis	38
BAB III METODE PENELITIAN.....		40
3.1	Jenis dan Sumber Data Penelitian.....	40
3.2	Variabel Penelitian dan Definisi Operasional.....	41
3.3	Metode Pengolahan Data	43
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	43
3.5	Metode Analisis Data.....	44
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		48
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	48
4.1.1	Letak Geografis dan Demografis Kabupaten Jepara	48
4.1.2	Profil Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara....	53
4.1.3	Visi dan Misi DKPP Kabupaten Jepara	53
4.1.4	Tugas dan Fungsi DKPP Kabupaten Jepara	55
4.1.5	Sumber Daya Manusia DKPP Kabupaten Jepara	56
4.1.6	Struktur Organisasi DKPP Kabupaten Jepara	57
4.2	Deskripsi Variabel	58
4.3	Hasil Analisis Data	59
4.3.1.	Perhitungan Tingkat Ekonomi	60
4.3.2.	Perhitungan Tingkat Efisiensi.....	68
4.3.3.	Perhitungan Tingkat Efektivitas	78
4.4	Pembahasan Hasil Analisis	87
4.4.1.	Pengukuran Tingkat Ekonomi	87
4.4.2.	Pengukuran Tingkat Efisiensi	90
4.4.3.	Pengukuran Tingkat Efektivitas.....	93
BAB V PENUTUP.....		97
5.1	Kesimpulan	97
5.2	Saran	99
DAFTAR PUSTAKA		100
LAMPIRAN.....		102

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 : Luas Wilayah Kabupaten Jepara Tahun 2020 -----	49
Tabel 4.2 : Jumlah Desa dan Kelurahan Se-Kabupaten Jepara Tahun 2020 ----	50
Tabel 4.3 : Jumlah RT/RW Se-Kabupaten Jepara-----	51
Tabel 4.4 : Jumlah Penduduk Kabupaten Jepara Tahun 2020-----	52
Tabel 4.5 : Perhitungan Tingkat Ekonomi Program Kegiatan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2017 -----	61
Tabel 4.6 : Perhitungan Tingkat Ekonomi Program Kegiatan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2018 -----	63
Tabel 4.7 : Perhitungan Tingkat Ekonomi Program Kegiatan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2019 -----	65
Tabel 4.8 : Perhitungan Tingkat Ekonomi Program Kegiatan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2020 -----	67
Tabel 4.9 : Perhitungan Tingkat Efisiensi Program Kegiatan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2017 -----	69
Tabel 4.10 : Perhitungan Tingkat Efisiensi Program Kegiatan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2018 -----	71
Tabel 4.11 : Perhitungan Tingkat Efisiensi Program Kegiatan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2019 -----	74
Tabel 4.12 : Perhitungan Tingkat Efisiensi Program Kegiatan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2020 -----	76
Tabel 4.13 : Perhitungan Tingkat Efektivitas Program Kegiatan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2017 -----	79
Tabel 4.14 : Perhitungan Tingkat Efektivitas Program Kegiatan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2018 -----	81
Tabel 4.15 : Perhitungan Tingkat Efektivitas Program Kegiatan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2019 -----	83
Tabel 4.16 : Perhitungan Tingkat Efektivitas Program Kegiatan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2020 -----	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : Pengukuran <i>Value For Money</i> -----	26
Gambar 2.2 : Kerangka Pemikiran Teoritis-----	39
Gambar 4.1 : Bagan Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Jepara Tahun 2020-----	57

DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1	: Persentase Tingkat Ekonomi Program Kegiatan DKPP Kabupaten Jepara Tahun 2017 – 2020 -----	87
Grafik 4.2	: Persentase Tingkat Efisiensi Program Kegiatan DKPP Kabupaten Jepara Tahun 2017 – 2020 -----	90
Grafik 4.3	: Persentase Tingkat Efektivitas Program Kegiatan DKPP Kabupaten Jepara Tahun 2017 – 2020 -----	93

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Laporan Kinerja DKPP Kab. Jepara Tahun 2017 – 2020 -----	103
Lampiran 2 : Laporan Pengendalian Operasional Kegiatan (POK) -----	104
Lampiran 3 : Tabel Hasil Analisis Data-----	105