

**PELAKSANAAN TRANSAKSI NON TUNAI
DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN
DAERAH BERDASARKAN PRINSIP GOOD
GOVERNANCE PADA PEMERINTAH
KABUPATEN JEPARA**
**(Studi Kasus pada Badan Pengelolaan Keuangan
dan Aset Daerah Kabupaten Jepara)**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Strata 1 (S1) Program Studi Akuntansi
Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Disusun oleh

HENI WINARTI
NIM. 161120001775

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA
JEPARA
2020**

**PELAKSANAAN TRANSAKSI NON TUNAI
DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN
DAERAH BERDASARKAN PRINSIP GOOD
GOVERNANCE PADA PEMERINTAH
KABUPATEN JEPARA**
**(Studi Kasus pada Badan Pengelolaan Keuangan
dan Aset Daerah Kabupaten Jepara)**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Strata 1 (S1) Program Studi Akuntansi
Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Disusun oleh

HENI WINARTI
NIM. 161120001775

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS ISLAM NAHDLATUL ULAMA
JEPARA
2020**

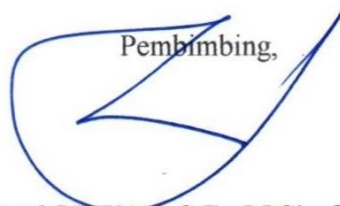
HALAMAN PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN TRANSAKSI NON TUNAI DALAM PENGELOLAAN
KEUANGAN DAERAH BERDASARKAN PRINSIP GOOD
GOVERNANCE PADA PEMERINTAH KABUPATEN JEPARA
(Studi Kasus pada Badan Pengelola Keuangan Aset Daerah Kabupaten
Jepara)**

Skripsi ini telah disetujui pembimbing dan siap untuk dipertahankan
dihadapan tim penguji skripsi program S1 Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Nama : Heni Winarti
N I M : 161120001775
Program Studi : Akuntansi

Disetujui oleh Pembimbing

Pembimbing,


ALI SOFWAN, S.E., M.Si., C.A.AT
NIY. 1 730109 07 047

Tgl. 26 Februari 2020

HALAMAN PENGESAHAN

**PELAKSANAAN TRANSAKSI NON TUNAI DALAM PENGELOLAAN
KEUANGAN DAERAH BERDASARKAN PRINSIP GOOD
GOVERNANCE PADA PEMERINTAH KABUPATEN JEPARA
(Studi Kasus pada Badan Pengelola Keuangan Aset Daerah Kabupaten
Jepara)**

Nama : Heni Winarti
N I M : 161120001775
Program Studi : Akuntansi

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan penguji
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara

Pada hari Selasa, tanggal 17 Maret 2020

Penguji I



Aida Nahar, S.E., M.Si.

NIY. 1 771121 99 028

Penguji II



Fitri Ella Fauziah, S.E., M.Si.

NIDN. 0024058201

Mengesahkan

Dekan

Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Islam Nahdlatul Ulama Jepara



H. M. Much Imron, S.E., M.M.)

NIY. 1 650802 97 011

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dari Program S-1 Program Studi Akuntansi merupakan hasil karya sendiri dan belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar Strata 1 (S-1) dari Universitas Nahdlatul Ulama Jepara maupun dari perguruan tinggi lain.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan skripsi yang saya kutip dari karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Dengan ini menyatakan sebagai berikut :

1. Skripsi berjudul : “Pelaksanaan Transaksi Non Tunai Dalam Pengelolaan Keuangan Daerah Berdasarkan Prinsip Good Governance Pada Pemerintah Kabupaten Jepara (Studi Kasus Pada Badan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Jepara)”
2. Saya juga mengakui bahwa hasil karya akhir ini, dapat diselesaikan berkat bimbingan dan dukungan penuh dari pembimbing saya yaitu;
(Ali Sofwan, S.E., M.Si., CAAT)

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima **PENCABUTAN GELAR AKADEMIK** yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.



Jepara, 26 Februari 2020

Heni Winarti

NIM. 161120001775

MOTTO

Watch your thoughts for they become words,

Watch your words for they become actions,

Watch your actions for they become your habits,

Watch your your habits for they your character,

Watch your character for they become your destiny,

In other words what you think you become

(Margaret Thatcher)

Perhatikan apa yang kita pikirkan, karena itu akan keluar menjadi ucapan

Perhatikan apa yang kita ucapkan, karena itu akan keluar menjadi tindakan

Perhatikan apa yang kita lakukan, karena ketika itu diulang-ulang terus dia akan menjadi tindakan kebiasaan

Perhatikan kebiasaan kita mulai dari mata terbuka sampai tertutup lagi, karena itu dia akan menjadi karakter

Perhatikan karakter kita, karena demikianlah takdir kita

Dengan kata lain, apa yang kita pikirkan demikianlah takdir kita.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

- ❖ Tuhan YME yang telah melimpahkan berkah dan nikmat yang luar biasa kepada saya
- ❖ Suami dan anak-anak saya yang selalu menjadi penyemangat, memberikan keceriaan, dan kebahagiaan dalam kehidupan saya
- ❖ Kedua orang tua saya yang mendukung, memberikan semangat dan kekuatan dalam diri saya
- ❖ Bp. Ali Sofwan, SE. M.Si. C.A.AT, atas bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
- ❖ Saudara, Sahabat dan semua orang yang hadir dan memberi motivasi dan berbagi pengalamannya dengan saya

ABSTRAK

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui bagaimana mekanisme pembayaran secara non tunai yang dilakukan oleh pemerintah kabupaten Jepara, mekanisme penatausahaan keuangan yang dilakukan oleh bendahara penerimaan dan bendahara pengeluaran pemerintah kabupaten jepara saat terjadinya pembayaran secara non tunai, dan melihat apakah pelaksanaan transaksi non tunai (Non Cash) mampu mewujudkan *good governance* dalam tata kelola keuangan Pemerintah Kabupaten Jepara yaitu Akuntabilitas, Transparan, Efektif, dan Efisien. Penelitian ini dilakukan pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Pemerintah Kabupaten Jepara dengan menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan transaksi non tunai di Pemerintah Kabupaten Jepara dimulai pada bulan September tahun 2017 dan berlaku secara penuh pada bulan Oktober 2018 meliputi penerimaan dan pengeluaran APBD. Pelaksanaan pembayaran sistem transaksi non tunai yang dilakukan sudah berdasarkan *good governance* tetapi belum sempurna karena yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Jepara masih dalam proses pengembangan sehingga tetap masih memerlukan dukungan dari pihak-pihak yang membantu Pemerintah Kabupaten Jepara, tidak hanya dari sektor perbankan tetapi juga dari stakeholders/pihak ketiga serta masyarakat harus ikut berperan mensukseskan keberhasilan pelaksanaan transaksi non tunai di Pemerintah Kabupaten Jepara ini.

Kata Kunci : Transaksi Non Tunai, Pengelolaan Keuangan Daerah, *Good Governance*.

**IMPLEMENTATION OF NON CASH TRANSACTIONS IN REGIONAL
FINANCIAL MANAGEMENT BASED ON GOOD GOVERNANCE
PRINCIPLES IN THE GOVERNMENT OF JEPARA REGENCY
(Case Study at the Regional Financial and Asset Management Agency in
Jepara Regency)**

Abstract

This research was conducted to find out how the mechanism of non-cash payments carried out by the Jepara district government, the financial administration mechanism carried out by the treasurer of revenue and the treasurer of the Jepara district government expenditure when non-cash payments occur, and see whether the implementation of non-cash transactions (Non Cash) able to realize good governance in the financial governance of the Government of Jepara Regency, namely Accountability, Transparent, Effective, and Efficient. This research was conducted at the Regional Financial and Asset Management Agency of the Jepara Regency Government by using descriptive qualitative research methods. The results of this study indicate that the implementation of non-cash transactions in the Government of Jepara Regency began in September 2017 and is in full effect in October 2018 including the receipt and expenditure of APBD. The implementation of the payment system for non-cash transactions that have been done is based on good governance but is not perfect because what is done by the Government of Jepara Regency is still in the process of development so that it still needs support from those who help the Government of Jepara Regency, not only from the banking sector but also from stakeholders / third parties and the community must play a role in the success of the successful implementation of non-cash transactions in the Government of Jepara Regency.

Keywords: Non-Cash Transactions, Regional Financial Management, Good Governance.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan berkat dan rahmatNya sehingga dapat menyelesaikan skripsi untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada program Sarjana Ekonomi di Universitas Nahdlatul Ulama Jepara.

Penulisan ini diharapkan dapat memberikan informasi yang berguna kepada seluruh lapisan masyarakat, manajemen dan pejabat publik lainnya serta pengelola keuangan baik di pusat maupun daerah sebagai sarana untuk pengambilan keputusan dalam usaha, meningkatkan Efektifitas, akuntabilitas/pertanggungjawaban dan transparansi pengelolaan keuangan negara, untuk mewujudkan tata kelola pemerintahan yang baik (*good governance*).

Pada akhirnya, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu, memberikan motivasi dan dorongan untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Kepada mereka yang tersebut dibawah ini penulis ingin mengucapkan rasa terimakasihnya:

1. Ali Sofwan, S.E., M.Si., CAAT, selaku dosen pembimbing yang telah banyak membantu, memberikan arahan dan meluangkan waktu dengan segala kesabaran, kebaikan dan keramahannya.
2. Dosen dan karyawan Universitas Nahdlatul Ulama Jepara yang telah memberikan pengalaman dan pelayanan saat menempuh kuliah S1.
3. Suamiku dan anak-anakku yang selalu menjadi penyemangat dalam menyelesaikan studi ini.
4. Kepala SMP N 1 Pecangaan, Guru dan Tenaga kependidikan yang selalu memberikan toleransi pada saat menempuh studi S1.

dan tentunya masih ada pihak-pihak yang sangat banyak membantu, namun tidak mungkin untuk disebutkan satu demi satu disini.

Jepara, 26 Februari 2020

Penulis

Heni Winarti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.2 Ruang Lingkup	Error! Bookmark not defined.
1.3 Rumusan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.4 Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.5 Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.
2.1 Landasan Teori	Error! Bookmark not defined.
2.1.1 Transaksi Non Tunai.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.2 Pengelolaan Keuangan Daerah.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.3 Good Governance	Error! Bookmark not defined.
2.2 Penelitian Terdahulu	Error! Bookmark not defined.
2.3 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	Error! Bookmark not defined.
BAB III METODE PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
3.1 Jenis Penelitian	Error! Bookmark not defined.
3.2 Data dan Sumber Data	Error! Bookmark not defined.

3.3	Objek Penelitian	Error! Bookmark not defined.
3.4	Metode Pengumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
3.5	Metode Pengolahan Data	Error! Bookmark not defined.
3.6	Metode Analisis Data.....	Error! Bookmark not defined.
BAB IV		Error! Bookmark not defined.
4.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian	Error! Bookmark not defined.
4.1.1.	Sejarah Singkat Berdirinya Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jepara	Error! Bookmark not defined.
4.1.2	Visi dan Misi	Error! Bookmark not defined.
4.1.3.	Lokasi.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.4.	Struktur Organisasi	Error! Bookmark not defined.
4.1.5	Pengelolaan Keuangan Pemerintah Kabupaten Jepara	Error! Bookmark not defined.
4.2.	Diskripsi Responden	Error! Bookmark not defined.
4.3.	Analisa Data	Error! Bookmark not defined.
4.4.	Pembahasan.....	Error! Bookmark not defined.
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		Error! Bookmark not defined.
5.1.	Kesimpulan.....	Error! Bookmark not defined.
5.2.	Saran	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA		Error! Bookmark not defined.
LAMPIRAN		Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan ...**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 2 Jumlah Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4. 3 Jumlah Pegawai Berdasarkan Pangkat / Golongan ...**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Struktur organisasi BPKAD Kab. Jepara **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 2 Alur Proses SPM **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 3 Bagan Alir Proses SP2D **Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Daftar Pertanyaan Wawancara **Error! Bookmark not defined.**

Lampiran 2 Transkrip Hasil Wawancara **Error! Bookmark not defined.**

Lampiran 3 Foto Kepala BPKAD Kab. Jepara **Error! Bookmark not defined.**

Lampiran 4 Foto Kepala Bidang Pendapata BPKAD Kab. Jepara..... **Error!**

Bookmark not defined.

Lampiran 5 Foto Kepala Bidang Perbendaharaan dan Kas Daerah **Error!**

Bookmark not defined.

